



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

22.05.2018 № 9639/05

На № _____ от _____

АО «СОГАЗ» (далее – Заявитель)
107078, г. Москва,
пр-кт Академика Сахарова, д. 10
e-mail: rostov@sogaz.ru

ГАУ РО «Дирекция по подготовке
и проведению игр чемпионата мира
по футболу 2018 года
в г. Ростове-на-Дону»
(далее – Заказчик)
344082, г. Ростов-на-Дону,
ул. Красноармейская, д. 68
344022, г. Ростов-на-Дону,
ул. Суворова, 91
e-mail: fin@rostov-2018.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «17 мая 2018 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «22 мая 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон №223-ФЗ**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,
Волкова М.С. – специалист первого отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Ростове-на-Дону», в отсутствие представителя АО «СОГАЗ», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №927/05, возбужденное по жалобе АО «СОГАЗ», о нарушении ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр

016785

чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Ростове-на-Дону» Закона №223-ФЗ при проведении запроса предложений №31806452510 «Страхование участников программы «Городские волонтеры» ЧМ по футболу 2018г. города Ростова-на-Дону»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба АО «СОГАЗ» поступила в Ростовское УФАС России 04.05.2018г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на то, что из содержания закупочной документации Заказчика невозможно установить конкретные периоды, за которые необходимо предоставить информацию о количестве урегулированных страховых случаев, а также произвести соответствующий расчет.

Кроме того, в п.п. 21 и 22 Информационной карты содержится противоречивая информация относительно даты и времени окончания подачи заявок.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, представил отзыв на жалобу. Дополнительно пояснил, что 16.05.2018 данная закупка была отменена.

Рассмотрение дела откладывалось до 17 часов 00 минут 17.05.2018, после чего продолжено в отсутствие представителей Заказчика и Заявителя.

Комиссия, заслушав представителя Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 №505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 №505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона №223-ФЗ, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Установлено, что ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Ростове-на-Дону» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №31806452510 «Страхование участников программы «Городские волонтеры» ЧМ по футболу 2018г. города Ростова-на-Дону». Начальная (максимальная) цена контракта – 347 666.66 рублей.

Требования к участникам определены в закупочной документации, которая в установленном законом порядке была размещена на официальном сайте закупок.

В приложении №1 к информационной карте документации о закупке установлены критерии оценки и сопоставления Заявок. В частности п. 4 данного приложения содержит следующие критерии: «количество урегулированных страховых случаев по страхованию от несчастных случаев и болезней **за 2016 г.**».

Вместе с тем, одновременно в указанном пункте Заказчик указал, что требуемые условия, должны подтверждаться формой «Сведения о деятельности страховщика за Январь-Декабрь **2016-2017г.**»

Вышеизложенное свидетельствует, что требования, установленные Заказчиком в п. 4 приложения №1 к информационной карте документации о закупке, вводят в заблуждение участников торгов, не позволяют установить конкретный период, за который необходимо предоставить информацию.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, действия Заказчика содержат в себе нарушение ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

В соответствии с п. 1.6.1 Технического задания, период страхования указан с 10.06.2018 по 19.06.2018. Вместе с тем, пунктом 1.9.1 Технического задания предполагаемый срок страхования определен с **00 ч. 00 мин «10» июня 2018г. по 24 ч. 00 мин. «19» июля 2018 г.**

Таким образом, из вышеуказанных положений Технического задания для потенциальных участников определить период, в течение которого необходимо оказывать услуги по страхованию, невозможно.

В п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ четко предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Заказчик, в нарушение вышеуказанной нормы, фактически не установил в документации срок оказания услуг, что свидетельствует о нарушении п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

Кроме того, Комиссией установлено, что разделом №2 информационной карты документации о проведении запроса предложений (п. 22) определена дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке: **13.05.2018 (воскресенье) 11:00.**

Однако, в п. 21 данной информационной карты указано, что прием заявок осуществляется с понедельника по субботу с 09:00 до 18:00 (обеденный перерыв с 13:00 по 14:00), в субботу с 10:00 до 15:00 по адресу: 344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Суворова, 91 (бизнес-центр «Лига Наций»), 4 этаж, кабинет №4.

Таким образом, Заказчик ввел в заблуждение участников закупки, указав различные сроки окончания подачи заявок в документации, не установив фактическую дату окончания подачи заявки.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимися в документации о закупке.

При этом в п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ установлено, что документация о закупке должна содержать информацию о порядке, месте, дате начала и дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, Заказчик нарушил п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ.

Исходя из вышеперечисленного жалоба признана обоснованной.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии был представлен Приказ №2-ОТ от 16.05.2018 г. об отмене запроса предложений.

Учитывая данные обстоятельства, основания для выдачи предупреждения Ростовским УФАС России, отсутствуют.

В связи с этим и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «СОГАЗ» обоснованной.
2. Признать ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Ростове-на-Дону» нарушившим ч. 1 ст. 3 и ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.
3. В связи с тем, что закупка была отменена, предписание не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



М.С. Волкова