



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени
М.И. Калинина, г. Екатеринбург»
620017, г. Екатеринбург,
проспект Космонавтов, д.18

ООО «ЕвразКомпрессор»
454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой,
д. 73, оф. 303/3

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 172-А

г. Екатеринбург

26.06.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>,

при участии представителей:

- организатора торгов в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» - <...>,

- в отсутствие представителей заявителя жалобы ООО «ЕвразКомпрессор», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЕвразКомпрессор» (вх. № 01-12515 от 20.06.2018 г.) на действия (бездействие) заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение и пусконаладку компрессорного оборудования (извещение № 31806610646),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЕвразКомпрессор» (вх. № 01-12515 от 20.06.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение и пусконаладку компрессорного оборудования (извещение № 31806610646), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению заявителя жалобы ООО «ЕвразКомпрессор», аукционная документация составлена организатором торгов в нарушение требований Закона о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», утвержденным Решением Совета директоров Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» (протокол от 18.01.2018 г. № 10/23) (далее – Положение о закупках), размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система).

Согласно п. 1.2.1 Положения о закупках настоящее Положение регулирует закупочную деятельность Заказчика в целях создания условий для своевременного и полного обеспечения потребностей Заказчика в продукции с требуемыми показателями цены, качества и надежности; обеспечения целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на

приобретение продукции и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика; осуществления закупок с заданным уровнем экономической безопасности, эффективности и качества; обеспечения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; обеспечения информационной открытости закупок в степени, достаточной для потенциальных контрагентов, государства, общественности; предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

15.06.2018 г. в единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на приобретение и пусконаладку компрессорного оборудования (извещение № 31806610646) с начальной (максимальной) ценой договора 2 781 670,00 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупок;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 3.3.2 Положения о закупках в документации процедуры закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Положении о закупках при описании предмета закупки отсутствует запрет указания на производителя товара.

Согласно извещению № 31806610646 и закупочной документации предметом закупки является приобретение и пусконаладка компрессорного оборудования.

В п. 8 раздела 7 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме (аукциона на понижение)» документации установлено, что требования, установленные Организатором размещения заказа, к качеству товаров, работ, услуг (Технические требования) прописываются в Разделе 7.1 (Техническая часть) настоящей Документации и в Спецификации (Приложение №1 к проекту договора).

Раздел 7.1 (Техническая часть) закупочной документации содержит наименование и технические характеристики поставляемого товара, в том числе по следующим позициям:

№ п/п	Наименование товара	Единица измерения	Количество	Цена за единицу с НДС (18 %), руб.	Общая стоимость с НДС (18 %), руб.
1	Компрессор ATMOS ST 55	шт.	1		
2	Компрессор ATMOS Albert E.95	шт.	1		
3	Компрессор ATMOS Albert E.50 R	шт.	1		
4	Осушитель Pneumatech PH 45 HE (ТРД (- 40 ⁰ C))	шт.	1		
5	Осушитель Pneumatech PH 55 S (ТРД (- 20 ⁰ C))	шт.	1		

Также в Разделе 7.1 (Техническая часть) закупочной документации указано, что замена на эквивалентные товары недопустима в связи с необходимостью совместимости с имеющимся оборудованием и взаимозаменяемости комплектующих и материалов для бесперебойного обеспечения потребителей сжатым воздухом.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указание заказчиком на конкретного производителя товаров (как прямо, так и через установление требований к характеристикам товара) не ограничивает конкуренцию, не создает преимущественных условий определенному кругу лиц, так как в возможный круг участников закупки входят как производители конкретной продукции, так и неограниченное количество ее поставщиков.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя являются необоснованными, так как включение в аукционную документацию требований, соответствующих потребностям заказчика (к качеству, техническим характеристикам оборудования, включая указание на конкретного производителя), не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЕвразКомпрессор» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.