

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

От: ООО «Проект Сцена» (ИНН 7751094904, ОГРН 5177746079616, КПП 775101001)
Адрес: 108828, город Москва, поселение Краснопахорское, деревня Раево, улица Джонатана
Свифта, дом 1, квартира 5
E-mail: sp.korshakov@mail.ru
Тел.: +7 9200133000, факс отсутствует

Лебедеву М.А.
26.06.2018

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области
Адрес: 302028, ГСП, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21
E-mail: to57@fas.gov.ru

Исх.№ 954
от 25.06.2018 г.

Богшова С.А.
Для рассмотрения
26.06.18

ЖАЛОБА

НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПО ЗАКУПКЕ № 31806573796

Организатор (заказчик):

Муниципальное автономное учреждение культуры «Городской парк культуры и отдыха» (МАУК «Городской парк культуры и отдыха»)

Почтовый адрес: 302040, г.Орел, ул.М.Горького, д.36

Место нахождения: 302040, г.Орел, ул. М. Горького, д.36

Адрес электронной почты: buh-parkorel@rambler.ru

Номер телефона/ факса: (4862) 59-88-08 / (4862) 59-88-09

Контактные лица по вопросам оформления конкурсной заявки:

4862) 59-88-09, Павлова Е.В., в случае отсутствия - Комарова Н.Н.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Форма закупки: Электронный конкурс

Наименование закупки: Приобретение сценического комплекса с комплектом оборудования

Начальная цена договора: 7 697 880,00 Российских рублей

Номер извещения: 31806573796 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>

Дата публикации извещения: 05.06.2018

с зупл
26.06.18

Орловское УФАС России
Вх. № <u>3468/21</u>
" <u>26.06.2018</u> 201__ г.
на _____ листах

Обжалуемые действия: конкурсная документация не соответствует требованиям законодательства о закупках

05.06.2018 Муниципальное автономное учреждение культуры «Городской парк культуры и отдыха» (МАУК «Городской парк культуры и отдыха») (далее – заказчик) на официальном сайте Единая информационная система в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) опубликовало извещение о проведении электронного конкурса на Приобретение сценического комплекса с комплектом оборудования.

Размещенная документация нарушает требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи со следующим.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках») установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг автономными учреждениями.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, **отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к

условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В пункте 11 конкурсной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок.

Таблица №1

№ п/п Наименование критерия оценки заявок

- 1 Ценовое предложение участника
- 2 Срок предоставления гарантии качества товаров
- 3 Квалификация участника конкурса
- 4 Отрицательный опыт поставки товаров для МАУК «Городской парк культуры

Диапазон значимости критериев приведен в Таблице №2. В конкурсной документации значимость критериев устанавливается в процентах.

Таблица №2

№ п/п Наименование критерия оценки заявок Значимость критерия, %

- | | | |
|---|---|-------------|
| 1 | Ценовое предложение участника | не менее 35 |
| 2 | Срок предоставления гарантии качества товаров | не более 20 |
| 3 | Квалификация участника конкурса | не более 20 |
| 4 | Отрицательный опыт поставки товаров для МАУК «Городской парк культуры и отдыха» | не более 15 |

В пункте 11.5. конкурсной документации установлена оценка заявок по критерию «Квалификация участника конкурса»

Перечень подкритериев возможных для использования приведен в Таблице3:

№ п/п Наименование подкритерия Диапазон количества баллов

- | | | |
|---|---|--------------|
| 1 | Опыт поставки аналогичных товаров | от 20 до 100 |
| 2 | Объем поставленных аналогичных товаров | от 15 до 100 |
| 3 | Финансовое состояние предприятия участника конкурса | от 10 до 100 |
| 4 | Офисные, производственные и складские помещения | от 10 до 100 |
| 5 | Наличие основных средств и другого имущества | от 10 до 100 |
| 6 | Персонал | от 10 до 100 |
| 7 | Статус участника конкурса | от 25 до 100 |

Сумма максимальных значений всех подкритериев, установленных в конкурсной

документации должна составлять 100 баллов.

1. В конкурсной документации установлено, что:

-Количество подкритериев может быть от одного до семи, в зависимости от предмета конкурса.

-Подкритерий «Статус участника» может быть расширен дополнительными подкритериями в зависимости от предмета конкурса.

Однако, в конкурсной документации не установлены конкретные основания для изменения количества подкритериев или расширения дополнительными подкритериями.

Фактически данный вопрос отнесен на усмотрение заказчика, что противоречит части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

2. В конкурсной документации установлено, что подкритерий «Опыт поставки аналогичных товаров» оценивается исходя из анализа представленных в составе заявки: договоров (выписок из договоров) поставки аналогичных товаров и товарно-транспортных накладных; договоров с МАУК «Городской парк культуры и отдыха»; их количества.

Однако конкурсная документация не содержит четких критериев для начисления баллов в зависимости от:

- анализа представленных в составе заявки договора и ТТН (не указан анализ на предмет чего делается заказчиком и как это влияет на количество баллов);

- договоров с МАУК «Городской парк культуры и отдыха» (какие это дает преимущества);

- их количества (как будут сопоставляется заявки и присуждаться баллы в зависимости от количества исполненных договоров).

Аналогичным образом не установлены порядок оценки и сопоставления заявок по подкритериям:

- «Объем поставленных аналогичных товаров» (оценивается исходя из анализа представленных в составе заявки: договоров (выписок из договоров) поставки аналогичных товаров и товарно-транспортных накладных; суммы по договорам).

- «Финансовое состояние предприятия участника конкурса» (оценивается исходя из анализа представленных в составе заявки бухгалтерской отчетности за последний отчетный

период; деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН и книги учета доходов и расходов (в случае применения УСН контрагентом);

- «Офисные, производственные и складские помещения» (оценивается исходя из анализа представленных в составе заявки: договоров аренды или документов (свидетельств), подтверждающих право собственности на офисные, производственные, складские помещения и торговые площади).

- «Наличие основных средств и другого имущества» (оценивается исходя из анализа представленных в составе заявки: бухгалтерской отчетности (форма №1и форма №2) за последний отчетный период; расшифровки к балансу за последний отчетный период строки 1150 (оборотной - сальдовой ведомости по балансовым счетам 01,02), договоров аренды или свидетельств о праве собственности на транспортные средства и оборудование).

- «Персонал» (оценивается исходя из анализа представленных в составе заявки: выписки из штатного расписания, договоров субподряда; расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на ОПС и ОСС за последний отчетный период).

Как видно из изложенного в конкурсной документации не только отсутствуют порядок оценки по названным подкритериям, но и порядок сопоставления заявок участников.

Отсутствие конкретных критериев оценки и сопоставления заявок позволяют заказчику по собственному усмотрению присваивать баллы по результатам анализа предоставленных документов или иных данных (о количестве персонала или договоров аренды офисных помещений), по которым отсутствует информация о том, как насчитываются баллы (чем больше состав персонала, тем больше баллов или имеет большее значение начисленные и уплаченные страховые взносы на ОПС и ОСС за последний отчетный период? Количество арендуемых офисов увеличивает количество баллов или уменьшает?).

Названные нарушения не позволяют участникам закупки сформировать свое предложение и создают предпосылки для злоупотребления со стороны заказчика при оценке заявок и определения победителя процедуры.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2017 г. N 505-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях, в

том числе, осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Документация доступна по адресу:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31806573796>

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.
3. Выдать Муниципальное автономное учреждение культуры «Городской парк культуры и отдыха» (МАУК «Городской парк культуры и отдыха») предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции и обязать установить конкретные критерии оценок и сопоставления заявок.

Приложения:

1. Документ о назначении директора