

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО Г. МОСКВЕ**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

электронная почта: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Тел.: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Варди»

ИНН 5041204838 / КПП 504101001

ОГРН 1165012052908

Адрес: 143964, Московская область, город Реутов,  
улица Калинина, дом 3, квартира 66

Телефон: +7 (903) 145-94-75

Адрес эл. почты: [ooo.vardi@mail.ru](mailto:ooo.vardi@mail.ru)

Исх № 157 от 21.06.2018

**Заказчик:**

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Государственный университет управления»

Адрес: 109542, г. Москва, Рязанский проспект, д. 99

Тел: (495) 657-64-10 эл. почта: [an\\_fomichev@guu.ru](mailto:an_fomichev@guu.ru)

Контактное лицо: Фомичев Алексей Николаевич

**Извещение о проведении закупки в ЕИС:**

№ 31806463837 от 10.05.2018г.

**Оператор электронной площадки:** ЗАО

"Сбербанк - АСТ" ("<http://utp.sberbank-ast.ru>)

**Предмет закупки:**

Открытый конкурс в электронной форме на  
право заключения договора на оказание услуг  
по уборке территории и внутренних помещений

**Классификация по ОКПД 2:** 81.10.10 Услуги

по комплексному обслуживанию помещений

**НМЦК:** 62 373 785,00 рублей

Московское УФАС  
Рег. номер 3177018  
зарегистрирован 25.06.2018



**ЖАЛОБА**

**На действия (бездействия) Заказчика при осуществлении закупки**

10 мая 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru); далее - сайт ЕИС) Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Государственный университет управления» (далее – Заказчик) опубликовано извещение № 31806463837 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке территории и внутренних помещений (далее –

*исполнителя*

Конкурс). В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – ФЗ № 223) *«При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки»*

При размещении документация, Заказчик нарушил порядок размещения информации о проведении Конкурса, внес в извещение о проведении Конкурса недостоверную информацию, чем в свою очередь нарушил законные права и интересы не только нашей компании, но и других потенциальных участников конкурса, что в свою очередь, является необоснованной дискриминацией и ограничением конкуренции.

Так в соответствии с п. 24 «Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» утверждённом Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 908 (далее – Положение о размещении информации в ЕИС)

*«Представитель заказчика для размещения извещения о закупке определяет и указывает соответствующие коды товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) и коды по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2)»*

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135)

*«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции»*

Заказчик при размещении извещения о проведении открытого конкурса на сайте ЕИС указал код лота по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (Далее - ОКПД 2), принятом и введённым в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. N 14-ст - **81.10.10 Услуги по комплексному обслуживанию помещений**, в соответствии с ОКПД 2 эта группировка включает:

- комплексные услуги в части обслуживания помещений клиента

**Эти услуги включают:**

- уборку внутренних помещений в зданиях всех типов, ремонт, охрану, удаление отходов, маркировку и прием почты, услуги прачечной и сопутствующие услуги

**Эта группировка не включает:**

- предоставление одной из вспомогательных услуг (например, услуг по уборке внутренних помещений) или обеспечению единственной функции (например, обогрева)

В тоже время, разделом III Техническим заданием, действующей документации о проведении Конкурса, определено, что Исполнитель должен оказывать следующие услуги и выполнять следующие работы:

1. Пункт 2 - Услуги по предоставлению и обслуживанию оборудования для санузлов (приобретение диспенсеров, установка диспенсеров, техническое обслуживание диспенсеров, предоставление расходных материалов). Указанные работы соответствуют коду ОКПД 2 - **43.22.11.120 - (Работы по монтажу санитарно-технических приборов) и 33.12.19.000 (Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения, не включенного в другие группировки)** указанные услуги никак не могут быть включены в указанный Заказчиком в извещении код ОКПД 2 - 81.10.10, Услуги по комплексному обслуживанию помещений.

2. Пункт 4 - Услуги по благоустройству внутренней и прилегающей территории: поливка газонов, покос травы, посев травы (расходные материалы на посев приобретаются Заказчиком), уход



за зелёными насаждениями: кронирование, стрижка, высадка деревьев, кустов и цветочной рассады (по заявке Заказчика, расходные материалы приобретаются Заказчиком), указанные услуги включены в код ОКПД 2 - 81.30.10 (Услуги по планировке ландшафта) и относятся к другому виду работ, которые не входят в комплексное обслуживание помещений Заказчика.

3. Пункт 11 - Услуга по гидрофобизации фасадов и подвалов. Указанные работы соответствуют коду ОКПД 2 - 43.99.10.120 (Работы по гидроизоляции наружных конструкций зданий и сооружений и прочих подземных сооружений), и относятся к строительным работам, но никак не к обслуживанию помещений Заказчика, тем более с учетом того, что ранее Заказчик закупал аналогичные работы параллельно заключенному контракту на оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений.

Таким образом, Заказчик при выполнении требований Положения о размещении информации в ЕИС, допустил нарушение Порядка размещения извещения о проведении конкурса, более того такие недобросовестные действия Заказчика по объединению и укрупнению в один лот работ и услуг технологически и функционально не связанных с работами и услугами, выполнение, оказание которых являются реальным предметом конкурса и влечет за собой ограничение конкуренции ввиду сокращения числа участников, которые могут принять участие в указанном Конкурсе, что противоречит положениям ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223, ч.3 ст. 17 ФЗ № 135.

Также указанные злоупотребления со стороны Заказчика ведут к необоснованному увеличению размера начальной максимальной цены контракта (62 373 785,00 рублей), а соответственно увеличению размера обеспечения участия в конкурсе и размера обеспечения исполнения контракта, что также в значительной степени ограничивает конкуренцию и сокращает число участников.

Одновременно, Заказчиком в нарушение Положения о закупках Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» (далее – Положение о закупке) и ч. 8 - 11 ст. 4 ФЗ № 223, п.п. 21, 23, 26 Раздела IV Положения о размещении информации в ЕИС, на сайте ЕИС размещена недостоверная информация о проведении Конкурса, которая вводит в заблуждение участников Конкурса, значительно ограничивает права и интересы нашей компании, а также и других субъектов хозяйственной деятельности, которые могли принять участие в указанном конкурсе.

Так 04 июня 2018 г., Заказчиком размещена действующая редакция документации о проведении Конкурса, согласно п. 11 которой - **Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе в электронной форме: 19 июня 2018 года. Прием заявок прекращается в 9:00 часов по московскому времени.**

В тоже время Заказчиком внесены изменения в извещение о проведении конкурса на сайте ЕИС и сайте Оператора электронной площадки: ЗАО "Сбербанк - АСТ" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://utp.sberbank-ast.ru>, согласно которым - **Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 18.06.2018 09:00.**

Таким образом, Заказчиком были нарушен порядок внесения информации об изменении извещения о проведении Конкурса, а именно п. 14.3.1 Положения о закупке «В случае если изменения в извещение о проведении конкурса, конкурсную документацию внесены Заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе, срок подачи заявок на участие в Конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении конкурса, конкурсную документацию изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней» т.е. до 19 июня 2018 года.

Указанные изменения в извещении о проведении Конкурса, в частности противоречат и нарушают положения ч. 8 ст. 4 ФЗ № 223 согласно, которым: «Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке». Также указанное

нарушение вводят в заблуждение участников закупки и необоснованно сокращают сроки подачи запросов на разъяснение положений документации, обжалованию конкурсной документации и размещению заявок на участие в Конкурсе, что ведет к ограничению прав и законных интересов, дискриминации отдельных участников хозяйственной деятельности или устранению конкуренции с их стороны.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч.10 ст. 3 ФЗ № 223, а также ч.1 ст. 18.1 ФЗ № 135 Прошу:

1. Рассмотреть жалобу по существу;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

**Приложения:**

1. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы.

Генеральный директор  
ООО «Варди»



/ Алахвердиев А. Ш./