



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Уральский государственный
юридический университет»
620137, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21

ООО Частная охранная организация
«Варяг-1»
454008, г. Челябинск,
ул. Производственная, д. 8А

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 168-А

г. Екатеринбург

25.06.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>,

при участии представителей:

- заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет» - <...>,

- заявителя жалобы в лице ООО Частная охранная организация «Варяг-1» - <...>,
рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО Частная охранная организация «Варяг-1» (вх. № 01-12008 от 13.06.2018 г.) на действия (бездействие) заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет», его комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по охране объектов с помощью комплекса технических средств охраны (извещение № 31806558542),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Частная охранная организация «Варяг-1» (вх. № 01-12008 от 13.06.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по охране

объектов с помощью комплекса технических средств охраны (извещение № 31806558542), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению заявителя жалобы ООО Частная охранная организация «Варяг-1», котировочной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, поскольку заявка ООО Частная охранная организация «Варяг-1» была признана не соответствующей требованиям документации.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет» в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Положение о закупках), размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) 09.01.2018 г.

Согласно п. 1.2.1 Положения о закупках Настоящее Положение регулирует организацию закупок товаров (работ, услуг) федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный юридический университет» в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ.

01.06.2018 г. в единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по охране объектов с помощью комплекса технических средств охраны (извещение № 31806558542) с начальной (максимальной) ценой договора 108 399,99 рублей.

13.06.2018 г. котировочной комиссией заказчика была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по итогам проведения которой был составлен протокол №29Z от 13.06.2018 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом заявка ООО Частная охранная организация «Варяг-1» признана несоответствующей требованиям, установленным в документации запроса котировок, в связи с тем, что участником в составе заявки представлена копия лицензии с местом действия на территории Челябинской области, а должна быть с местом действия на территории Свердловской области (ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 2 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп. 2 и 9 п. 1.5.2 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к Участникам и перечень документов, представляемых Участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп. 1 п. 1.6.1 Положения о закупках заказчик устанавливает в документации о закупке следующие требования к Участникам с целью обеспечения отбора поставщика (исполнителя, подрядчика), способного своевременно и качественно поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, являющиеся предметом закупки: соответствие Участника требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно пп. 2 п. 4.3.2 Положения о закупках заявка должна содержать сведения, подтверждающие соответствие Участника требованиям Документации запроса котировок.

В соответствии с извещением № 31806558542 объектом закупки является – оказание услуг по охране объектов с помощью комплекса технических средств охраны.

Согласно п. 32 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) частная охранная деятельность подлежит лицензированию.

Согласно ч. 2 ст. 9 Закона о лицензировании юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую

предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

При этом в силу ч. 5 ст. 9 Закона о лицензировании деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В п. 17 извещения № 31806558542 установлен перечень документов представляемых в составе заявки, в том числе:

– копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, с местом действия лицензии на территории Свердловской области (ч.5 ст.9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ), со следующим перечнем разрешенных видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 № 2487-1.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО Частная охранная организация «Варяг-1» представлена лицензия № 579 от 30.09.2016 г., выданная ГУ МВД России по Челябинской области. Вместе с тем, сведения о возможности осуществления лицензируемого вида деятельности на территории иного субъекта Российской Федерации – Свердловской области в заявке участника отсутствуют.

Следовательно, заявка, поданная участником закупки ООО Частная охранная организация «Варяг-1», не соответствует требованиям извещения № 31806558542.

Согласно п. 4.3.5 Положения о закупках единая Комиссия в срок не более трех рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в Документации запроса котировок и оценивает их.

Единая Комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в Документации запроса котировок, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в Документации запроса котировок.

Кроме того, в п. 18 извещения № 31806558542 указано, что непредставление вышеуказанных документов, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике

или о товарах (работах, услугах) на поставку (выполнение, оказание) которых проводится закупка, является основанием для не допуска участника к участию в запросе котировок.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о правомерности признания заявки ООО Частная охранная организация «Варяг-1» несоответствующей требованиям, установленным в документации запроса котировок, по основанию, указанному в Протоколе №29Z от 13.06.2018 г.

Кроме того, на рассмотрении жалобы представителем ООО Частная охранная организация «Варяг-1» также не представлено документов, подтверждающих возможность осуществления лицензируемого вида деятельности на территории субъекта Российской Федерации – Свердловской области.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО Частная охранная организация «Варяг-1» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.