



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ООО «СОХО ПЛЮС»

ул. Монтажников, д. 77
г. Озерск, 456780

Министерство тарифного
регулирования и энергетики
Челябинской области

ул. Сони Кривой, д.75
г. Челябинск, 454080

gaz@tarif74.ru

ФГУП «ПО «Маяк»

пр. Ленина, д. 31
г. Озерск, 456780

Для сведения:
Челябинское УФАС России

пр. Ленина, д. 59
г. Челябинск, 454111

to74@fas.gov.ru

**Решение об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении
ООО «СОХО ПЛЮС» о досудебном рассмотрении спора, связанного с
установлением и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, с
Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области
(рег. № 183937/17 от 30.11.2017)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в ФАС России обратился с заявлением о досудебном рассмотрении спора по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения ООО «СОХО ПЛЮС» (далее - Заявитель).



Досудебный спор рассмотрен ФАС России на основании представленных Заявителем и органом регулирования материалов, а также на основании пп. б) пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543.

Спор возник с Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее - Респондент, Орган регулирования, Министерство), которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения постановлением от 16.12.2016 № 62/30 «О внесении изменений в постановление Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области от 26 ноября 2015 года № 56/30» (далее – постановление № 62/30) были внесены изменения в постановление Министерства от 26.11.2015 № 56/30 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую ФГУП «ПО Маяк» потребителям Озерского городского округа, и долгосрочных параметров регулирования», которым для ФГУП «ПО «Маяк» установлены тарифы на 2017 год методом индексации установленных тарифов, 2017 год – второй год долгосрочного периода регулирования 2016-2018 гг.

ООО «СОХО ПЛЮС» является потребителем тепловой энергии, поставляемой ФГУП «ПО «Маяк».

Постановлением № 62/30 установлены тарифы на тепловую энергию в паре, вырабатываемую ФГУП «ПО Маяк», с 01.07.2017 года – двухставочные тарифы, состоящие из суммы тарифов на тепловую энергию в паре, вырабатываемую ФГУП «ПО Маяк», и тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, оказываемых Муниципальным унитарным многоотраслевым предприятием коммунального хозяйства (далее – ММПКХ).

Величина необходимой валовой выручки, установленная постановлением № 62/30 на 2017 год, в части ставки за содержание тепловой мощности составляет 22 347,23 тыс.руб.

Величина необходимой валовой выручки, установленная постановлением № 62/30 на 2017 год, в части ставки за тепловую энергию в паре, отпускаемую от источника тепловой энергии, вырабатываемую ФГУП «ПО Маяк», составляет 94 513,70 тыс.руб.

Заявитель просит отменить постановление Министерства № 62/30 в части внесения изменения в приложение № 2 к постановлению Министерства № 56/30. Вышеуказанное постановление вносит изменение в постановление Министерства № 56/30 в части установления двухставочных тарифов.

В соответствии с заявлением ООО «СОХО ПЛЮС» в период с 1 июля по 31

декабря 2017 года постановлением Министерства № 62/30 взамен одноставочных тарифов на тепловую энергию, поставляемую ФГУП «ПО «Маяк» по сетям ММПКХ, установленных постановлением Министерства № 56/30, на второе полугодие 2017 года были введены двухставочные тарифы. При этом, по информации Заявителя, с 2018 года для ФГУП «ПО «Маяк» введен одноставочный тариф.

Постановлением Министерства от 15.12.2017 № 65/58 утверждены двухставочные тарифы на тепловую энергию для ФГУП «ПО «Маяк» на 2018 год.

В соответствии с письменным мнением Респондента, переход на двухставочные тарифы вызван необходимостью перераспределения расходов, относимых на содержание тепловых сетей, пропорционально заявленной мощности потребителей в условиях снижения полезного отпуска тепловой энергии в паре на 2017 год в 3,4 раза, что было подтверждено формами федерального статистического наблюдения № 46-ТЭ.

Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии в паре, оказываемые ММПКХ, на 2017 год (в рамках долгосрочного периода регулирования 2016-2018 гг.), утвержденные постановлением Министерства от 26.11.2015 № 56/45 (в редакции постановления Министерства от 16.12.2016 № 62/49), были рассчитаны с учетом снижения полезного отпуска тепловой энергии в паре в 3,4 раза и учета выпадающих доходов за 2015 год, возникших по причине отклонения фактического полезного отпуска тепловой энергии в паре от планового в сторону снижения, при корректировке тарифа на 2017 год.

Оказание услуг по теплоснабжению ООО «СОХО ПЛЮС» осуществляется на основании заключенного договора теплоснабжения паром от 30.10.2014 г. № 2903-ЮР/ТЭ между ООО «СОХО ПЛЮС» и ФГУП «ПО «Маяк». Услуги по передаче тепловой энергии в паре осуществляется на основании договора на выполнение услуг по передаче тепловой энергии в паре от 01.01.2011 № 47/111, заключенного между ФГУП «ПО «Маяк» и ММПКХ.

По информации Органа регулирования ММПКХ неоднократно направлялись уведомительные письма о выводе из эксплуатации паровых сетей г. Озерска. При этом до настоящего времени сети находятся в эксплуатации.

Согласно пункту 26 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075), тарифы на тепловую энергию (мощность) и тарифы на услуги по передаче тепловой энергии могут устанавливаться органом регулирования в виде одноставочного или двухставочного тарифа.

Необходимая валовая выручка регулируемой организации не зависит от вида устанавливаемых тарифов (одноставочных или двухставочных). При установлении двухставочных тарифов порядок отнесения расходов между ставкой за тепловую энергию и ставкой за содержание тепловой мощности осуществляется в соответствии с Методическими указаниями. При этом не допускается отнесение расходов (части расходов), учтенных при определении одной из ставок двухставочного тарифа, для определения другой ставки двухставочного тарифа.

Согласно Экспертным заключениям о пересмотре тарифов на 2017 год на тепловую энергию, представленным Органом регулирования, пункт 26 Основ ценообразования № 1075 в части неотнесения расходов (части расходов), учтенных при определении одной из ставок двухставочного тарифа, для определения другой ставки двухставочного тарифа, учтен.

Согласно заявлению ООО «СОХО ПЛЮС», при переходе с одноставочных тарифов на двухставочные тарифы во втором полугодии 2017 года совокупный платеж потребителя за поставляемую тепловую энергию за второе полугодие 2017 года увеличился более чем на 200 %.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1075 в случае увеличения совокупного платежа для какой-либо категории (группы) потребителей более чем на 20 процентов при изменении вида тарифа (одноставочный или двухставочный) и при прочих равных условиях регулирования органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями и Регламентом открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, принимается решение об установлении переходного периода на срок не более 5 лет, в течение которого осуществляется постепенное приведение устанавливаемых органом регулирования тарифов на тепловую энергию и тарифов на услуги по передаче тепловой энергии в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации к уровню распределения затрат между ставкой за тепловую энергию и ставкой за содержание тепловой мощности, определенному в отсутствие такого переходного периода в соответствии с методическими указаниями.

По мнению Заявителя, Органом регулирования был нарушен пункт 27 Основ ценообразования № 1075 при установлении двухставочных тарифов для ФГУП «ПО «Маяк», так как совокупный платеж за поставляемую тепловую энергию увеличился более чем на 20 %.

В соответствии с письменным мнением Респондента, а также представленными Экспертными заключениями, увеличение платы за услугу

теплоснабжения с 01.07.2017 года для потребителя ООО «СОХО ПЛЮС» обусловлено фактом роста тарифов, а не переходом от одноставочного тарифа на двухставочный.

Согласно представленным расчетам Органом регулирования, при корректировке тарифа на 2017 год по причине снижения полезного отпуска и установлении одноставочного тарифа, рост платы составил бы 294,3 %, что выше роста платы при применении двухставочного тарифа (255,66 %) на 15 %.

Согласно доводам, изложенным в заявлении ООО «СОХО ПЛЮС», при переходе от одноставочного тарифа на двухставочный, при увеличении совокупного платежа более чем на 20 %, Органом регулирования согласно пункту 27 Основ ценообразования № 1075 должен был быть применен переходный период на срок не более 5 лет.

Пункт 27 Основ ценообразования № 1075, в части применения переходного периода, распространяется в случае сохранения прочих равных условий при переходе от одноставочного тарифа на двухставочный.

Таким образом, доводы ООО «СОХО ПЛЮС» в части нарушения Министерством требований пункта 27 Основ ценообразования № 1075 не обоснованы.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.2 статьи 8 Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении» с 1 января 2018 года цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплотребляющие установки иных потребителей не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, за исключением случаев:

1) реализации тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, необходимых для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей;

2) производства тепловой энергии (мощности), теплоносителя с использованием источника тепловой энергии, установленная мощность которого составляет менее десяти гигакалорий в час, и (или) осуществления поставки теплоснабжающей организацией потребителю тепловой энергии в объеме менее пятидесяти тысяч гигакалорий за 2017 год.

Учитывая вышеизложенное, цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с 1 января 2018 года не подлежат регулированию и должны определяться соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

По результатам досудебного рассмотрения спора ФАС России принято решение:

отказать в удовлетворении требований ООО «СОХО ПЛЮС», изложенных в заявлении о досудебном рассмотрении спора между ООО «СОХО ПЛЮС» и Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (рег. № 183937/17 от 30.11.2017).

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп. Волкова Дарья Борисовна
тел. 8(499)755-23-23 вн. 088-884