



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"СРЕДНЕВОЛЖСКАЯ ГАЗОВАЯ КОМПАНИЯ"

443010, г. Самара, ул. Л. Толстого, 18а, строение 7, тел. 8 (846) 340-61-61, факс 8 (846) 310-65-28
ИНН 6314012801, КПП 631050001 www.svgc.ru, e-mail: svgc@svgc.ru

Вашиневой Л. С.
Климентьев
26.06.2018

"25" июня 2018 г.

г. Самара

№ 03-12/5033

На № _____ от _____

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области
Паку Л.Л.

443086, г. Самара,
ул. Ерошевского, д. 3а

от Общества с ограниченной
ответственностью «Средневожская газовая
компания»
443010, г. Самара,
ул. Л. Толстого, д. 18А, стр. 7

ЖАЛОБА

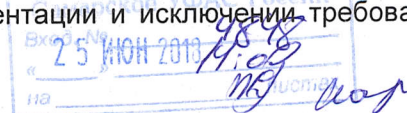
на действия Заказчика при проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме (далее – Закупка) на право заключить договор на оказание услуг по проведению технической эксплуатации, оперативного обслуживания и текущего ремонта газовых блочно-модульных котельных на объектах спорта Государственного автономного учреждения Самарской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области»

Государственное автономное учреждение Самарской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области», адрес места нахождения: 443070, г. Самара, ул. Аэродромная, 15, адрес электронной почты: samara-sport-4@yandex.ru, контактные телефоны: (846) 308-72-46, (846) 308-72-38, 8-927-601-99-00 (далее – Заказчик) 18.05.2017 г. разместило на сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 31806497040 (далее – Извещение) и документацию о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме (далее – Закупка) на право заключить договор на оказание услуг по проведению технической эксплуатации, оперативного обслуживания и текущего ремонта газовых блочно-модульных котельных на объектах спорта Государственного автономного учреждения Самарской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области» (далее – Документация).

ООО «СВГК», как заинтересованное в участии в закупке лицо, изучило Извещение и Документацию, выявило следующие существенные нарушения требований, установленных законодательством о закупочной деятельности.

1. Согласно ч. 11 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон №223-ФЗ) изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

ООО «СВГК» 04.06.2018г. в адрес Заказчика посредством электронной почты были направлены запросы о разъяснении отдельных положений аукционной документации и исключения требований,



противоречащих действующему законодательству (см. Приложение 2). В ответ от Заказчика были получены ответы на разъяснение аукционной документации (см. Приложение 3), подписанные председателем Закупочной комиссии Заказчика.

Вместе с тем, Заказчиком в нарушение требований ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ: 1) разъяснения положений аукционной документации в установленном порядке размещены не были (см. Приложение 4); 2) соответствующие изменения в документацию не внесены; 3) срок подачи заявок на участие в закупке не продлен.

2. Пункт 10 Извещения о проведении Закупки содержит перечень оснований для отказа в допуске к участию в процедуре закупки. В частности, подп. 3 п. 10 предусмотрено, что участнику будет отказано в допуске к участию в процедуре закупки в случае непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке.

При этом Закупка осуществляется в форме открытого электронного аукциона, Извещение размещено на единой электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» (<https://www.roseltorg.ru>, далее – Оператор электронной площадки). В соответствии с Регламентом организации и проведения электронных закупок Оператора электронной площадки для обеспечения заявки на участие в аукционе участник закупки вправе использовать собственные денежные средства, находящиеся на счете участника закупки либо денежные средства, находящиеся на Специальном счете (п. 19.1 Регламента). Оператор электронной площадки осуществляет блокировку денежных средств на счете участника на основании его заявки на участие в электронном аукционе в размере обеспечения участия в электронном аукционе, указанного Заказчиком в документации об электронном аукционе (п.п. 19.9.3.-19.9.4. Регламента).

Таким образом, обеспечение участия в Закупке происходит путем блокировки Оператором электронной площадки денежных средств на счете участника закупки (п. 12 Извещения) и предоставлять Заказчику какие-либо документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения участия в Закупке не требуется. В связи с этим, положения подп. 3 п. 10 Извещения об отказе в допуске к участию в процедуре закупки в случае непредставления участником документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, является неправомерным.

3. В соответствии со ст. 3 Закона № 223-ФЗ при проведении закупки заказчика обязаны руководствоваться, в том числе, следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

3.1. Согласно абз 2 п. 11.1 Технического задания к исполнителю предъявляется требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Однако, данная лицензия не требуется для оказания услуг, указанных в предмете Закупки - проведение технической эксплуатации, оперативного обслуживания и текущего ремонта газовых блочно-модульных котельных на объектах спорта. Для оказания данного вида услуг в соответствии с требованиями действующего законодательства необходима лишь лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, и III классов опасности.

Указанное требование Заказчика является избыточным и не соответствует нормам действующего законодательства¹, в связи с этим ограничивает круг потенциальных участников, что может привести к необоснованному ограничению конкуренции.

3.2. Пунктом 3 Документации предусмотрено, что участник закупки предоставляет подробное описание оказываемых услуг, в том числе: сведения о применяемых оборудовании, инструментах, материалах, их товарные знаки (словесное обозначение), знаки обслуживания, фирменные наименования, наименования места происхождения или наименования производителей товаров, конкретные показатели, соответствующие значениям эквивалентности. Учитывая специфику закупки (техническая эксплуатация и оперативное обслуживание газовых котельных), не представляется возможным перечислить все применяемые материалы, оборудование и инструменты. Кроме того, в Приложении № 1 (Техническое задание) к Документации не установлены конкретные требования к материалам, оборудованию и инструментам, используемым при оказании услуг.

Соответственно, требования пункта 3 Документации и Приложения № 1 к Документации сформулированы некорректно, что привело к необоснованному отказу в допуске к участию в конкурсе ООО «СВГК» по формальным основаниям (см. п. 1 таблицы Протокола рассмотрения заявок (Приложение 5)).

¹ В частности, Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ГОСТ Р 54961-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» и ГОСТ Р 54983-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» и др.

3.3. Согласно п. 3 Документации участники закупки обязаны предоставить расчет оказываемой услуги. Однако, закупка осуществляется в форме открытого аукциона, соответственно, Заказчиком в Извещении определена начальная (максимальная) цена договора – 2 581 200,00 руб. В связи с этим итоговая цена договора может быть определена только по результатам Закупки и произвести расчет оказания услуги при отсутствии фактической стоимости договора не представляется возможным. Таким образом, Заказчиком предъявлено к участникам заведомо неисполнимое требование о предоставлении расчета оказываемой услуги, что, в том числе, привело к отклонению заявки ООО «СВГК» (см. п. 1 таблицы Протокола рассмотрения заявок (Приложение 5)).

Учитывая изложенное, положения документации о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по проведению технической эксплуатации, оперативного обслуживания и текущего ремонта двух газовых блочно-модульных котельных на объектах спорта Государственного автономного учреждения Самарской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области» не соответствуют требованиям Закона № 223-ФЗ, а также указанные выше действия Заказчика по размещению данных в ходе Закупки разъяснений положений аукционной документации нарушают требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), согласно которым запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

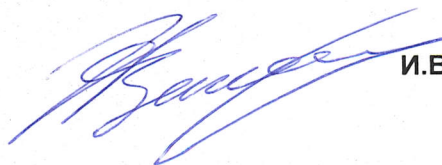
В соответствии с вышеизложенным и руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, прошу:

1. рассмотреть жалобу в соответствии с Законом № 135-ФЗ;
2. провести проверку по факту нарушения Государственным автономным учреждением Самарской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области» требований ст. 17 Закона № 135-ФЗ и Закона № 223-ФЗ;
3. аннулировать открытый аукцион в электронной форме (извещение № 31806497040) на право заключить договор на оказание услуг по проведению технической эксплуатации, оперативного обслуживания и текущего ремонта газовых блочно-модульных котельных на объектах государственного автономного учреждения Самарской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области».

Приложения:

1. Извещение и документация о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по проведению технической эксплуатации, оперативного обслуживания и текущего ремонта газовых блочно-модульных котельных на объектах государственного автономного учреждения Самарской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области».
2. Копии писем (запросы на разъяснения) ООО «СВГК» от 04.06.2018г. (со скриншотом страницы отправки);
3. Копии ответов ГАУ СО «ЦСПССКСО» на разъяснение аукционной документации (запрос на разъяснения) ООО «СВГК»
4. Скриншот страницы раздела «Изменения и разъяснения»;
5. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.06.2018г.
6. Копия выписки из протокола № 1/2018 от 31.05.2018г.

Председатель Правления



И.В. Аветисян