

Общество с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности»

Адрес: РФ, 142784, г. Москва, п. Московский, д. Румянцево, стр. 1, блок А  
ОГРН: 1107746085886; ИНН: 7725687545; КПП: 775101001; ОКПО: 65191821

Исх. № 135 от 06.06.2018 г.

Руководителю Санкт-Петербургского  
УФАС России  
Владимирову В.В.

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О.,  
д.13.

от ООО «Комплексные системы  
безопасности»

КОПИЯ:  
ФГАОУ ВО  
«Санкт-Петербургский государственный  
университет аэрокосмического  
приборостроения»

### ЖАЛОБА

на действия заказчика при рассмотрении заявки

1. **Заказчик:** ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения»
  - 1) место нахождения и почтовый адрес: 190000, Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д. 67, лит. А
  - 2) банковские реквизиты: ИНН 7812003110, КПП 783801001, р/с 40503810900094000001 Санкт-Петербургский филиал ПАО «РосДорБанк» к/с 30101810900000000729 БИК 044030729
  - 3) Контактные лица: Касаткина Маргарита Юрьевна
  - 4) контактный телефон: +7 (812) 7106344
  - 5) факс: отсутствует
  - 6) адрес электронной почты: ofra@guar.ru
2. **Информация об участнике (Заявителе):**

Общество с ограниченной ответственностью «Комплексные системы безопасности»  
Адрес: 142784, г. Москва, п. Московский, д. Румянцево, стр. 1, блок А  
ОГРН: 1107746085886  
ИНН: 7725687545  
КПП: 775101001  
Р/счет: 40702810577390035634 в Московский Филиал ПАО КБ «ВОСТОЧНЫЙ»  
БИК: 044525682  
Кор./счет: 30101810945250000682  
Адрес электронной почты: sales@cssystems.ru  
Тел. (499) 686-86-66  
Факс: отсутствует  
Генеральный директор: Русаков Павел Валерьевич  
Контактное лицо: Божко Максим Александрович  
e-mail: sales@cssystems.ru
3. **Официальный сайт, на котором размещена документация об открытом конкурсе:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. **Реестровый номер открытого конкурса:** 31806430744  
Открытый конкурс на Разработку специальных технических условий (СТУ) по предписанию №2-8-469/1/1 п.1,2 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, дом 67, лит. А.  
Дата публикации: 27.04.2018 г.
5. **Обжалуемые действия и доводы жалобы:**

СПб УФАС России  
№ 14589-ЭП/18  
от 06.06.2018



05.06.2018 года Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе № К 23-18 от 04.06.2018г. Заявка участника ООО «Комплексные системы безопасности» по данным протокола была отклонена со следующей формулировкой:

«Основание для отклонения заявки - на основании подпункта 1.9.1.2 пункта 1.9 части II Конкурсной документации, а именно: несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, предусмотренным конкурсной документацией в п.10.11 части III «Информационная карта конкурса»

Не соблюдение требований по формированию предложения о цене Договора участником закупки, указанных в п.10.15 части III «Информационная карта конкурса» и Форме 3 «Предложение о цене договора» части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки»

ФОРМА 3. Предложение о цене договора Приложение № 1 к заявке на участие в конкурсе, содержит следующую информацию:

Расходы на оплату труда

Номер показателя	Наименование показателей	Стоимость, руб.
1	2	3
1	Материальные расходы	10 000,00
	В том числе	
1.1.	Сырье и материалы, используемые при выполнении работ	10 000,00
1.2.	Комплектующие изделия и (или) полуфабрикаты, подвергающиеся монтажу и (или) дополнительной обработке в организации	0,00
1.3.	Работы и услуги производственного характера, выполняемые сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями	0,00
1.4.	Другие обоснованные материальные расходы	0,00
1.5.	Спецоборудование для научных (экспериментальных) работ	0,00
2	Расходы на оплату труда в соответствии с принятыми в организации формами и системами оплаты труда	875 000,00
2.1.	Расходы на оплату труда работников, непосредственно участвующих в создании продукции	875 000,00
2.2.	Расходы на оплату труда работников, привлекаемых для работы по договорам гражданско-правового характера (включая договоры	0,00
2.3.	Страховые взносы (30,7 % от п. 2.1)	268 625,00
	Расходы на служебные командировки работников, непосредственно участвующих в создании продукции	30 000,00
4	Накладные расходы	0
5	Расходы, связанные с производством и реализацией работ (услуг), (п.1+п.2+п.3+п.4)	915 000,00
6	Прибыль % от (п.5 - п. 1.3)	305 338,98
7	Цена договора	1 220 338,98
8	Налог на добавленную стоимость (НДС)	219 661,02
9	Цена договора с учетом НДС	1 440 000,00

Пункт 2 формы участник (общие расходы на оплату труда) является суммой составляющих 2.1., 2.2. и 2.3 (оплата труда сотрудников организации, привлечённых сторонних специалистов и оплата страховых взносов работодателем с их заработной платы).

В тоже время, в п. 2. приведено значение 875 000,00 руб., без учёта страховых взносов. Пересчёт предложения участника с учётом страховых взносов, приводит к формированию ценового предложения отличного от указанного участником в конкурсной заявке и превышающего начальную (максимальную) цену договора.

Заполненная форма содержит грубую арифметическую ошибку.

Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, связанные с предоставлением участником предложения о качественных характеристиках объекта закупки:

В составе заявки не представлено предложение о качественных характеристиках объекта закупки и (или) представленная заполненная форма содержит грубые арифметические и технические ошибки.

Однако в соответствии с положениями конкурсной документации, а именно с п.10.15 заявка на участие в открытом Конкурсе должна содержать:

- Предложения об условиях исполнения договора, оформленные в соответствии с формами конкурсной документации:

а) предложение о цене договора, оформляемое в соответствии с Formой 3 «Предложение о цене договора» части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки»;

Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, связанным с предоставлением участником предложения о цене договора будет являться не соблюдение требований по формированию предложения о цене договора участниками закупки, указанных в Formе 3 «Предложение о цене договора» части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки»;

б) предложение о качественных характеристиках объекта закупки, оформляемое в соответствии с Formой 8 «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки» части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки»

- Участнику закупки при формировании конкурсной заявки необходимо использовать порядок заполнения Formы 8 «Предложение о качественных характеристиках объекта закупки», приведённый в примечании Formы 8.

Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, **связанные с предоставлением участником предложения о качественных характеристиках объекта закупки:**

1. В составе заявки не представлено предложение о качественных характеристиках объекта закупки и (или) представленная заполненная форма **содержат грубые арифметические и технические ошибки.**

2. В представленном в составе заявки предложении о качественных характеристиках объекта закупки, нарушены следующие требования (одно из следующих требований) технического задания:

а) к техническим, количественным и качественным характеристикам работ и (или) товаров;

б) к описанию функциональных характеристик (потребительских свойств) и качественных характеристик товаров;

в) содержатся ссылки на недействующие на территории Российской Федерации или субъекта Российской Федерации по месту выполнения работ, нормативные правовые акты, нормативные технические документы и разъяснительные письма.»

**Причина отклонения относится к предложению о качественных характеристиках объекта закупки, а не к предложению о цене в котором Заказчиком установлена арифметическая ошибка.**

Также стоит отметить, что в составе Конкурсной документации представлена инструкция по формированию предложения о цене в которой **отсутствует информация по правилам формирования и подсчета п.2., 2.1, 2.2, 2.3.:**

«1. Валютой, используемой при формировании цены договора участниками закупки, является российский рубль.

2. Стоимость оказываемых услуг должна быть определена с соблюдением следующих правил:

1) изменение формы таблиц предложения участника не допускается;

2) заполнение всех столбцов таблицы настоящей формы обязательно;

3) при неправильном или не полном заполнении таблиц предложения участника конкурсная комиссия оставляет за собой право отказать в допуске к участию в конкурсе;

4) при несоответствии наименований оказываемых услуг конкурсная комиссия оставляет за собой право отказать в допуске к участию в конкурсе;

6) указываемые участником цены включают стоимость всех оказываемых работ, материалов и оборудования, т.е. всего, что может потребоваться для выполнения договора;

7) снижение стоимости услуг не может быть произведено за счет снижения объема работ, предусмотренного требованиями технического задания;

8) результаты вычислений и итоговые данные округлять до целых рублей.



3. Представление Участниками Закупки технико-экономического расчета снижения Начальной (максимальной) Цены Договора.

3.1. Участник закупки, предложение по цене Договора которого снижено более чем на 15 (пятнадцать) процентов от начальной (максимальной) цены договора, обязан предоставить Комиссии документы, подтверждающие возможность участника закупки осуществить выполнение работ по предлагаемой цене. Такими документами могут быть копии договоров, актов, справок или иных документов, подтверждающих опыт участника закупки по успешному выполнению работ сопоставимого характера, по ценам, предложенным участником для настоящей закупки.

Примечание:

- 1) изменение форм таблицы предложения участника не допускается;
- 2) заполнение всех столбцов таблицы обязательно;
- 3) при неправильном или не полном заполнении таблицы предложения участника конкурсная комиссия оставляет за собой право отказать в допуске к участию в конкурсе;
- 4) при снижении участником начальной (максимальной) цены стоимости работ более чем на 15 (пятнадцать) процентов и более от Начальной (максимальной) Цены Договора и не предоставлении обоснования (расчета) комиссия оставляет за собой право отказать в допуске к участию в конкурсе.»

**Пункт 2.3. таблицы предложения о цене Договора гласит:**

**2.3. Страховые взносы (30,7 % от п. 2.1)**

Соответственно данный пункт предполагает указание значения определенной процентной части от п.2.1, указанное значение и было представлено Участником закупки, при этом в п.2 не указано следует ли учитывать страховые взносы при заполнении пункта 2. Формы 3 Конкурсной документации.

По нашему мнению отсутствие указания на правило формирования и подсчета по п.2., 2.1, 2.2, 2.3., позволяет Заказчику отклонить заявку по собственному решению, а не в соответствии с пунктами Конкурсной документации и положения о Закупках Заказчика.

Также в протоколе рассмотрения и оценки заявок Заказчик указывает на следующую причину отклонения заявки ООО «Комплексные системы безопасности»:

«1.4.2. Основание для отклонения заявки - подпункт 1.9.1.1 пункта 1.9 части II конкурсной документации, непредоставление документов заявки, оформленных в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией. В нарушение пункта 3.5.18 Положения о закупке, подпункта 3.1.2 пункта 3.1 части II конкурсной документации «Форма заявки на участие в конкурсе и требования к ее оформлению», участником была подана заявка, которая содержит ФОРМУ 7. Квалификация участника конкурса, С ОТСУТСТВУЮЩИМИ сведениями О расторжении контрактов (договоров). ФОРМА 7. Квалификация участника конкурса документации, содержит отдельные таблицы «Сведения о судебных разбирательствах с участником в качестве ответчика в связи с существенными нарушениями контрактов (договоров)» и «Сведения о расторжении контрактов (договоров)». В заявке приведены ТОЛЬКО сведения О судебных разбирательствах с участником в качестве ответчика в связи с существенными нарушениями контрактов(договоров).

Согласно подпункту 3.1.2. пункта 3.1. части II конкурсной документации:

- 3.1.2. Участник закупки готовит заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями настоящего раздела и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки»».

Относительно данной причины отклонения сообщаем, что в составе конкурсной документации содержится следующая информация о порядке заполнения указанных таблиц в случае отсутствия судебных решений и расторжений Контрактов:

«Инструкция по заполнению формы: в случае отсутствия судебных разбирательств участник в нижней строке таблицы указывает: судебные разбирательства в качестве ответчика с участником конкурса в связи с существенными нарушениями договора, исковые требования по которым были удовлетворены решением суда, вступившим в законную силу, и случаи расторжения с участником конкурса в одностороннем порядке договора в связи с существенными нарушениями его условий отсутствуют.»

Указанная выше формулировка включающая в себя и сведения об отсутствии судебных разбирательств и сведения об отсутствии расторжений была представлена Заказчику в составе Заявки.

Также считаем необходимым сообщить, о том, что в протоколе рассмотрения Конкурсных заявок отсутствует информация о детальном рассмотрении заявки участника ООО «Ресурс-Монтаж».

**Исходя из вышеизложенного, считаем Заказчика нарушившим положения Конкурсной документации в отношении порядка отклонения заявок.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ; Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции"; Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 №30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 №20204.

**ПРОШУ:**

1. Приостановить заключение Контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки;
4. Признать недействительным протокол рассмотрения и оценки заявок № К 23-18 от 04.06.2018 года.

**Приложения:**

1. Протокол от 25 мая 2018 г. о назначении на должность руководителя предприятия на 3 стр., 1 экз.
2. Приказ № 08/02-04 от 25.05.2018 о вступлении в должность на 1 стр., 1 экз.
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № К 23-18 от 04.06.2018г.

Генеральный директор  
*Должность*

Русаков Павел Валерьевич  
*ФИО*

\_\_\_\_\_  
(подпись, печать)