

Можева В.В.
Стрелецкий В.В.
Зл. 05.18



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

29.05.2018 № *РП/38618/18*

На № _____ от _____

Можева В.В.
Стрелецкий В.В.

Пензенское УФАС России

Урицкого ул., 127,
г. Пенза, 440000

ООО «Донской»

Тульская ул., д. 66
п. Епифань, 301740

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу (далее - ФАС России) поступила жалоба ООО «Донской» от 24.05.2018 № 2405/18/01 на действия (бездействие) заказчика АО «НИИЭМП» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку спирта этилового из пищевого сырья марки «Люкс» (извещение № 31806466525).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).



2018-59229(1)

ПЕНЗЕНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
440000, г. Пенза, Урицкого ул., 127

17948

в 16ч 49 мин от 31.05.18.

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «НИИЭМП», адрес места нахождения которого: 440600, обл. Пензенская, г. Пенза, ул. Каракозова, д. 44.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Донской» в Пензенское УФАС России для рассмотрения по существу. О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронно цифровой подписью.

Приложение: на 5 л. в 1 экз. в первый адрес



Р.А. Петросян

Степанян М.М.
8(499)755-23-23 (доб. 097-204)

**Общество с ограниченной
ответственностью
«ДОНСКОЙ»**

(ООО «Донской»)

301740 Тульская обл, Кимовский р-он п. Епифань ул. Тульская

Статья I. ИНН/КПП 7115500500/711501001 тел/ф (48735) 7-22-42

Исх.№2405/18/01

От 24 мая 2018 г.

Куда: Федеральную антимонопольную
службу

Адрес: 123242, г. Москва, Садовая-
Кудринская, д. 11

От кого: ООО «Донской»

ИНН: 7115500500

адрес: ул. Тульская, п. Епифань, Кимовский
р-н, Тульская обл.,
301740

телефон: 8-930-074-71-19

e-mail: ooo_donskoy@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия государственного заказчика (положения документации)
реестровый номер открытого запроса цен в электронной форме на официальном
сайте госзакупок (<http://zakupki.gov.ru>): 31806466525

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ, ДЕЙСТВИЯ КОТОРОГО ОБЖАЛУЮТСЯ		
1	Наименование	Акционерное общество «Научно-исследовательский институт электронно-механических приборов» (АО «НИИЭМП»)
2	Место нахождения	440600, Россия, г. Пенза, ул. Каракозова, 44
3	Почтовый адрес	440600, Россия, г. Пенза, ул. Каракозова, 44
4	Контактный телефон/факс	(8412)94-58-25
5	Ответственное должностное лицо	Сигуев Олег Николаевич (8412) 47-71-07 (технич. вопросы) Горячева Наталья Витальевна (8412) 47-72-15
6	Адрес электронной почты	orz@niiemp.ru

2. Номер извещения: № 31806466525

Наименование открытого запроса котировок в электронной форме: Открытый запрос котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку спирта этилового из пищевого сырья марки «Люкс»;

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса цен в электронной форме: 11.05.2018;

Дата и время окончания подачи заявок: 18.05.2018 в 08:00 (МСК);

3. Обжалуемые действия Заказчика: в составе документации открытого запроса цен в электронной форме содержатся положения, ограничивающие круг участников в запросе котировок в электронной форме.

Суть жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «Донской» осуществляет производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта (ректификованного из пищевого сырья), в том числе головной фракции этилового спирта, на основании выданной Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка лицензии РА 005376 №71ПСЭ0007241 от 13.12.2017г.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон).

Согласно пункту 2 статьи 18 Закона лицензии выдаются на осуществление следующих видов деятельности:

- производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта, в том числе денатурата;
- производство, хранение и поставки произведенной алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- хранение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- закупка, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- производство, хранение и поставки спиртосодержащей непищевой продукции;
- розничная продажа алкогольной продукции;
- перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции;
- производство, хранение, поставки и розничная продажа произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции.

Таким образом, для осуществления каждого из перечисленных видов деятельности необходимо иметь соответствующую лицензию.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 9 Закона договор поставки, заключенный между поставщиком-продавцом и покупателем указанной продукции, должен предусматривать переход права собственности на указанную продукцию к покупателю с момента ее сдачи перевозчику.

АО «НИИЭМП» разместило закупку «18» мая 2018 года. Документация о закупке в электронном виде размещена на сайте www.zakupki.gov.ru

Согласно части 1 статьи 3 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Заказчик обязан при осуществлении закупочной деятельности руководствоваться, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В пункте 2.5 Технического задания (Приложение №2 к Документации по запросу котировок) установлено: Поставка товара осуществляется по согласованию сторон за счет Поставщика. Более того в 2.3 этого же документа установлено: Автотранспорт Поставщика должен иметь поверенный и опломбированный мерник и приспособление для слива этилового спирта в бочки с диаметром отверстия не более 60 мм.

У ООО «Донской» нет лицензии на перевозку спирта, однако данное обстоятельство не может свидетельствовать о том, что договорные обязательства будут исполнены ООО «Донской» не надлежащим образом.

Такое условие Закупки №31806466525 означает, что поставщик должен осуществить два самостоятельных вида оборота этилового спирта: поставку и перевозку этилового спирта. И иметь транспорт с поверенным и опломбированным мерником...? Данные условия могут указывать на то, что, выходя на торги, по закупке этилового спирта, Заказчик не ознакомился с документацией, регулирующей оборот спирта в РФ. **ТРЕБОВАНИЯ К ТРАНСПОРТНЫМ СРЕДСТВАМ И ОБОРУДОВАНИЮ ДЛЯ УЧЕТА ОБЪЕМА ПЕРЕВОЗКИ ЭТИЛОВОГО СПИРТА (В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕНАТУРАТА) И НЕФАСОВАННОЙ СПИРТСОДЕРЖАЮЩЕЙ ПРОДУКЦИИ С СОДЕРЖАНИЕМ ЭТИЛОВОГО СПИРТА БОЛЕЕ 25 ПРОЦЕНТОВ ОБЪЕМА ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ** установлены ПРИКАЗОМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА от 7 сентября 2012 г. N 256. В данном приказе нет требований по оснащению транспортного средства техническим мерником.?

Т.е. можно предположить, что даже организация, имеющая лицензию на перевозку этилового спирта, не сможет привезти спирт Заказчику, так как ее транспорт не будет соответствовать ТЗ Заказчика.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции в Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 22.11.1995 года N 171-ФЗ " О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее – Федеральный закон 171-ФЗ).

Согласно части 2 и 3 пункта 3 статьи 9 Федерального закона 171-ФЗ перевозки этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции осуществляются организацией, которая имеет лицензии на перевозки соответственно этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции (далее - перевозчик), на основании договора перевозки, заключенного между Перевозчиком и Покупателем указанной продукции.

При этом договор поставки, заключенный между поставщиком-продавцом и покупателем указанной продукции, должен предусматривать переход права собственности на указанную продукцию к покупателю с момента ее сдачи перевозчику.

Таким образом, поставщик этилового спирта должен передавать его перевозчику, а доставка (перевозка) этилового спирта должна осуществляться по отдельному договору перевозки, заключенному исключительно между перевозчиком и покупателем (заказчиком).

Поэтому условия документации, указывающие на то, что доставку спирта может осуществлять как сам поставщик, так и привлеченный на основании договора перевозчик, имеющий соответствующую лицензию, услуги которого оплачивает поставщик и которые включены в цену договора, нарушают требования закона по обороту этилового спирта.

Особые требования к перевозке этилового спирта подтверждаются также в ответе Росалкогольрегулирование на обращение лицензированного перевозчика ОАО «СЭПТ» (ИНН 7711050756 КПП 774301001) по вопросу о соответствии условий закупочной документации, подобных как у АО «НИИЭМП», требованиям законодательства об обороте этилового спирта.

Отсюда следует, что документация о закупке АО «НИИЭМП» (извещение №31806466525), не соответствуют требованиям Федерального закона 171-ФЗ и Приказу ФС ФАР от 7 сентября 2012 г. N 256.

Стоит отметить, что услуги по поставке и перевозке товаров являются отдельными видами услуг.

Таким образом, Заказчиком созданы условия, при которых организации не имеющие одновременно лицензий на производство и перевозку этилового спирта, фактически не может принять участие в закупке, а, в случае победы, не может гарантировать исполнение контракта, на условиях, указанных в заявке.

Вместе с тем, в документации открытого запроса цен, Заказчиком не приведено обоснование необходимости указанного требования, со ссылками на нормы законодательства.

Таким образом, установление в документации открытого запроса цен, положения, согласно которому, нарушает принцип равноправия, принцип справедливости, создает необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, а также несет в себе дискриминационный характер.

При этом, итоговая стоимость закупок в этих и аналогичных торгах значительно превышает предлагаемую ООО «Донской» цену спирта с учётом его доставки организацией имеющей соответствующую лицензию.

Также, п.2, п.3 части 1 статьи 3 ФЗ от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ

ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, а именно:

- соблюдение условий равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу


Рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Копия решения о назначении директора;
2. Доверенность на представителя;
3. Копия документации о проведении запроса котировок в электронной форме;
4. Копия письма Росалкогольрегулирования № 28464/01 от 26.12.2016г.

ООО «Донской»
Начальник отдела
по маркетингу и сбыту продукции




О.В. Шомпол
(Доверенность 15-05/Д-18 от 15.05.2018 г.)

