



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

31.05.2018 № 8/6926

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная Компания»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301
Тел./факс: 246-14-50
a.belonogov@psk-auto.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Кирова, д. 128А
Тел./факс: 228-16-77 , 262-51-00
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ №193-18.1/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая Сервисная Компания»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.05.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

при участии представителя АО «Башкиравтодор» – (по
доверенности №09ЮР/218 от 07.05.2018) ООО «Первая Сервисная Компания» –
(паспорт, приказ)

0127958

рассмотрев жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301) от 14.05.2018 вх. №6868 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее – навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806463847 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301) (далее также – Заявитель) от 14.05.2018 вх. №6868 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) (далее также – Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее – навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806463847 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в несоответствии документации требованиям положения о закупках, а именно:

– в отсутствии в техническом задании критериев оценки заявок участников, которые в соответствии с требованиями положения о закупках, должны содержать: критерии «цена»; соответствие качества товара требованиям стандартов, оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями;

– неправомерном выборе способа закупки, так как заказчик обязан был руководствоваться пунктом 3.10 Положения о закупках.

Заказчиком представлено письменное пояснение по доводам, изложенным в жалобе (вх. №7559 от 28.05.2018).

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

10.05.2018 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее – навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806463847 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это

документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в ОАО «Башкиравтодор», утвержденным Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №14 от 26.03.2012, изменениями в Положение о закупках ОАО «Башкиравтодор», утвержденными Советом директоров ОАО «Башкиравтодор», в соответствии с Протоколом №15 от 21.11.2017 (далее – Положение о закупке).

Согласно разделу 2.1 Положения о закупках при проведении любых закупочных процедур обязательными критериями являются:

- критерий «цена»;
- соответствие качества товара требованиям государственных, межгосударственных и отраслевых стандартов, в частности:
 - а) ГОСТ 32511-2013 на топливо дизельное Евро;
 - б) ГОСТ 22245-90 на битум дорожный марки 60/90, 90/130;
 - в) ГОСТ 33133-2014 на битум дорожный марки 70/100.
- оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями (технологическими картами).

Таким образом, Положение о закупках содержит обязательные критерии, предъявляемые к участникам любых видов закупок.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пунктом 5 и 6 Технического задания, а также разделу 9 информационной карты, являющейся неотъемлемой частью закупочной документации запроса предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее – навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор», критериями оценки заявок являются: цена договора и опыт поставщика.

Между тем, критерии по соответствию качества товара требованиям государственных, межгосударственных и отраслевых стандартов, по оказанию работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями в документации отсутствуют.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии в техническом задании критериев оценки заявок участников, которые в соответствии с требованиями положения о закупках, должны содержать, в том числе такие как: соответствие качества товара требованиям стандартов, оказание работ и услуг в соответствии с нормативно установленными технологиями, является обоснованным.

Согласно разделу 2.3 Положения о закупках при проведении закупок могут применяться конкурентные и неконкурентные способы.

Конкурентными способами закупок в соответствии с разделом 2.3 Положения о закупках являются:

- конкурс в том числе электронный конкурс;
- аукцион в том числе электронный конкурс;
- запрос цен;
- запрос предложений;
- конкурентные переговоры;
- селективная закупка;
- закупка по упрощенной схеме;
- переторжка;

Раздел 2.3 Положения закупках содержит способ неконкурентных закупок, которым в свою очередь является закупка у единственного поставщика.

Согласно разделу 2.3 Положения о закупках до установления Правительством Российской Федерации перечней товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение работ, оказание которых осуществляется в электронной форме, решение о способе и форме закупки принимается заказчиком. Выбор способа и формы проведения закупки обуславливается масштабом и объемом поставки товаров, оказания услуг и производства работ, необходимых заказчику, и специфическими требованиями, предъявляемыми к соответствующим товарам (работам, услугам) и поставщикам.

Таким образом, в соответствии с разделом 2.3 Положения о закупках именно заказчик вправе выбрать тот или иной способ закупки, исходя из собственных потребностей.

Между тем, в соответствии с пунктом 3.10 в том случае если товары, работы услуги входят в перечень товаров установленных Правительством РФ, заказчик в качестве способа закупки обязан выбрать аукцион в электронной форме.

В соответствии с извещением №31806463847, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru, предметом закупки является поставка, монтаж, техническое обслуживание оборудования ГЛОНАС/GPS, предоставление программного комплекса для мониторинга транспортных средств АО «Башкиравтодор».

В соответствии с пунктом 26.51.20.121 Постановления Правительства РФ от 21.06.2012 г. №616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» (далее – Постановление) в перечень услуг также включены услуги – «Аппаратура радионавигационная для работы в системе спутниковой навигации ГЛОНАС или ГЛОНАС/GPS».

Из вышеизложенного следует, что услуги, являющиеся предметом настоящей закупочной процедуры, входят в перечень услуг, утвержденный постановлением.

Принимая во внимание тот факт, что в соответствии с пунктом 3.10 в том случае если товары, работы услуги входят в перечень товаров, установленных Правительством РФ, заказчик в качестве способа закупки обязан выбрать аукцион в электронной форме, заказчиком выбран неверный способ проведения закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного, довод заявителя о неверном выборе способа закупки является обоснованным.

Между тем, Комиссия отмечает, что проведение настоящей закупки отменено

по инициативе заказчика – АО «Башкиравтодор».

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301) от 14.05.2018 вх. №6868 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее – навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806463847 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Предписание заказчику – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) не выдавать в связи с отменой запроса предложений на право заключения договора поставки лицензий на навигационное программное обеспечение, монтаж, демонтаж абонентских терминалов, монтаж дополнительного оборудования (далее – навигационное оборудование, абонентские терминалы) и услуги по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения