

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (Московское УФАС)
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель – Общество с ограниченной ответственностью «Артефакт»,
(ИНН 6163131272, ОГРН 1136195007915),
адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр-т. Чехова, д. 62, оф. 20,
телефоны: +7 (918) 527-65-50,
+7 (863) 291-44-02 (факс),
эл. почта: ooo.artefakt@yandex.ru

Заказчик – Публичное акционерное общество «ТРАНСНЕФТЬ»
(ИНН 7706061801 ОГРН 1027700049486)
адрес: 119180, г Москва, ул. Большая Полянка, д. 57
телефон: +7 (495) 950-84-50
эл. почта: LebedkovaNV@ak.transneft.ru

Московское УФАС
Рег. номер 27334/18
зарегистрирован 30.05.2018



ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении закрытого конкурса в электронной форме «0001-207-К-У03-04939-2018 «76-ТПВ/ТСД/ТПР/1-07.2018 выполнение охранно-спасательных археологических работ, археологического надзора по объекту «МН Куйбышев - Тихорецк,Зензеватка - Караичево 767,1 км - 802,0 км. Реконструкция»

Место нахождения и почтовый адрес заказчика:

119180, г Москва, ул. Большая Полянка, д. 57

Контактный телефон: +7 (495) 950-84-50

Адрес электронной почты: LebedkovaNV@ak.transneft.ru

Информационное обеспечение проведения процедуры запроса предложений:

1.Официальный сайт в сети Интернет:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806484571>

2.Дата размещения: 16.05.2018г.

Способ закупки: закрытый конкурс в электронной форме.

Предмет контракта: Закрытый конкурс в электронной форме № 0001-207-К-У03-04939-2018 «76-ТПВ/ТСД/ТПР/1-07.2018 Выполнение охранно-спасательных археологических работ,

археологического надзора по объекту «МН Куйбышев - Тихорецк, Зензеватка - Караичево 767,1 км - 802,0 км. Реконструкция»

Начальная (максимальная) цена договора (предмета закупки):

16 056 931,71 руб. с НДС (стоимость без НДС – 16 052 555,48 руб., в том числе стоимость охранно-спасательных мероприятий – 16 028 243,06 руб. НДС не облагается)

16.05.2018г. Публичным акционерным обществом «Транснефть» (далее также – ПАО «Транснефть») был объявлен закрытый конкурс в электронной форме № 0001-207-К-У03-04939-2018 «76-ТПВ/ТСД/ТПР/1-07.2018 Выполнение охранно-спасательных археологических работ, археологического надзора.

Полагаем, что проведение указанной закупки в форме закрытого конкурса направлено на ограничение конкуренции и создание преимущественных условий для участия узкого круга участников в связи со следующим:

Статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках, Закон №223-ФЗ) предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Пунктами 3.9, 3.11 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», утвержденного решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 14 апреля 2017 года протокол № 4, установлено, что закупка может быть открытой или закрытой. К участию в открытой закупке приглашается неограниченный круг лиц. В закрытой закупке участвуют только лица, специально приглашенные для этой цели. Решение об объявлении закупки в открытой или закрытой форме принимает организатор закупки.

Закрытая закупка проводится в исключительных случаях:

– удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах в случае, если при закупке товаров, работ, услуг открытым способом будет нарушена бесперебойная транспортировка по магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов, являющимся опасными производственными объектами и имеющим стратегическое значение в Российской Федерации;

- обеспечения экономичности, эффективности проведения закупки в случаях, когда товары, работы, услуги по причине их высокосложного или специализированного характера могут быть закуплены только у ограниченного числа поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- когда затраты, требующиеся для рассмотрения и оценки предполагаемого большого количества заявок, превышают ожидаемую экономию от проведения открытого конкурса;

- обеспечения безопасности заказчика в случае, если информация о закупке товаров, работ, услуг содержит коммерческую тайну, а также иную информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

Для участия в закрытом конкурсе заказчик, организатор закупки направляет именные приглашения не менее чем двум лицам, способным осуществить поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, имеющим соответствующий опыт и положительно себя зарекомендовавшим, соответствующим требованиям заказчика к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что *не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.* В случае, если

годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Частью 16 статьи 4 Закона №223-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить:

1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;

2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Предметом закупки АО «Транснефть» является выполнение охранно-спасательных археологических работ, археологического надзора, конкурс по которым, исходя из содержания изложенных норм Закона о закупках, не может осуществляться в закрытой форме.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупке, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Под конкуренцией, в силу пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», понимается *соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.*

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 135 «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее также – Закон о закупках) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:**

создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса

котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, деятельность Заказчика по проведению закупок товаров, работ, услуг должна быть открытой и прозрачной. При проведении закупок Заказчик обязан обеспечить соблюдение недискриминационных конкурентных процедур, обеспечивающих равноправие и конкуренцию всех лиц, желающих принять участие в проведении закупки, независимо от избранной им формы проведения закупки.

Следовательно, эти общие принципы, направленные на достижение целей правового регулирования Закона о закупках, не могут быть ограничены или исключены как при определении формы закупки и разработке Положения о закупке, так и на стадии проведения закупки.

Вышеупомянутые положения свидетельствуют о том, что при осуществлении закупок заказчики обязаны руководствоваться законодательством Российской Федерации о защите конкуренции, в том числе Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установленные частью 1 статьи 3 Закона о закупках принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки подлежат реализации в полной мере и при проведении указанной закупки.

Приглашения на участие в данной закупочной процедуре направлены ограниченному кругу лиц, что, по мнению Заявителя, нарушает нормы статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ.

Кроме того, рынок выполнения археологических работ является конкурентным, существует многообразие хозяйствующих субъектов, имеющих возможность выполнить указанные работы, при этом отбор наиболее подходящего контрагента, Заказчик может провести путем оценки заявки в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Полагаем, что весомых оснований для выбора со стороны Заказчика, такой формы как закрытый конкурс, не имеется, специфика закупки не подпадает под критерии, установленные законом для проведения в закрытой форме.

Возможность проведения данной закупки путем проведения открытой процедуры позволит участвовать в них неопределенному

кругу хозяйствующих субъектов, действующих на соответствующем рынке.

Анализ указанных положений свидетельствует о том, что установленный Заказчиком порядок проведения закрытого конкурса ограничивает конкуренцию, что с учетом вышеуказанного является недопустимым.

Полагаем, что Заказчиком допущено нарушение требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно п. 2 ст. 18.1. ФЗ №135 «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

В соответствии с пп. 18, 19 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действие (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или электронной комиссии по существу, при этом Организатор конкурса (торгов) не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

На основании изложенного, руководствуясь вышеприведенными нормами закона,

ПРОСИМ:

1. Проверить действия Заказчика ПАО «Транснефть» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Признать Заказчика ПАО «Транснефть» нарушившим положения Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Заказчику ПАО «Транснефть» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем проведения закупки способом, обеспечивающим участие неопределенного круга хозяйствующих субъектов, действующих на соответствующем товарном рынке, при отсутствии оснований для отнесения данных закупок по

критериям, установленным Положением о закупках ПАО «Транснефть» к закрытым процедурам закупок.

4. Приостановить проведение закрытого конкурса в электронной форме № 0001-207-К-У03-04939-2018 «76-ТПВ/ТСД/ТПР/1-07.2018 на выполнение охранно-спасательных археологических работ, археологического надзора по объекту "МН Куйбышев - Тихорецк, Зензеватка - Караичево 767,1 км - 802,0 км. Реконструкция» до рассмотрения настоящей жалобы.

Приложение:

1. Копия Извещения № 31806484571 о проведении закрытого конкурса;
2. Копия Свидетельства о государственной регистрации ООО «Артефакт» от 27.08.2013 года;
3. Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет ООО «Артефакт» от 27.08.2013 года;
4. Копия Решения №1 единственного участника ООО «Артефакт» от 16.08.2013 года;
5. Копия Решения №4 единственного участника ООО «Артефакт» от 25.11.2015 года;
6. Копия Приказа № 7 о вступлении в должность Генерального директора от 26.11.2015 года;
7. Копия Выписки с официального сайта ИФНС РФ о сведениях, внесенных в Единый государственный реестр юридических лиц на ООО «Артефакт».

**Генеральный директор
ООО «Артефакт»**



В.В. Гражданкин