

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на определение об отказе
в возбуждении административного дела

«13» июня 2018 г.

г. Москва

Я, начальник Правового управления ФАС России Артем Владимирович Молчанов, рассмотрев материалы жалобы <...>, на вынесенное заместителем руководителя Воронежского УФАС России <...>, определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 01.03.2018 № 04-16/836,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение <...> (вх. от 27.03.2018 № 45278/18), с жалобой на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в части нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям по результатам рассмотрения, установлено следующее.

22.01.2018 в Воронежское УФАС России поступило обращение <...> (их. № 01- 10/30), по вопросу нарушения ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» срока выдачи договора о подключении, а также правомерности требования платы за технологическое присоединение к газораспределительной сети.

Порядок осуществления технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила).

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии (технологического присоединения) к газораспределительным сетям предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) – влечет наложение административного штрафа из юридических – ста тысяч до пятисот тысяч рублей).

Как установлено, из обращения <...> 17.11.2015 заявитель обратился посредством «Единого Окна» в ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», с заявлением о заключении договора на газификацию жилого дома, расположенного по адресу: <...> (далее – Жилой дом).

17.10.2017 ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» выдало <...> договор о подключении № РРГ0049704 (далее – Договор) и технические условия № РРГ004735 (далее – ТУ).

13.11.2017 <...> направил в ОАО «Газпром газораспределение Воронеж»



мотивированный отказ от подписания Договора (ТУ), поскольку не согласен с пунктами 4.1 и 4.2 этого Договора.

28.12.2017 ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» уведомило <...> об оставлении договора в своей редакции и о предоставлении информации, предусмотренной пунктом 79 Правил.

Согласно части 1 статьи 1.7 КоАП лицо, совершившее административное правонарушение подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Таким образом, к правоотношениям возникшим между <...> и ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в период с 2015 по 2017 подлежат применению Правила в редакциях от 14.11.2014 и от 25.08.2017.

Согласно пункту 63 Правил для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию, которая ранее выдала технические условия (исполнителю).

Пунктом 73 Правил установлено, что в случае если заявитель представил сведения и документы, указанные в пунктах 65-69 и 71 настоящих Правил, не в полном объеме, исполнитель в течении 5 дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) возвращает ему заявку о подключении (технологическом присоединении) с приложенными к ней документами без рассмотрения.

В соответствии с пунктом 74 Правил при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65-69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течении 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Таким образом, учитывая дату получения ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» заявления <...> о подключении ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», как газораспределительная организация (исполнитель) была обязана в силу указанных выше положений Правил вернуть <...> заявку о подключении при ее несоответствии требованиям Правил в срок до 23.11.2015, либо направить проект договора о подключении в срок до 16.12.2015.

С учетом вышеизложенного, в бездействии ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» содержится событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП.

Административное правонарушение совершено ОАО «Газпром

газораспределение Воронеж» 17.12.2015.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за нарушение законодательства РФ о газоснабжении.

С учетом этого, срок давности привлечения ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП истек 17.12.2016.

В соответствии с пунктом б части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом, учитывая положения пункта б части 1 статьи 24.5 КоАП ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» не подлежит привлечению к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП, в связи с истечением срока давности.

Согласно пункту 77 Правил в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

Пунктом 78 Правил установлено, что в случае не направления заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания договора о подключении (но не ранее чем через 30 рабочих дней со дня получения заявителем подписанного исполнителем проекта договора о подключении) заявка о подключении (технологическом присоединении) аннулируется.

Учитывая положения пункта 77 Правил <...> при несогласии с какими-либо условиями Договора обязан был направить в ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» мотивированный отказ от подписания Договора в срок до 01.11.2017.

Однако заявитель направил мотивированный отказ от подписания Договора с нарушением срока, установленного в пункте 77 Правил (13.11.2017).

Таким образом, указанный мотивированный отказ направлен с нарушением порядка, установленного Правилами, в связи с чем не может считаться направленным и не подлежащим рассмотрению в установленном Правилами порядке.

В связи с этим факт нарушения ОАО «Газпром газораспределение

Воронеж» требований Правил при рассмотрении мотивированного отказа <...> от подписания Договора не установлен.

При указанных обстоятельствах, учитывая время совершения ОАО «Газпромгазораспределение Воронеж» административного правонарушения, а также что на момент поступления обращения <...> в Воронежское УФАС России и проведения проверки по указанному обращению срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП истек, а в действиях ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при рассмотрении мотивированного отказа от подписания Договора отсутствует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП, в связи с чем законных оснований для возбуждения дела об административном правонарушении не имеется.

При указанных обстоятельствах, законных оснований для возбуждения дела в отношении ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» об административном правонарушении не имеется.

Согласно пункту 3 Правил подключения (в ред. от 15.04.2014) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - технические условия);

б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));

г) заключение договора о подключении;

д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Относительно определенного размера платы за подключение (технологического присоединения) необходимо отметить следующее.

Расчет размера платы за технологическое присоединение был утвержден приказом Управления по государственному регулированию тарифов

Воронежской области от 15.12.2016 № 56/97 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» на территории Воронежской области на 2017 год» (далее — Приказ № 56/97).

Согласно пункту 2 Приказа № 56/97 была установлена плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», с проектным рабочим давлением не более 0,3 Мпа, измеряемое по прямой линии, составляет 10 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа), в размере 31 648,31 руб. (без учета НДС), 37 345,00 (с учетом НДС).

Таким образом, стоимость подключения (технологического присоединения) в Договоре была определена в минимальном возможном объеме в соответствии с Приказом № 56/97.

Следовательно, положения пунктов 4.1 и 4.2 Договора, предложенные ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» не противоречат Правилам подключения.

Относительно возможности квалификации указанных действий (бездействия) ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» как нарушение Правил подключения необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 19 Пленума ВАС от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие КоАП» административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении по статье 9.21 КоАП не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, в настоящее время срок давности привлечения к административной ответственности по статье 9.21 КоАП по рассматриваемым обстоятельствам истек до даты обращения <...> в Воронежское УФАС России в связи с чем Воронежское УФАС России не могло применить меры административного реагирования.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства

совершенного правонарушения, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

Определение об отказе в возбуждении дела от 01.03.2018 № 04-16/836 об административном правонарушении в отношении ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», вынесенное <...>, оставить без изменения, а жалобу <...> без удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.

Начальник Правового
управления ФАС России

А.В. Молчанов