



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество "Научно-
производственное предприятие "Старт"
Им. А. И. Яскина"
620007, г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская, д. 24

ООО «СибирьДорСтрой»
625026, г. Тюмень, ул. Промышленная,
д. 16а, оф. 23

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 145-А

г. Екатеринбург

29.05.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) при участии представителей:

– заказчика в лице Акционерное общество "Научно-производственное предприятие "Старт" Им. А. И. Яскина",

– заявителя в лице ООО «СибирьДорСтрой»;

рассмотрев жалобу ООО «СибирьДорСтрой» (625026, г. Тюмень, ул. Промышленная, д. 16а, оф. 23) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Научно-производственное предприятие "Старт" Им. А. И. Яскина" (620007, г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская, д. 24), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по устройству площадок готовой продукции (извещение № 31806388605) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СибирьДорСтрой» (вх. № 01-10108 от 21.05.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Научно-производственное предприятие "Старт" Им. А. И. Яскина", его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по устройству площадок готовой продукции (извещение № 31806388605) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о несоответствии заявки ООО «СибирьДорСтрой» требованиям закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания; предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" (далее – Положение) утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" и размещенного на официальном сайте 03.05.2018г. в редакции № 18 (Основание присоединения к положению другой организации - протокол Совета директоров).

18.04.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806388605 и закупочная документация в действующей редакции 25.04.2018г.

Начальная (максимальная) цена договора - 9 353 000 ,00 руб.

10 мая 2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «СибирьДорСтрой» признана не соответствующей требованиям документации о закупке, а именно: участником закупки не предоставлен примерный график выполнения работ со стороны участника. Участник закупки не присутствовал на осмотре фактического полного объема работ.

Согласно пп. 2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пп. 18, 8 п. 15.3.6 ч. 15.3 Положения документация о закупке должна содержать следующие сведения, в том числе:

- требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;
- порядок рассмотрения заявок, в том числе основания для отказа в допуске к участию в закупке.

Пунктом 15.6.9 ч. 15.6 Положения определено, что заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями документации о закупке, также определен перечень документов, которые должна содержать заявка.

Согласно п. 4.5.1 закупочной документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

Приложением № 3 к информационной карте закупочной документации определен перечень документов, которые должна включать в себя заявка.

Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «СибирьДорСтрой» содержит все требуемые Приложением № 3 к информационной карте закупочной документации документы, что соответствует требованиям закупочной документации.

Довод заказчика об отсутствии в составе заявки примерного графика выполнения работ со стороны участника является несостоятельным, так как Приложением № 3 к информационной карте закупочной документации определен исчерпывающий перечень документов, которые должна включать в себя заявка, не включающий в себя требование о наличии в составе заявки примерного графика выполнения работ со стороны участника.

Приложением № 2 к закупочной документации определены требования к продукции, в том числе, согласно п. 8 указанного приложения в целях определения полного объема предстоящих работ Участник закупочной процедуры должен присутствовать на осмотре площадки. Обязательное присутствие претендента на осмотре объекта. В противном случае Участник закупочной процедуры, подавая заявку, подтверждает, что все объемы работ для качественного исполнения договора учтены, и в случае возникновения неучтенных работ в процессе монтажа и пусконаладки, выполнит их за свой счёт.

Таким образом, Комиссией установлено, что присутствие участника закупки на осмотре объекта установлено заказчиком в качестве права, а не обязанности участника закупки, так как в случае отсутствия участника закупки на осмотре объекта участник закупочной процедуры, подавая заявку, подтверждает, что все объемы работ для качественного исполнения договора учтены, и в случае возникновения неучтенных работ в процессе монтажа и пусконаладки, выполнит их за свой счёт.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 4.12.9 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям, в том числе:

(3) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;

Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.

Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «СибирьДорСтрой» содержит все требуемые Приложением № 3 к информационной карте закупочной документации документы, что соответствует требованиям закупочной документации, кроме того, участник закупки ООО «СибирьДорСтрой» имел право не присутствовать на осмотре объекта.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что закупочной комиссией заказчика в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках принято решение о признании заявки ООО «СибирьДорСтрой» не соответствующей требованиям закупочной документации в порядке не указанном в документации о закупке.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссией установлено, что 24 мая 2018г. между заказчиком в лице Акционерного общества "Научно-производственное предприятие "Старт" Им. А. И. Яскина" и участником закупки в лице ООО ТСК «Трейд Сервис» по итогам осуществления закупки (извещение № 31806388605) заключен договор № 1 от 24.05.2018г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СибирьДорСтрой» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества "Научно-производственное предприятие "Старт" Им. А. И. Яскина" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Акционерного общества "Научно-производственное предприятие "Старт" Им. А. И. Яскина", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по результатам закупки заключен договор.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностных лиц, входящих в состав закупочной комиссии, с документами подтверждающими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по рассмотрению заявок на участие в закупке (извещение № 31806388605) на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2018г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.