



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

«07» июня 2018 г.

№ АМЗ-3/2018

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 07 июня 2018 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 24 мая 2018 года.

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

председателя Комиссии:	В.А. Грибко	заместителя руководителя Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:	Е.И. Можаро	начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Л.Н. Зуевой	заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
с участием представителей ответчика МПКХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград»	М.А. Родименко А.А. Соколовой	на основании доверенности; на основании доверенности,

рассмотрев дело № АМЗ-3/2018 по признакам нарушения муниципальным предприятием коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 3903009923, далее – МПКХ «Водоканал», Ответчик) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

000385

Калининград» (Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 3903009923, далее – МП КХ «Водоканал», Ответчик) пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В результате рассмотрения Калининградским УФАС России жалобы Костяева М.И. вх. № 7953 от 28.12.2017 на действия МП КХ «Водоканал» был издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области от 26.03.2018 № 34 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МП КХ «Водоканал» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Существо дела в изложении Заявителя

Месяц назад газета «Новые Колеса» в статье «Губернатор и мафия» сообщала: «В январе 2017 года МУП КХ «Водоканал» города Калининграда провёл конкурс на расширение Восточной водопроводной станции - на общую сумму 1.368.900.000 рублей (за счёт заимствованных средств у европейских банков). Итоги конкурса, который контролировал Федосеев, до сих пор не подведены, хотя в нём участвовали всего две фирмы: израильский холдинг «Tchihal Consulting Engineers» и российский консорциум ООО «Янтарь Сервис Бантик».

Максим Федосеев и руководитель «Водоканала» Александр Иващенко активно лоббировали интересы ООО «Янтарь Сервис Балтики», куда входит ООО «СК Чистоград» и ООО «СТ-Строй».

Усилия калининградских чиновников уже привели к тому, что 10 мая 2017 года «Nordik Investment Bank» начал антикоррупционную проверку в отношении данного конкурса (нанято специальное агентство Control Risks). В случае, если банк установит факты коррупции в руководстве МП КХ «Водоканал» и администрации Калининграда, областной центр окажется в чёрном списке и про западные инвестиции можно будет надолго забыть».

22 сентября 2017 года МУП КХ Водоканал извещает израильский холдинг «Tahal Consulting Engineers» о том, что победителем конкурса на расширение Восточной водопроводной станции становится консорциум ООО «Янтарь Сервис Балтик».

И это несмотря на тот факт, что консорциум ООО «Янтарь Сервис Балтик», куда входит ООО «СК Чистоград» и ООО «СТ-Строй», по нескольким пунктам требований конкурса никак не должен был быть допущен к конкурсу.

Директор МУП КХ Водоканал не мог не знать, что 14 августа 2017 года в Арбитражный суд Калининградской области поступило заявление о признании одного из участников консорциума ООО «СТ-Строй» банкротом, 5 октября заявление судом было удовлетворено и была введена процедура банкротства наблюдение (дело А21-7111/2017). Поводом для введения процедуры банкротства стало решение Третейского суда о задолженности ООО «СТ-Строй» 510 тысяч рублей ООО «Веста строй». Учитывая, тот факт, что в качестве кредитора (заявителя) судом была привлечена еще и Межрайонная ИФНС России № 10 по Калининградской области, можно утверждать о наличии у ООО «СТ-Строй» задолженности по налогам.

Помимо этого Консорциум в целом не соответствует требованиям к обороту в 1,2 млрд рублей. Ни один из партнеров консорциума не удовлетворяет 40% потребности в 1,2 млрд. рублей. «Янтарь Сервис Балтик» и СК «Чистоград» не соответствуют 25% от требований 1,2 млрд руб.

Требование по тендерной документации: Участник тендера должен иметь средний годовой оборот в качестве генерального подрядчика за последние 3 (три) года не менее 1,2 млрд руб. Или эквивалент. Каждый партнер в консорциуме должен удовлетворять 25% требования, и по меньшей мере, один Партнер должен удовлетворять 40% требования.

Данные о Консорциуме ООО «Янтарь Сервис Балтик», ООО «СК Чистоград», ООО «СТ-Строй»:

Компания	ИНН компании	2015	2014	2013	Средний оборот
ООО «Янтарь Сервис Балтик»	3906221283	429	335	108	291
ООО «СТ-Строй»	3906106548	258	672	209	380
ООО «СК Чистоград»	3906314996	636	0	0	212
ИТОГО		1323	1007	317	882

Согласно требованиям тендерных документов: Участник тендера должен продемонстрировать опыт в течение последних 5 (пяти) лет при выполнении как минимум двух (2) Станций очистки воды или сточных вод. Контракты аналогичны предполагаемым работам, при этом один не менее 900 миллионов рублей или эквивалент, а другой - стоимостью не менее 600 миллионов рублей или эквивалент. Сходство должно основываться на физическом размере, сложности, методах/технологии или других характеристиках, как описано в разделе VI «Требования».

Между тем ни один из членов консорциума не выполнил ни один контракт на очистку воды или очистку сточных вод со стоимостью 900 миллионов рублей.

Компания	Похожие проекты
ООО «Янтарь Сервис Балтик»	Нет
ООО «СТ-Строй»	Строительство КОС Черняховск с общей стоимостью контракта 739 млн. Руб., Вкл. НДС (626 млн. руб. Без учета НДС)
ООО «СК Чистоград»	Завершение строительства КОС в Калининграде Стоимость 434 млн. рублей в т.ч. НДС (367 млн руб. без НДС)

В 2012-2013 годах «СК Чистоград» также выполнил работы в качестве партнера консорциума с ныне обанкротившимся ООО «Мосинжстрой» по строительству КОС в Черняховске стоимостью 1 млрд. руб., включая НДС. Однако этот контракт был прекращен из-за несоблюдения обязательств. Контракт на выполнение тех же строительных работ с более низким бюджетом был присужден ООО «СТ-Строй».

Заявитель просит провести проверку законности допуска к конкурсу и объявления победителем конкурса консорциум ООО «Янтарь Сервис Балтию), куда входит ООО «СК Чистоград» и ООО «СТ-Строй».

3. Существо дела в изложении Ответчика

Проект «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» является частью международного проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды г. Калининграда» (далее Проект).

Финансирование работ Проекта осуществляется за счет кредитных средств Северного Инвестиционного Банка (далее СИБ), предоставленных Министерству финансов Российской Федерации. Кредитное соглашение между Российской Федерацией и СИБ подписано 06.07.2001.

В соответствии с соглашением конкурсные процедуры по всем закупкам в рамках Проекта должны осуществляться в соответствии с принципами и правилами закупок товаров и услуг Европейского банка реконструкции и развития (далее ЕБРР). С целью контроля за соблюдением процедур закупок СИБ были привлечены международные консультанты компании Kocks Consult (Германия).

Конкурсная документация была разработана МП КХ «Водоканал» совместно с Kocks Consult на основании правил и принципов закупок ЕБРР.

Разрешение на проведение конкурсных процедур по Проекту получено от СИБ 19.10.2016.

В соответствии с Принципами и правилами закупок товаров и услуг ЕБРР объявление о проведении международного конкурса опубликовано на сайтах ЕБРР и СИБ 26.10.2016, в газете «Калининградская правда» и на официальном сайте МП КХ «Водоканал» - 27.10.2016, в Российской газете - 28.10.2016.

Доступ к электронной версии конкурсной документации приобрели 3 компании («Tahal Consulting Engineers Ltd», ООО «ЯнтарьСервисБалтик», «Hidroconstructia S.A.»). Согласно официальным условиям компании, выкупившие конкурсную документацию, допускаются к участию в международном конкурсе.

Предконкурсная встреча с посещением объекта состоялась 17.11.2016 с участием представителей компаний «Tahal Consulting.Engineers Ltd» и ООО «ЯнтарьСервисБалтик».

11.01.2017 было произведено официальное вскрытие конкурсных предложений: первое - от консорциума в составе «Tahal Consulting Engineers Ltd» (Израиль) и «Onninen Oy» (Финляндия) с ценой предложения 1 365 060 388 руб. и второе - от простого товарищества (Россия, Калининград) в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СК «ЧистоГрад» и ООО «СТ-СТРОЙ» с ценой предложения 1 269 180 444 руб.

По результатам коллегиальной оценки полученных предложений решением конкурсной комиссии победителем признано простое товарищество в составе ООО

«ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СК «ЧистоГрад» и ООО «СТ-СТРОЙ» с ценой предложения 1 269 180 444 руб.

В состав конкурсной комиссии входили представители администрации городского округа «Город Калининград», Правительства Калининградской области, Министерства финансов РФ и МП КХ «Водоканал».

Приведенная в обращении Костяева М.И. информация в отношении годового оборота и опыта работы российского участника не может быть принята во внимание ввиду её несоответствия данным бухгалтерского учета, представленным в конкурсной заявке простого товарищества в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СК «ЧистоГрад» и ООО «СТ-СТРОЙ».

Основным критерием для определения победителя конкурса явилась меньшая на 96 млн. руб. стоимость ценового предложения российского участника.

20.06.2017 СИБ делегировал полномочия на представление заключения по итогам конкурсных процедур Министерству финансов РФ, которое одобрило отчет конкурсной комиссии об оценке конкурсных предложений (исх. № 17-04- 13/59233 от 14.09.2017 г.).

После подведения итогов конкурса в адрес консорциума «Tahal Consulting Engineers Ltd» и «Onninen Oy» было направлено письмо о том, что предложение данного консорциума не было признано победителем. Однако данное письмо не содержит информации о победителе конкурса, как указано в обращении и т гражданина Костяева М.И.

После предоставления банковской гарантии на исполнение контракта 31.10.2017 МП КХ «Водоканал» подписало контракт с победителем конкурса простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СК «ЧистоГрад» и ООО «СТ-СТРОЙ». Подрядчик приступил к исполнению контракта.

Согласно информации, приведенной на официальном сайте Арбитражного суда Калининградской области, производство по делу № А21-7111/2017 о банкротстве ООО «СТ-СТРОЙ» прекращено 18 декабря 2017 года. Соответствующее определение от 20.12.2017 года размещено на общедоступном сайте арбитражного суда. Данные о прекращении производства по делу также направлены в СИБ.

В соответствии с принципами и правилами закупок товаров и услуг ЕБРР контроль над закупками осуществляет Банк, финансирующий проект.

Предприятие осведомлено об инициированном СИБ расследовании. До настоящего времени СИБ не представил каких-либо данных о выявленных нарушениях. Кроме этого, проигравший участник конкурса вправе обратиться в СИБ за получением дополнительных разъяснений.

МП КХ «Водоканал» неоднократно отвечало на аналогичные запросы гражданина Костяева М.И., направленные им в адрес прокуратуры Калининградской области, главы городского округа «Город Калининград», контрольно-счетной палаты ГО «Город Калининград».

Прокуратурой Центрального района г. Калининграда проведена проверка по обращению гражданина Костяева М.И. в части соблюдения должностными лицами МП КХ «Водоканал» требований действующего законодательства при проведении конкурсных процедур по проекту «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда». По результатам проверки нарушений закона не выявлено.

В рамках международного проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды города Калининграда» 4 июля 1999 года в Калининграде были подписаны следующие соглашения:

-Кредитное соглашение между Российской Федерацией и Европейским Банком Реконструкции и Развития;

-Проектное соглашение между Европейским Банком Реконструкции и Развития и МП «Водоканал» с Российской Федерацией;

-Соглашение о поддержке проекта между Европейским Банком Реконструкции и Развития администрацией области и мэрией города Калининграда;

С целью реализации данного проекта с 1999 года по настоящее время подписано 13 соглашений, в том числе 7 межправительственных соглашений.

В рамках подписанных соглашений уже реализовано 18 международных контрактов, 2 контракта, в том числе контракт «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» (находится в стадии реализации).

В соответствии с подписанными соглашениями конкурсные процедуры по всем закупкам в рамках Проекта осуществляются в соответствии с Принципами и правилами закупок товаров и услуг Европейского банка реконструкции и развития (Проектное соглашение раздел 2.03 Закупки товаров и услуг).

Принципы и правила закупок товаров и услуг ЕБРР не предполагают проведение закупок по российскому законодательству.

Согласно подписанным соглашениям и дополнениям к ним финансирование работ по проекту «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» (ВВС) осуществляется за счет кредитных средств Северного инвестиционного банка, которые на безвозмездной основе передаются МП КХ «Водоканал». Кредитное соглашение между Российской Федерацией и Северным инвестиционным банком (СИБ) подписано 06 июля 2001 года. Договор о передаче средств займа Северного инвестиционного банка между Министерством финансов Российской Федерации, Администрацией Калининградской области, мэрией города Калининграда и Калининградским муниципальным предприятием коммунального хозяйства «Водоканал» подписан 08 февраля 2002 года.

В Кредитном соглашении, заключенном с СИБ, в статье 7 сформулированы общие принципы закупок. В приложении 3, раздел 2, указано, что «Проекты, которые Банк софинансирует в тесном взаимодействии с основными многосторонними банковскими учреждениями, обычно подчиняются правилам закупок последних». В письме СИБ от 7 марта 2016 года также изложены условия, на которых СИБ осуществляет финансирование ВВС.

С целью соблюдения принципов закупки каждый этап конкурсных процедур по контракту «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» согласовывался с консультантами, нанятыми СИБ (немецкая компания «Кокс Консалт»). Конкурсная документация была разработана специалистами МП КХ Водоканал совместно с консультантами. После ее согласования СИБ дал разрешение на проведение конкурсных процедур по Проекту (письмо СИБ от 19.10.2016 г.).

СИБ делегировал полномочия на представление заключения по итогам конкурсных процедур Министерству финансов РФ, которое одобрило отчет конкурсной комиссии об оценке конкурсных предложений (исх. № 17-04- 13/59233 от 14.09.2017 г.).

31.10.2017 МП КХ «Водоканал» подписало контракт с победителем конкурса, простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СК «ЧистоГрад» и ООО «СТ-СТРОЙ».

С 8 ноября 2017 года подрядчик приступил к исполнению контракта.

На текущий день подрядчик получил авансовый платеж из средств СИБ и МП КХ «Водоканал».

4. Обстоятельства дела, установленные Комиссией

27.10.2016 в газете «Калининградская правда» и на официальном Интернет-сайте МП КХ «Водоканал» <http://vk39.ru/>, а также 28.10.2016 в «Российской газете» было опубликовано «Приглашение к участию в конкурсе «Расширение Восточной водопроводной станции» (проводимом в рамках международного проекта «Реконструкция системы водоснабжения и охрана окружающей среды города Калининграда», финансирование работ по которому осуществляется за счет кредитных средств Северного инвестиционного банка (Европейский Союз), предоставленных Российской Федерации в лице Министерства финансов РФ, далее – конкурс).

31.10.2017 МП КХ «Водоканал» подписало контракт с победителем – участником конкурса простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад». Данный контракт был подписан на основании письма Министерства Российской Федерации от 14.09.2017 № 17-04-13/59233 в адрес директора МП КХ «Водоканал» А.Н. Ивашенко, в котором указано следующее:

«Принимая во внимание тот факт, что 8 сентября т.г. в рамках заседания Конкурсной комиссии по отбору генерального подрядчика для реализации работ по компоненту «Расширение Восточной водопроводной станции г. Калининграда» программы «Реконструкция системы водоснабжения и охраны окружающей среды г. Калининграда был одобрен Отчет об оценке конкурсных предложений с рекомендацией присудить контракт простому товариществу в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад», а также ввиду подписания Минфином России, Правительством Калининградской области, администрацией городского округа «Город Калининград» и МП КХ «Водоканал» дополнения к Договору о передаче средств займа Северного инвестиционного банка (СИБ) от 8 февраля 2002 г. № 01-01-06/27-23, полагаем целесообразным МП КХ «Водоканал» обеспечить завершение конкурсных процедур, подготовить проект контракта с отобранным генеральным подрядчиком, а также осуществить иные шаги, необходимые для запуска строительных работ и обеспечения мониторинга за ходом реализации компонента, предварительно согласовав их с консультантом СИБ (КОКС Consult).»

В составе заявки участника конкурса простого товарищества в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» представлена заполненная форма «Заверение в выполнении требований платежеспособности», согласно которой данный участник подтверждает, в том числе, что ни один участник товарищества не имеет какой-либо задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и по платежам во внебюджетные фонды.

Однако на момент подписания контракта с простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» в производстве Арбитражного суда Калининградской области находилось дело № А21-7111/2017, в рамках которого рассматривалось, в том числе, требование ФНС России о включении в реестр требований кредиторов ООО «СТ-Строй» (ОГРН 1033902803956, ИНН 3906106548) с суммой 32 660 671,84 руб., в том числе НДС в сумме 2 995,66 руб. и страховые взносы в сумме 15 370,00 руб. в Пенсионный фонд РФ. Согласно вступившему в законную силу решению арбитражного суда по делу № А21-7111/2017 судом удовлетворено требование ФНС России о включении в реестр требований кредиторов должника ООО «СТ-Строй» с суммой 32 660 671,84 руб.

Таким образом, вопреки «Заверению в выполнении требований платежеспособности» один из участников указанного простого товарищества – ООО «СТ-Строй» – на дату заключения контракта имел задолженность по уплате налогов и по платежам во внебюджетный фонд.

В силу вышеизложенного простое товарищество в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» не могло быть признано победителем конкурса и с ним не мог быть заключен контракт.

Пунктом 33.1 Конкурсной документации на закупку работ по объекту «Расширение Восточной водопроводной станции» установлено, что заказчик (МП КХ «Водоканал») сохраняет за собой право аннулировать проводимые торги и отклонить все конкурсные заявки в любой момент времени до присуждения контракта. В силу этого МП КХ «Водоканал» имело право и возможность отказаться от заключения контракта с простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад».

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 10.9 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов.

Согласно пункту 11.3 Порядка в случае если в соответствии с пунктами 1.3, 10.3 – 10.9 настоящего Порядка отдельные этапы анализа состояния конкуренции не проводились, по итогам анализа составляется краткое описание полученных результатов (краткий отчет (обзор)).

На основании вышеизложенного был проведен анализ состояния конкуренции, по итогам которого составлен краткий обзор полученных результатов, который включает в себя следующее:

а) в силу того, что «Приглашение к участию в конкурсе «Расширение Восточной водопроводной станции» было опубликовано в газете «Калининградская правда» и на официальном Интернет-сайте МП КХ «Водоканал» <http://vk39.ru/> 27.10.2016, а контракт между победителем – участником конкурса простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» и МП КХ «Водоканал» был подписан 31.10.2017, **временной интервал исследования определен как период с 27.10.2016 по 31.10.2017 включительно;**

б) согласно конкурсной документации конкурс проводился с целью закупки работ «Расширение Восточной водопроводной станции» города Калининграда, поэтому **предмет торгов определен как работы по расширению Восточной водопроводной станции города Калининграда.**

Таким образом, имеются основания полагать, что в рассматриваемый временной интервал исследования (период с 27.10.2016 по 31.10.2017 включительно) МП КХ «Водоканал» совершило действия, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов, которые привели к ограничению конкуренции на товарном рынке работ по расширению Восточной водопроводной станции города Калининграда.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-3/2018 о нарушении антимонопольного законодательства сочла доказанным факт нарушения муниципальным предприятием коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела и 16.04.2018 направлено лицам, участвующим в деле.

После получения Заключения об обстоятельствах дела № АМЗ-3/2018 Ответчик представил свои пояснения вх. № 3098 от 14.05.2018:

В соответствии с пунктом 2 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение об обстоятельствах дела (далее - Заключение) должно содержать:

1) фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства;

2) доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или

отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

К фактическим и иным обстоятельствам дела, установленным Комиссией и отраженным в Заключении, относятся:

1. Страница 2 абзацы 2-4, страница 3 абзац 1 Заключения: *«В составе заявки участника конкурса простого товарищества в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» представлена заполненная форма «Заверение в выполнении требований платежеспособности», согласно которой данный участник подтверждает, в том числе, что ни один участник товарищества не имеет какой-либо задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и по платежам во внебюджетные фонды.*

Однако на момент подписания контракта с простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «Чистоград» в производстве Арбитражного суда Калининградской области находилось дело № А21-7111/2017, в рамках которого рассматривалось, в том числе, требование ФНС России о включении в реестр требований кредиторов ООО СТ-Строй (ОГРН 1033902803956, ИНН 3906106548) с суммой 32 660 671,84 руб., в том числе НДС в сумме 2 995,66 руб. и страховые взносы в сумме 15 370,00 руб. в Пенсионный фонд РФ. Согласно вступившему в законную силу решению арбитражного суда по делу № А21-7111/2017 судом удовлетворено требование ФНС России о включении в реестр требований кредиторов должника ООО «СТ-Строй» с суммой 32 660 671,84 руб.

Таким образом, вопреки «Заверению в выполнении требований платежеспособности» один из участников указанного простого товарищества - ООО «СТ-Строй» - на дату заключения контракта имел задолженность по уплате налогов и по платежам во внебюджетный фонд.

В силу вышеизложенного простое товарищество в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «Чистоград» не могло быть признано победителем конкурса и с ним не мог быть заключен контракт».

В данной части Заключение не соответствует фактическим обстоятельствам дела на основании следующего:

15 сентября 2017 года МП КХ «Водоканал» издало уведомление о присуждении контракта Простому товариществу в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» (далее - Простое товарищество).

31 октября 2017 года, руководствуясь письмом Министерства финансов Российской Федерации исх. № 17-04-13/59233 от 14 сентября 2017 года, МП КХ «Водоканал» заключило контракт с победителем конкурса Простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад».

14 ноября 2017 года ФНС России обратилась в Арбитражный суд Калининградской области с заявлением о включении в реестр требований кредиторов ООО «СТ-Строй» с суммой требований 32660671,84 руб.

19 декабря 2017 года определением Арбитражного суда Калининградской области по делу (резолютивная часть) требование ФНС России включено в реестр требований кредиторов ООО «СТ-Строй».

В силу вышеизложенной хронологии событий указанное Простое товарищество могло быть признано Заказчиком победителем конкурса и с ним мог быть заключен контракт, так как по состоянию на 15 сентября 2017 года и 31 октября 2017 года у МП

КХ «Водоканал» отсутствовала информация о наличии у ООО «СТ-Строй» задолженности по уплате налогов, установленной судом только 19 декабря 2017 года, то есть после присуждения и подписания контракта. Таким образом, информация о наличии задолженности ООО «СТ-Строй» по налогам и платежам во внебюджетный фонд могла стать известна Предприятию не ранее 14 ноября 2017 года.

При этом в соответствии с пунктом 3.30 Принципов и правил закупок товаров и услуг ЕБРР в случае использования конкурсного порядка клиент (в настоящем случае Заказчик - МП КХ «Водоканал») должен оценить и сопоставить все заявки только на основе критериев, изложенных в заявочных документах. Изменение заявок участниками не допускается.

Пунктом 22.1 части I раздела II «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации (с учетом Дополнения № 1) установлено, что конкурсные предложения должны быть соответствующим образом укомплектованы и доставлены по адресу Заказчика, указанному в конкурсных данных, не позднее 11 января 2017 года 15-00 по калининградскому времени, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе установлены: 11 января 2017 года 15-00 по Калининградскому времени.

Таким образом, Конкурсной комиссией рассматривались конкурсные предложения, сформированные по состоянию на 11 января 2017 года. Право Заказчика требовать от участников изменения их заявок Конкурсной документацией не предусмотрено, а основания отклонить конкурсную заявку Простого товарищества отсутствовали.

2. Страница 3 абзац 2 Заключения: *«Пунктом 33.1 Конкурсной документации на закупку работ по объекту «Расширение Восточной водопроводной станции» установлено, что заказчик (МП КХ «Водоканал») сохраняет за собой право аннулировать проводимые торги и отклонить все конкурсные заявки в любой момент времени до присуждения контракта. В силу этого МП КХ «Водоканал» имело право и возможность отказаться от заключения контракта с простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ - Строй» и ООО «СК «Чистоград».*

Данное положение Конкурсной документации предусматривает право Заказчика, но не его обязанность. Согласно пункту 1 статьи 9 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. При этом пунктом 1 статьи 10 ГК РФ предусмотрено следующее: не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Соответственно, использование права, предусмотренного пунктом 33.1 Конкурсной документации при отсутствии документально подтвержденных оснований для отклонения заявки Простого товарищества, являлось бы злоупотреблением права.

Таким образом, Заключением об обстоятельствах дела № АМЗ-3/2018 от 16 апреля 2018 года не установлены фактические и иные обстоятельства дела.

Иные доказательства, на которых основаны выводы Комиссии Калининградского УФАС России МП КХ «Водоканал» в Заключении об обстоятельствах дела № АМЗ-3/2018 от 16 апреля 2018 года не усматривает.

Мотивы, по которым Комиссия Калининградского УФАС России отвергла доказательства и доводы МП КХ «Водоканал», приведенные в пояснениях по существу дела № АМЗ-3/2018 (вх. № 2222 от 09 апреля 2018 года), не установлены.

3. Контракт, заключенный 31 октября 2017 года между МП КХ «Водоканал» и Простым товариществом в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад», находится на стадии его исполнения. 18 января 2018 года СИБ одобрил перечисление авансового платежа на счет Подрядчика. 01 февраля 2018 года авансовый платеж был перечислен на счет ООО «ЯнтарьСервисБалтик».

Планируемый срок окончания выполнения работ - апрель 2019 года. Основания полагать, что контракт может быть не выполнен в установленный срок, отсутствуют.

Качество работ, выполненных по состоянию на 11 мая 2018 года, соответствует требованиям Контракта и проектной документации, претензий к качеству и срокам выполнения работ МП КХ «Водоканал» не имеет. В настоящий момент Подрядчиком выполнены и Заказчиком приняты работы на общую сумму 8 265 262,47 рублей, что подтверждается соответствующими актами выполненных работ. 07 мая 2018 года СИБ одобрил перечисление промежуточного платежа на счет Подрядчика.

На основании изложенного Ответчик просит дело № АМЗ-3/2018 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

В целях проверки приведенных Ответчиком доводов и возражений Комиссией был сделан запрос в адрес Налоговой инспекции ИФНС № 10 о предоставлении следующей информации:

- об обращении в ИФНС № 10 ООО «СТ-Строй» о получении справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам за 2016 год, необходимой Обществу для предоставления в МП КХ «Водоканал» в составе заявки для участия в закупочной процедуре на право заключения контракта на выполнение подрядных работ по объекту «Расширение Восточной водопроводной станции»;
- о выдаче указанной справки Обществу;
- о наличии/отсутствии задолженности по уплате налогов в бюджеты всех уровней и по платежам во внебюджетные фонды за указанный период.

К данному запросу была приложена копия справки № 127763 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 30.11.2016, имевшейся в составе заявки простого товарищества в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад», поданной для участия в рассматриваемой закупочной процедуре.

В своем ответе вх. № 3389 от 24.05.2018 налоговый орган сообщил следующее:

«данная справка была запрошена Организацией у Инспекции посредством телекоммуникационной системы связи 30.11.2016 года, что подтверждается квитанцией о приеме запроса №41803208. Информационный обмен между Организацией и Инспекцией происходит в автоматическом режиме. 02.12.2016 года программным комплексом Инспекции запрос был обработан, сформирована справка по состоянию на 30.11.2016 года (на дату указанную Организацией в запросе) и направлен ответ в виде сформированной справки за №127763 о чем Инспекцией

получено Извещение о получении Организацией электронного документооборота 05.12.2016 года в 11.07.37.

По данным визуального контроля справка, направленная Инспекцией налогоплательщику, и справка, приложенная к запросу, имеют расхождения».

К ответу налогового органа были приложены, в том числе, копия справки, выданной ООО «СТ-Строй», и сведения о наличии задолженности № 42121 от 21.05.2018. В результате анализа этих документов Комиссией установлено, что в составе заявки простого товарищества в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад», поданной для участия в рассматриваемой закупочной процедуре, имелась иная справка, нежели та, которая была выдана налоговым органом. Согласно справке, выданной налоговым органом, у ООО «СТ-Строй» по состоянию на 30.11.2016 имелась задолженность по состоянию расчетов: по налогам (сборам), по пени, по штрафам.

Согласно пункту 32.1 Конкурсной документации «Заказчик должен полностью убедиться в том, что участник конкурса, выбранный на основании поданной им конкурсной заявки с наименьшей оценочной стоимостью и в существенной мере отвечающей установленным требованиям, также соответствует квалификационным требованиям, предусмотренным в разделе III «Критерии оценки заявок и квалификационные требования». Подпунктом 2.3.1 «Финансовое состояние за предшествующий период» пункта 2 «Квалификационные требования в табличной форме» раздела III «Критерии оценки заявок и квалификационные требования» Конкурсной документации установлено, что участник конкурса (включая каждого партнера в отдельности в случае партнерства юридических лиц, консорциума или объединения) должен не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды на последнюю отчетную дату.

Таким образом, ответчик был обязан перепроверить представленные в составе заявки простого товарищества в составе ООО «ЯнтарьСервисБалтик», ООО «СТ-Строй» и ООО «СК «ЧистоГрад» документы, что можно было сделать, направив до заключения договора соответствующий запрос в налоговые органы.

Заявитель не привел возражений относительно содержания заключения об обстоятельствах дела.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное предприятие коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (Советский пр-т, 107, г. Калининград,

236023, ОГРН 1023900591626, ИНН 3903009923) нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.
3. Передать материалы дела № АМЗ-3/2018 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель комиссии

В.А. Грибко

Члены Комиссии:

Е.И. Можаро

Л.Н. Зуева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.