



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «ОРЭС-Тамбов»

ул. Степана Разина, д. 6  
г. Тамбов, 392000

[info\\_takc@tcselnet.ru](mailto:info_takc@tcselnet.ru)

Управление по регулированию тарифов  
Тамбовской области

ул. Карла Маркса, 57а,  
г. Тамбов, 392002

[post@kt.tambov.gov.ru](mailto:post@kt.tambov.gov.ru)

Для сведения:

Тамбовское УФАС

ул. Державинская, д. 1,  
г. Тамбов, 392000

[to68@fas.gov.ru](mailto:to68@fas.gov.ru)

**Решение об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении  
АО «ОРЭС-Тамбов» о досудебном рассмотрении спора, связанного с  
установлением и применением цен (тарифов) в электроэнергетике, с  
Управлением по регулированию тарифов Тамбовской области  
(рег. № 11268/18 от 25.01.2018)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и Правилами рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669, в ФАС России обратилось с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии АО «ОРЭС-Тамбов» (далее – Организация, Заявитель, Общество).



Спор возник с Управлением по регулированию тарифов Тамбовской области (далее – Респондент, Орган регулирования, Управление), которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию тарифов в электроэнергетике приказом от 26.12.2017 № 240-э «О внесении изменений в приказ управления по регулированию тарифов Тамбовской области от 24.12.2015 № 276-э «Об определении необходимой валовой выручки и долгосрочных параметров регулирования деятельности по передаче электрической энергии, осуществляемой акционерным обществом «ТКС «Электрические сети», на 2016-2018 годы» и приказом от 26.12.2017 № 241-э «О внесении изменений в приказ управления по регулированию тарифов Тамбовской области от 25.12.2015 № 288-э «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на долгосрочный период регулирования 2016 - 2018 годы» Заявителю установлены необходимая валовая выручка (далее – НВВ) и индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

Досудебный спор рассмотрен ФАС России на основании представленных Заявителем и Органом регулирования материалов, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543.

С 2016 года необходимая валовая выручка для Заявителя рассчитывается методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, при этом 2018 год является третьим годом долгосрочного периода.

Размер необходимой валовой выручки, установленной оспариваемым решением – 516 337,16 тыс. руб.

АО «ОРЭС-Тамбов» заявляет требования к Респонденту о признании экономически обоснованным и учете при расчете НВВ на 2018 год объема активов (условных единиц) в количестве 19 113,60 у.е. и корректировке затрат по статьям расходов, связанным с изменением количества активов: «Подконтрольные расходы» и «Отчисления на социальные нужды».

Размер необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной – 557 831,54 тыс. руб.

Общая сумма разногласий по заявленным статьям затрат в денежном выражении, по расчету Заявителя, составляет 41 494,38 тыс. руб.

1. Статья затрат «Количество активов».

Количество условных единиц, которое Организация считает обоснованным учесть при расчете НВВ на 2018 год, составляет 19 113,60 у.е.

Управлением при тарифном регулировании на 2018 год активы учтены в количестве 14 686,30 у.е.

Величина разногласий по данной статье составляет 4 427,30 у.е.

Согласно отзыву, Органом регулирования активы, заявляемые к дополнительному учету Организацией, признаны экономически необоснованными и не учитывались при тарифном регулировании на 2018 год по причине их документальной неподтвержденности.

Заявитель для обоснования требований по данной статье предоставил в адрес ФАС России копии следующих документов:

1. Дополнительное соглашение к договору аренды недвижимого имущества от 07.10.2005 № 1 (долгосрочный) от 06.12.2016;

2. Расчет арендной платы за использование муниципального имущества (электроснабжение) с 01.01.2017;

3. Акт приема-передачи (приложение № 1 к дополнительному соглашению от 06.12.2016 к договору аренды недвижимого имущества от 07.10.2005 № 1 (долгосрочный));

4. Перечень имущества, передаваемого в аренду АО «ТКС «Электрические сети» (электроснабжение) (приложение 1.3 к договору аренды № 1 недвижимого имущества (долгосрочный) от 07.10.2005);

5. Дополнительное соглашение к договору аренды недвижимого имущества от 07.10.2005 № 2 (краткосрочный) от 06.12.2016 (приложение к договору аренды недвижимого имущества № 2 (краткосрочный) от 07.10.2005);

6. Расчет арендной платы за использование муниципального имущества (электроснабжение) с 01.01.2017;

7. Перечень имущества, передаваемого в аренду АО «ТКС «Электрические сети» (электроснабжение) (приложение 1.3 к договору аренды № 2 недвижимого имущества (краткосрочный) от 07.10.2005);

8. Дополнительное соглашение к договору аренды движимого имущества от 07.10.2005 № 3 (долгосрочный) от 06.12.2016;

9. Расчет арендной платы за использование муниципального имущества (электроснабжение) с 01.01.2017;

10. Акт приема-передачи (приложение № 1.3 к дополнительному соглашению от 06.12.2016 к договору аренды недвижимого имущества от 07.10.2005 № 3 (долгосрочный));

11. Перечень имущества, передаваемого в аренду АО «ТКС «Электрические сети» (электроснабжение) (приложение 1.3 к договору аренды № 3 недвижимого имущества (долгосрочный) от 07.10.2005);

12. Заключение РОСТЕХНАДЗОРа о технологической связи объектов инженерной инфраструктуры;

13. Таблицы по форме № П2.1 и П2.2 по условным единицам.

ФАС России отмечает, что АО «ОРЭС-Тамбов» ранее обращалось в адрес ФАС России с заявлением о разногласиях (рег. № 10998/17 от 25.01.2017), предметом которых было требование о дополнительном учете при расчете НВВ на 2017 год объема активов в количестве 4 427,3 у.е., предоставив аналогичный перечень обосновывающих документов. Приказом ФАС России от 20.12.2017 № 1737/17 АО «ОРЭС-Тамбов» было отказано в удовлетворении требований.

Учитывая наличие ранее принятого ФАС России решения, в удовлетворении требований по данной статье Заявителю отказано.

2. Статья затрат «Подконтрольные расходы».

По данной статье Организацией заявлены требования об экономической обоснованности пропорционального увеличения учитываемых в тарифах расходов в связи с увеличением объема активов (условных единиц) в размере 189 347,65 тыс. руб.

Органом регулирования величина подконтрольных расходов на 2018 год принята в размере 154 355,60 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 34 992,05 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Заявителем не предоставлен обосновывающий расчет затрат по данной статье разногласий.

Согласно экспертному заключению Органа регулирования величина подконтрольных расходов на 2018 год принята в размере 154 335,60 тыс. руб. исходя из значений параметров, указанных в таблице 1.

Таблица 1. Расчет подконтрольных расходов для АО «ОРЭС-Тамбов» на 2018 год.

Показатель	ед. измерения	2017 г.	Утверждено на 2018 г.
Индекс потребительских цен	%	0,047	0,037
Индекс эффективности подконтрольных расходов	%	0,02	0,02
Количество активов	у.е.	14529,70	14686,30
СН1	у.е.	106,9	119,74
СН2	у.е.	12394,56	12513,16
НН	у.е.	2028,24	2053,40
Индекс изменения количества активов	%	0,099	0,01
Коэффициент эластичности	%	0,75	0,75

подконтрольных расходов по количеству активов			
коэффициент индексации	%	1,103	1,024
Итого подконтрольные расходы	тыс. руб.	150668,01	154355,6

ФАС России отмечает, что Заявителем не представлены расчет расходов по данной статье затрат, расшифровка требований Заявителя к Респонденту и документы, обосновывающие величину заявленных расходов.

Пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, установлено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 настоящего документа. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

В соответствии с п.11 Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э), необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и  $i$ -й год долгосрочного периода регулирования определяется по формулам, в том числе (формула 2):

$$HBB_i^{cod} = ПР_{i-1} * I_i * (1 + K_{эл} * (\frac{ye_i - ye_{i-1}}{ye_{i-1}})) * (1 - X_i) + НР_i + B_i + HBB_{i-2}^{cod} * КНК_i$$

где:

$i$  - год долгосрочного периода регулирования ( $i > 1$ );

$ПР_1, ПР_{i-1}$ , - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в  $i-1$  году долгосрочного периода регулирования (тыс. руб.).

$I_i$  - индекс потребительских цен, определенный на  $i$ -й год долгосрочного

периода регулирования;

$K_{эл}$  - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, равный 0,75;

$ue_i, ue_{i-1}$  - количество условных единиц соответственно в  $i$ -том и  $(i-1)$ -ом году долгосрочного периода регулирования;

$X_i$  - индекс эффективности подконтрольных расходов;

$NP_1, NP_i$  - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и  $i$ -го года долгосрочного периода регулирования;

$V_1$  - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации;

$V_i$  - расходы  $i$ -го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов;

$КНК_i$  - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году  $i$ .

В связи с отказом в удовлетворении требований по статье «Количество активов» требования заявителя по статье «Подконтрольные расходы» удовлетворению не подлежат.

### 3. Статья затрат «Отчисления на социальные нужды».

По данной статье Организацией заявлены требования об экономической обоснованности пропорционального увеличения учитываемых в тарифах расходов в связи с увеличением подконтрольных расходов, в размере 35 185,15 тыс. руб.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат в НВВ Организации на 2018 год приняты в размере 28 682,82 тыс. руб.

Сумма разногласий составляет 6 502,33 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Заявителем не предоставлен обосновывающий расчет затрат по данной статье разногласий.

Расходы по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год, согласно экспертному заключению, приняты Органом регулирования 28 682,82 тыс. руб. исходя из:

- фонда оплаты труда 94 351,38 тыс. руб.;

- величины ставки единого социального налога (30%), определенной в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования

Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ);

- величины страхового тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,4% к начисленной оплате труда в соответствии с 3 классом профессионального риска, определенной в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ.

ФАС России отмечает, что Заявителем не оспаривается размер процентной ставки отчислений на социальные нужды.

Дополнительно ФАС России отмечает, что Федеральный закон № 212-ФЗ на момент принятия Органом регулирования тарифного решения на 2018 год в отношении АО «ОРЭС-Тамбов» утратил силу (в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговыми органами полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»), что не повлияло на правильность расчета расходов по данной статье затрат.

В соответствии со ст. 426 Налогового Кодекса Российской Федерации в 2017 - 2020 годах для плательщиков, применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 22 процента;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 2,9 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), в пределах

установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 1,8 процента;

3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 процента.

Учитывая, что данная статья является производной от статьи «Подконтрольные расходы (фонд оплаты труда)», в удовлетворении требований по которой Заявителю отказано, требования АО «ОРЭС-Тамбов» по статье «Отчисления на социальные нужды» являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

По результатам досудебного рассмотрения спора ФАС России принято решение:

Отказать в удовлетворении требований АО «ОРЭС-Тамбов», указанных в заявлении о досудебном рассмотрении спора с Управлением по тарифному регулированию Тамбовской области (рег. № 11268/18 от 25.01.2018).

*Место для подписи*

С.А. Пузыревский

Исп.Подольских Татьяна Сергеевна  
тел.8(499)755-23-23 вн.088-250