

5

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель жалобы:

Акционерное общество "Центра бизнес-консалтинга и аудита"

(АО "ЦБА")

129085, г. Москва, Проспект Мира, д.101, стр.1

адрес электронной почты: mail@cba.ru

номер контактного телефона: +7(495) 380-2488

Наименование организации – заказчика услуги (организатора закупки):

Акционерное общество "Научно-производственное предприятие

"Геофизика-Космос"

(АО "НПП "Геофизика-Космос")

Юридический (фактический) адрес:

107497, г. Москва, ул. Иркутская, д.11, кор.1

ИНН 7718649612

ОГРН 5077746924074

тлф.: 8 (495) 462 0343

Закупка:

№ 0773100000218000003, на право заключения договора

на оказание услуг по проведению обязательного

ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой)

отчетности за 2018 год.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг по контрактной системе
(о признании положений аукционной документации не соответствующими
законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг)

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена общедоступная информация по закупке № **0773100000218000003**, организуемой АО «НПП «Геофизика-Космос» на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год.

Ссылка на официальный сайт

<http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0773100000218000003>

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 15.06.2018 № 2 для закупки №0773100000218000003 размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 15.06.2018 года в 18 ч 24 м мск..

Московское УФАС
Рег. номер 31217/18
зарегистрирован 20.06.2018



Заявитель (АО «ЦБА») является участником указанной выше закупки, в установленном Конкурсной документацией порядке подало заявку на участие и участвовало в конкурсе, что отражено в протоколе вскрытия конвертов от 9.06.2018 года № ПВК1 (размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 13.06.2018 года в 18 ч. 38 мин мск.) .

Вместе с тем, Заявитель полагает, что результаты проведенного Конкурса нельзя считать законными по следующим основаниям:

1. Конкурс не мог проводиться в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Как видно из условий соответствующей Конкурсной документации (размещенной в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru), настоящий открытый конкурс проводится в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», **Федеральным законом от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** (п. 1, РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА).

Из указанной Конкурсной документации также видно, что оплата оказанных услуг будет осуществляться **за счет собственных средств Заказчика** (п. 7, РАЗДЕЛ II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА).

О том, что источником финансирования являются собственные (**внебюджетные**) средства Заказчика объявлено также и в разделе Общая информация по закупке № 0773100000218000003, размещенной в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в части, касающейся заключения гражданско-правового договора **юридическим лицом** в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона 44-ФЗ (пп. 3) п. 1 ст. 1 Закона 44-ФЗ).

Часть 5 статьи 15 Федерального закона 44-ФЗ предусматривает, что положения настоящего Федерального закона распространяются на такое юридическое лицо при предоставлении **ему** в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства при осуществлении им закупок **за счет указанных средств**.

Полагаем, что поскольку указанная закупка финансируется за счет **собственных (внебюджетных) средств Заказчика (не финансируется за счет бюджетных инвестиций)**, она не подпадает в сферу регулирования Закона 44-ФЗ.

Соответственно, требования к участнику конкурса, указанные в конкурсной документации, не соответствуют законодательству.

Отбор претендентов по правилам Закона 44-ФЗ, и, в частности, по общим критериям, установленным ст. 31 Закона 44-ФЗ, не является обоснованным условием.

2. Условия контракта, который должен заключаться по результатам проведения конкурса, содержат неопределенность в отношении цены контракта и, соответственно, в отношении требований к поставщику услуг.

Условиями будущего контракта на оказание аудиторских услуг (Раздел IV. ПРОЕКТ ДОГОВОРА), установлено: «Общая стоимость услуг: _____ рублей, _____ копеек (указать цифрами и прописью), в том числе НДС 18% _____ рублей, _____ копеек (указать цифрами и прописью)» (п. 6.1.2. Проекта Договора).

Таким образом, условия Контракта **предполагают**, что поставщик услуг должен предъявить Заказчику соответствующую сумму НДС, для чего должен осуществлять свою деятельность в рамках общего режима налогообложения (во всяком случае – должен быть плательщиком НДС).

Однако, такое условие (требование к поставщику услуг быть плательщиком НДС) **прямо не было установлено** Конкурсной документацией.

К участию в конкурсе были допущены претенденты, применяющие как общий режим налогообложения, так и специальные режимы (УСНО), что видно из Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе для закупки №0773100000218000003 от 9.06.2018 года № ПВК1 (размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 13.06.2018 года в 18 ч. 38 мин мск.).

Соответственно, победителем конкурса явилось ООО «Машаудит», **применяющее упрощенную систему налогообложения** (что следует из Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 15.06.2018 № 2, размещенного в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru 15.06.2018 года в 18 ч 24 м мск.)

Плательщик НДС предъявляет сумму налога покупателю, и самостоятельно уплачивает полученный от покупателя НДС в бюджет. Тогда как субъекты, освобожденные от уплаты НДС (не плательщики налога) не предъявляют сумму налога покупателям, в виду чего соответствующая налоговая нагрузка ложится на Заказчика (не имея вычета «входного» налога в бюджет эту сумму заплатит Заказчик).

В таких условиях, когда к конкурсу допускаются субъекты с различными условиями налогообложения, влияющими на цену предложения, порядок определения претендентов по критерию цены заявки должен учитывать условие предъявления (или не предъявления) Заказчику соответствующей суммы НДС.

Поскольку Заказчик является плательщиком НДС, сопоставлению подлежат цены предложений без НДС.

Однако, условиями Конкурсной документации (п. 19, Раздел II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА) **это не учтено.**

АО «ЦБА» поставлено на учет в налоговом органе по месту нахождения (документ прилагается) и применяет **общий режим** налогообложения и в соответствии с положениями гл. 21 НК РФ является плательщиком НДС.

Поэтому результаты сопоставления ценового предложения от АО «ЦБА» с предложениями других участников конкурса, работающих с применением УСНО, нельзя считать справедливыми.

В таких условиях выбор поставщика услуги нельзя признать обоснованным.

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать Конкурсную документацию по закупке № 0773100000218000003 не соответствующей законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

2. Признать недействительными результаты конкурса по закупке № 0773100000218000003, отраженные в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 15.06.2018 № 2.

Представитель АО «ЦБА»



/Гудков Ф.А./

По доверенности от

15.06.2018

19.06.2016 года.

Перечень прилагаемых к настоящей жалобе документов:

- Выписка из ЕГРЮЛ в отношении АО «ЦБА» (стр. 1-5)
- Документ АО «ЦБА» на учет в налоговом органе
- Документы, подтверждающие полномочия генерального директора (Приказ и Решение акционера)
- Доверенность, подтверждающая полномочия представителя АО «ЦБА», подписавшего жалобу.

*** - документы по закупке № 0773100000218000003, размещенные в единой государственной информационной системе www.zakupki.gov.ru являются общедоступными, в виду чего в бумажной форме не прилагаются.