

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Администрация муниципального образования город Тула ИНН 7107030032 КПП 710701001 ОГРН 1037101133552 Адрес места нахождения: 300041, г.Тула, пл. Ленина, д.2 В лице Управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы ИНН 7107117928 КПП 710701001 ОГРН 1177154000154 Адрес места нахождения: 300041, г.Тула, пл. Ленина, д.2
СВЕДЕНИЯ О КОМИССИИ	Состав комиссии не известен
СВЕДЕНИЯ ОБ ОПЕРАТОРЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ	Наименование электронной площадки в сети Интернет – сайт администрации города Тулы Адрес электронной площадки в сети Интернет – http://www.tula.ru
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	05.12.2017 года на сайте https://www.tula.ru было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула и конкурсная документация (адрес страницы http://www.tula.ru/activity/dit/otkrytyy-konkurs/)

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в порядке названной статьи могут быть обжалованы действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

28.04.2018 на сайте администрации города Тулы было размещено извещение о проведении открытого конкурса-15 на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок №18к «з-д «Мелодия» - пос. Басово-Прудный» и соответствующая конкурсная документация.

Конкурсная документация, содержащая требования к участникам конкурса и перечню документов необходимому для предоставления на конкурс утверждена начальником управления

транспорта и дорожного хозяйства администрации города Тулы и содержит существенные нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- пункты 1.3.2, 8.1, 8.3. конкурсной документации противоречат условиям проведения конкурса, установленным частью 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- пункт 12.1 конкурсной документации противоречит статье 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Существенным обстоятельством в данном случае является то, что ранее данные нарушения уже выявлялись контролирующим органом (Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Тульской области) и организатору торгов выдавалось соответствующее предписание (решение Управления Федеральной антимонопольной службы России по Тульской области по делу 3/28-2016 от 03.11.2016).

При этом, спорная конкурсная документация утверждена начальником управления транспорта и дорожного хозяйства администрации города Тулы в отсутствие установленного нормативным правовым актом порядка.

Постановление администрации города Тулы от 20.09.2018 №4181 «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула» было отменено постановлением администрации города Тулы от 24.04.2018 №1462.

1. В соответствии с пунктом 8.3. конкурсной документации участник конкурса, получивший право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула и **принявший на себя обязательства по приобретению транспортных средств, обязан приобрести такие транспортные средства и представить организатору конкурса подтверждающую документацию о приобретении в срок не позднее чем через тридцать дней со дня подписания протокола о результатах конкурса**

При этом, согласно пунктам 1.3.2 и 8.1. конкурсной документации организатор конкурса **выдает участнику конкурса, получившему право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Тула, свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута регулярных перевозок в течение десяти дней со дня подписания протокола по результатам конкурса со сроком их действия пять лет.**

Вместе с тем, согласно нормам федерального законодательства, а именно части 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №220-ФЗ) свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются участнику конкурса в течение десяти дней **со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия** у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, а не со дня подведения итогов конкурса.

Спорные положения конкурсной документации создают преимущества для недобросовестных участников конкурса, которые могут получить свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок не подтверждая наличие у них заявленных транспортных средств.

Обращаем внимание на то, что основания для внесудебного прекращения действия свидетельства на право осуществления перевозок и основания для обращения в суд с таким же требованием строго установлены законом. Такого основания для прекращения действия свидетельства либо для обращения в суд с заявлением о его прекращении, как неподтверждение наличия транспортных средств указанных в обязательстве, представленном в рамках заявки на участие в конкурсе, нет.

2. Организатор торгов произвольно расширил перечень случаев не допуска юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества к участию в конкурсе.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1.7.1. конкурсной документации конкурсная комиссия, состав и порядок деятельности которой утверждаются приказом управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы, принимает решение об отказе заявителю, подавшему заявку на участие в конкурсе, в допуске к участию в конкурсе в случае несоответствия представленных документов пункту 1.12.1 конкурсной документации по составу и форме.

По мнению заявителя, ограничение допуска к участию в конкурсе по причине не предоставления документов предусмотренных подпунктами 1, 5, 8 пункта 1.12.1 конкурсной документации незаконно по следующим обстоятельствам.

2.1. Избыточность требований о предоставлении оригинала или нотариально удостоверений копии выписки из ЕГРЮЛ, с датой выдачи выписки не ранее чем за 30 рабочих дней до подачи заявки (подпункт 1 пункта 1.12.1 конкурсной документации) поскольку информация об участнике конкурса должна содержаться в заявке на участие в Конкурсе (приложение 1 к конкурсной документации). В свою очередь конкурсная комиссия по проведению конкурса вправе проверить вышеуказанную информацию, в том числе, обратившись к Единому государственному реестру юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, расположенному по адресу: <http://www.nalog.ru/>.

Сведения о юридическом лице и/или индивидуальном предпринимателе могут быть получены в любое время любым заинтересованным лицом, включая конкурсную комиссию, посредством обращения к базовому государственному информационному ресурсу, находящемуся на сайте Федеральной налоговой службы (адрес в сети Интернет – <http://nalog.ru>), используя электронный сервис, формирующий выписки из ЕГРЮЛ и/или ЕГРИП.

К данным сведениям относятся, в частности, сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица с указанием, в том числе, фамилии, имени, отчества, наименования должности, даты внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения.

В соответствии с действующим законодательством юридическое лицо и/или индивидуальный предприниматель вправе в любое время изменить учредительные документы юридического лица, сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ, сведения об индивидуальных предпринимателях, содержащихся в ЕГРИП. Данные изменения вступают в силу для третьих лиц с момента уведомления регистрирующего органа о таких изменениях.

Таким образом, достоверная информация, содержащаяся в выписке из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, сформированных (выданных) за 30 рабочих дней до направления заявки на участие в Конкурсе, представленные участниками Конкурса, могут потерять свою актуальность к моменту принятия конкурсной комиссией решения о допуске/не допуске к участию в Конкурсе и, соответственно, повлиять на принятие конкурсной комиссией решения о предоставлении недостоверной информации.

2.2. Заявитель считает необоснованным требование о предоставлении справки, выдаваемой Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, о наличии (отсутствии) дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине водителей заявителя в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса (за 12 месяцев, предшествующих месяцу, в котором опубликовано извещение о проведении Конкурса) (подпункт 5 пункта 1.12.1 конкурсной документации)

Предоставление вышеуказанного документа не обусловлено необходимостью проверки соответствия участника Конкурса требованиям, установленным в части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ.

Выдача информации о наличии (отсутствии) нарушений правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий осуществляется органами ГИБДД в соответствии с Административным регламентом исполнения Министерством внутренних дел Российской

Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденным приказом МВД России от 23.08.2017 №664, с соблюдением требований Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в течение 30 дней со дня регистрации такого обращения.

При этом согласно статье 12 указанного закона срок рассмотрения данного обращения может быть продлен не более чем на 30 дней.

Таким образом, данное требование конкурсной документации выполнимо лишь при условии, что претендент обратится в органы ГИБДД МВД России за предоставлением указанной справки в день публикации извещения о проведении Конкурса либо не позднее первого дня подачи заявок на участие в Конкурсе, а органы ГИБДД МВД России должны выдать данную справку в срок 30 дней и менее.

При этом сроки выдачи указанных справок и сроки подачи претендентами на участие в Конкурсе заявок являются одинаковыми и составляют 30 дней, что влечет за собой возможность не представления претендентами на участие в Конкурсе вышеуказанной справки по независящим от него обстоятельствам. Вместе с тем отсутствие такой справки в приложении к заявке на участие в Конкурсе влечет за собой отклонение такой заявки в соответствии с пунктом 1.12.4 конкурсной документации.

2.3. Требование о предоставлении справки из арбитражного суда, подтверждающей, что в отношении заявителя не возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве) и не введена процедура банкротства в установленном законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) порядке, полученная не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня направления заявки, либо письменный отказ арбитражного суда в предоставлении указанной справки (подпункт 8 пункта 1.12.1 конкурсной документации) противоречит пункту 13.3 Постановления Пленума ВАС РФ от 25.12.2013 № 100 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в арбитражных судах Российской Федерации (первой, апелляционной и кассационной инстанций)».

В соответствии с пунктом 2 статьи 61 ГК РФ юридическое лицо может быть ликвидировано по решению его учредителей (участников) или уполномоченного органа, в том числе в связи с истечением срока, на который создано такое лицо, с достижением цели, ради которой оно создано. Так же юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда в случаях, перечисленных в пункте 3 статьи 61 ГК РФ.

Кроме того, юридические лица по решению суда могут быть признаны несостоятельными (банкротами) и ликвидированы в случаях и в порядке, предусмотренные Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Согласно пункту 1 статьи 6 Закона о банкротстве дела о банкротстве рассматриваются арбитражным судом.

При рассмотрении дела о банкротстве должника – юридического лица в соответствии с пунктом 1 статьи 27 Закона о банкротстве применяются следующие процедуры:

наблюдение;

финансовое оздоровление;

внешнее управление;

конкурсное производство;

мировое соглашение, которое может быть заключено на любой стадии рассмотрения арбитражным судом дела о банкротстве.

Дело о банкротстве рассматривается арбитражным судом в срок, не превышающий семи месяцев с даты поступления заявления о признании должника банкротом в арбитражный суд.

По результатам рассмотрения дела о банкротстве арбитражный суд принимает один из следующих судебных актов:

решение о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства;

решение об отказе в признании должника банкротом;

определение о введении финансового оздоровления;

определение о введении внешнего управления;

определение о прекращении производства по делу о банкротстве;

определение об оставлении заявления о признании должника банкротом без рассмотрения;

определение об утверждении мирового соглашения.

При этом согласно пункту 1 статьи 65 ГК РФ признание арбитражным судом юридического лица банкротом судом влечет его ликвидацию.

Необходимо отметить, что согласно статье 28 Закона о банкротстве вышеуказанные сведения, в частности, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве, представляющий собой федеральный информационный ресурс, формируемый посредством включения в него сведений, предусмотренных Законом о банкротстве. Единый федеральный реестр сведений о банкротстве является неотъемлемой частью Единого федерального реестра сведений о фактах деятельности юридических лиц.

Сведения, содержащиеся в указанном федеральном реестре, являются открытыми, общедоступными, подлежат размещению в сети «Интернет» и могут использоваться без ограничений, в том числе путем дальнейшей их передачи и (или) распространения.

Комиссия констатирует, что согласно пункту 3 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества при не проведении ликвидации участника открытого конкурса – юридического лица и отсутствии решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса – юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства.

В то же время подпункт 10 пункта 1.12.1 конкурсной документации предусматривает приложение справки арбитражного суда, подтверждающей, что в отношении заявителя не возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве) и не введена процедура банкротства в установленном законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) порядке, полученная не ранее чем за 30 (тридцать) дней до дня направления заявки, либо письменный отказ арбитражного суда в предоставлении указанной справки.

Таким образом, данная формулировка требований конкурсной документации противоречит пункту 3 части 1 статьи 23 Закона 220-ФЗ, а также не корреспондируется с обязанностью арбитражного суда предоставлять указанные справки либо письменный отказ арбитражного суда в предоставлении такой справки.

Вместе с тем, отсутствие указанной справки в приложении к заявке на участие в Конкурсе влечет за собой отклонение такой заявки в соответствии с пунктом 1.12.4 конкурсной документации.

Предоставление вышеперечисленных документов не отвечает целям конкурсного отбора, поскольку срок их получение и приобщения к заявке напрямую не зависит от участника конкурса, в то время как согласно пункту 6.3. конкурсной документации при равенстве баллов у участников конкурса победа присваивается тому, кто предоставил заявку ранее других.

Часть 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ устанавливает закрытый перечень требований к участникам открытого конкурса. Согласно указанной норме, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

б) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, в соответствии подпунктами 1 и 2 пункта 1.7.1 конкурсной документации конкурсная комиссия принимает решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в случае несоответствия документов по форме и содержанию требованиям, установленным пунктом 1.12.1 конкурсной документации.

Кроме того, подпункты 1, 5, 8 пункта 1.12.1 в совокупности с подпунктом 1 и подпунктом 2 пункта 1.7.1 конкурсной документации устанавливают расширенный, не соответствующий части 1 статьи 23 Закона 220-ФЗ, перечень оснований не допуска к участию в Конкурсе, что создает условия нарушения порядка определения победителя или победителей Конкурса, а также условия ограничения доступа к участию в Конкурсе.

Пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещает при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к нарушению порядка определения победителя или победителей торгов.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов органами местного самоуправления запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Таким образом, данные действия организатора конкурса свидетельствуют о допущенных им грубых нарушениях при организации и проведении торгов.

Жалоба на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

При этом, обращаем Ваше внимание на то, что перечень оснований для возвращения жалобы является закрытым и четко определен в части 9 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частями 11, 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру проведения конкурса до момента окончания проверки;
2. Провести проверку соблюдения организатором конкурса требований законодательства о защите конкуренции;
3. Привлечь виновных лиц к административной ответственности;
4. Вынести обязательные к исполнению предписания об устранении выявленных нарушений.