



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.05.2018 № 8/62.52

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Группа клиник
специализированной медицины
«МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ»
450075, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Блюхера, д. 15
Тел./факс: 89613600442, 89631333988
ooo.maedstandartsnab@mail.ru

Заказчик:

ООО «Санаторий «Зеленая Роща»
450022, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Менделеева, д. 136, корп. 5
Тел./факс: 228-18-71, 252-67-13
snabzenie@green-kurort.ru

РЕШЕНИЕ №181-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Группа клиник
специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

15.05.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Республике Башкортостан,

при участии представителей ООО «Санаторий «Зеленая Роща»: 1
(по доверенности №10 от 11.05.2018), (по доверенности №11
от 11.05.2018); представителя ООО «Группа клиник специализированной
медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» – (по доверенности б/н

0127866

от 09.01.2018)

рассмотрев жалобу ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» (450075, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 15) от 04.05.2018 вх. №6424 на действия заказчика – ООО «Санаторий «Зеленая Роща» (450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 136, корп. 5) при проведении закупки на право заключения договора на уборку лечебно-диагностического корпуса для нужд ООО «Санаторий «Зеленая Роща» (извещение №31806331841 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» (450075, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 15) (далее также – Заявитель) от 04.05.2018 вх. №6424 на действия заказчика – ООО «Санаторий «Зеленая Роща» (450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 136, корп. 5) (далее также – Заказчик) при проведении закупки на право заключения договора на уборку лечебно-диагностического корпуса для нужд ООО «Санаторий «Зеленая Роща» (извещение №31806331841 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, Заказчиком осуществлено безосновательное отклонение заявки ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ», поданной при проведении закупки на право заключения договора на уборку лечебно-диагностического корпуса для нужд ООО «Санаторий «Зеленая Роща».

Заказчик не согласился с доводами жалобы, представил возражение по жалобе (вх. №6960 от 15.05.2018).

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов: акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

04.04.2018 заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении закупки на право заключения договора на уборку лечебно-диагностического корпуса для нужд ООО «Санаторий «Зеленая Роша» (извещение №31806331841 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках в закупочных процедурах, проводимых для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Зеленая роша» Республики Башкортостан», утвержденным решением единственного участника ООО «Санаторий «Зеленая роша» Республики Башкортостан», приказом Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан № 249 от 20.03.2017 (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 5.8.6 Положения о закупках, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в конкурсе в случае непредставления обязательных документов либо

наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в конкурсной документации.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии подпунктом 2 пункта 1.2.1 раздела 3 документации по открытому конкурсу для нужд ООО «Санаторий «Зеленая Роща» Лот № 1 – заключение договора на уборку лечебно-диагностического корпуса для нужд ООО «Санаторий «Зеленая Роща», утвержденной председателем комиссии Р.Р. Абдрахимовым (далее также – Закупочная документация), заявка участника должна содержать информацию и документы, а именно выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении запроса котировок в ЕИС, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Между тем, вопреки требованиям закупочной документации, в составе заявки ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» отсутствовала выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении запроса котировок в ЕИС.

Во исполнение вышеуказанного требования ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» в составе заявки приложен лист записи из выписки ЕГРЮЛ.

Между тем, лист записи из выписки ЕГРЮЛ не может являться основанием для исполнения требований документации, так как не содержит в себе перечень сведений, которые содержатся в выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя).

В соответствии с приложением №2, являющемся неотъемлемой частью закупочной документации, а именно пункту 5 подпункта 5.3 участник указывает сведения о наличии финансовых ресурсов для исполнения договора.

Между тем, настоящий пункт приложения ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» не был заполнен.

В соответствии с протоколом внеочередного собрания участников ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» от 19.04.2018, в состав участников общества входят три участника:

- Низамов А.К.;
- Байтимеров А.Р.;
- Сафин М.М.

Согласно пункту 17 раздела 4 закупочной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона (форма № 2).

Между тем, вопреки вышеуказанному требованию закупочной документации, ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» в составе заявки не представлен идентификационный номер учредителей организации.

Как следует из подпункта 5 пункта 17 раздела 4 закупочной документации, участник в составе заявки обязан предоставить документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, а именно: участник закупки должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных кадровых ресурсов соответствующей квалификации в объеме оказываемых услуг; в том числе, не менее 16 (шестнадцати) специалистов обслуживающего персонала (операторов внутренней уборки помещений).

Между тем, заявка ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ», содержала сведения о 12 (двенадцати) специалистах по уборке помещений, 2 (двух) электриках и 2 (двух) сантехниках - копии исполненных контрактов (договоров) с приложенными актами, подтверждающими оказание услуг по предоставленным контрактам (договорам).

Таким образом, вопреки требованиям закупочной документации, в соответствии с которыми участник обязан обладать кадровыми ресурсами а именно, не менее 16 (шестнадцати) специалистов обслуживающего персонала (операторов внутренней уборки помещений), ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» представило информацию лишь на 12 специалистов обслуживающего персонала.

Как следует из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе «уборка лечебно-диагностического корпуса для нужд ООО «Санаторий «Зеленая роща» №31806331841 от 27.04.2018 помимо всех выше перечисленных оснований отклонения заявки ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ», послужило отсутствие в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности

(далее - руководитель).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 17 раздела 4 закупочной документации участник обязан предоставить в составе заявки документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель).

В заявке ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» имеется приказ №5 от 30.03.2015 о вступлении в должность генерального директора ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» – А.Р. Байтимерова.

Из вышеизложенного следует, что ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» исполнено требование, предусмотренное подпунктом 1 пункта 17 раздела 4 закупочной документации.

Таким образом, довод заявителя о безосновательном отклонении заявки ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» поданной при проведении закупки на право заключения договора на уборку лечебно-диагностического корпуса для нужд ООО «Санаторий «Зеленая Роща», является обоснованным, в части неверного отклонения заявки по причине отсутствия в ней документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица, а именно подпункта 1 пункта 17 раздела 4 закупочной документации.

Между тем, Комиссия отмечает, тот факт, что настоящее нарушение не привело к нарушению права и законных интересов заявителя, так как в любом случае заявка ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» должна была быть отклонена, по причине несоответствия последним требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа клиник специализированной медицины «МЕДИЦИНСКИЙ СТАНДАРТ» (450075, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 15) от 04.05.2018 вх. №6424 на действия заказчика – ООО «Санаторий «Зеленая Роща» (450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 136, корп. 5) при проведении закупки на право заключения договора на уборку лечебно-диагностического корпуса для нужд ООО «Санаторий «Зеленая Роща» (извещение №31806331841 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной, в части неверного отклонения заявки по причине отсутствия в ней документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица, а именно подпункта 1 пункта 17 раздела 4 закупочной документации.

2. Предписание заказчику – ООО «Санаторий «Зеленая Роща» (450022, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 136, корп. 5), не

выдавать, так как нарушения, выявленные при рассмотрении жалобы №181-18.1/18, не повлияли на результаты проведения закупки на право заключения договора на уборку лечебно-диагностического корпуса для нужд ООО «Санаторий «Зеленая Роща».

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.