



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение  
Детский оздоровительный лагерь  
«Буревестник»  
624021, Свердловская область,  
Сысертский район, 1.5 км автомобильной  
дороги «Сысерь-Полевской»

ООО «Региональный Центр Сервисных  
Услуг – Надым»  
629730, ЯНАО, г. Надым, ул. Пионерская,  
д. 5

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 149-А

г. Екатеринбург

04.06.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Алиева В.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии,

Перминовой П.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Савченко А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, при участии представителей:

– организатора торгов в лице Муниципального автономного учреждения Детский оздоровительный лагерь «Буревестник» – Лескиной А.М. (доверенность № 3 от 01.06.2018),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Региональный Центр Сервисных Услуг – Надым», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Региональный Центр Сервисных Услуг – Надым» (629730, ЯНАО, г. Надым, ул. Пионерская, д. 5) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного учреждения Детский оздоровительный лагерь «Буревестник» (624021, Свердловская область, Сысертский район, 1.5 км автомобильной дороги «Сысерь-Полевской»), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей и сотрудников в Муниципальном автономном учреждении Детский оздоровительный лагерь «Буревестник» (извещение № 31806358205) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Региональный Центр Сервисных Услуг – Надым» (вх. № 01-10592 от 25.05.2018 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного учреждения Детский оздоровительный лагерь «Буревестник», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей и сотрудников в Муниципальном автономном учреждении Детский оздоровительный лагерь «Буревестник» (извещение № 31806358205), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Региональный Центр Сервисных Услуг – Надым» указал, что конкурсной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как конкурсной комиссией было проведено некорректное ранжирование заявок, а также указал на отсутствие регламентированного порядка определения победителя открытого конкурса. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках, на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного учреждения Детского оздоровительного лагеря «Буревестник», утвержденного Директором МАУ ДОЛ «Буревестник» А.В.Крючков и согласованного с Председателем наблюдательного совета В.В.Лашко (далее – Положение о закупке). Указанное Положение о закупке размещено в единой информационной системе в действующей редакции № 5 от 19.06.2017.

11.04.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806358205 о проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей и сотрудников в Муниципальном автономном учреждении Детский оздоровительный лагерь «Буревестник».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 729 320,00 рублей.

10.05.2018г. комиссией по закупкам была проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, по ее итогам составлен протокол от

10.05.2018 № 31806358205-03, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 14.05.2018.

В соответствии с указанным протоколом оценено и сопоставлено 4 заявки от участников торгов. В соответствии с указанным протоколом заявке с порядковым номером 3 участника торгов ООО «Региональный Центр Сервисных Услуг – Надым» присвоено 100 баллов.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 1 раздела 9 Положения о закупках извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации.

Согласно п. 19 раздела 9 Положения о закупках оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению и порядком, установленным конкурсной документацией. Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Комиссия по закупкам должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе должны быть критерии, указанные в Приложении № 1 к настоящему Положению.

В Разделе 3 Приложения № 1 к Приложению о закупках определены критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе на оказание услуги по организации питания.

При проведении конкурса на оказание услуги по организации питания цена договора является неизменной.

При проведении конкурса на оказание услуги по организации питания устанавливаются следующие критерии:

- 1) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- 2) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- 3) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- 4) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- 5) деловая репутация участника закупки.

Организатор закупки при проведении конкурса вправе использовать любые из вышеперечисленных критериев, но не менее двух в отношении одного лота. В документации о закупке Заказчик обязан указать используемые для определения исполнителя критерии оценки и величины значимости критериев оценки.

В Разделе 3 Приложения № 1 к Положения о закупках определен порядок оценки заявок по критериям оценки.

Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки: «квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг; опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема; обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг; обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами; деловая репутация участника закупки» (НЦБ<sub>i</sub>), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (\text{К}_i / \text{К}_{\max}),$$

где:

НЦБ<sub>i</sub> – количество баллов;

КЗ - коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, КЗ = 1;

К<sub>i</sub> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

К<sub>max</sub> - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Согласно пп.12-13 п. 10 раздела 4 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

– критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

– порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В п. 18 Информационной карты документации о закупке заказчиком определены критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание и значимость, а именно:

1. Опыт участника по успешному оказанию услуг, значимость критерия 40%.
2. Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания: 30 %
  - 2.2. Наличие поваров не ниже 3 разряда
  - 2.3. Наличие технолога

3. Деловая репутация, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, значимость критерия 30%;

Оценка заявок на участие в конкурсе будет производиться в соответствии с Порядком, изложенным в Приложении № 1 к Информационной карте.

В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

В Приложении № 1 к Информационной карте документации о закупке указано, что Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки:

№ п/п	Критерии оценки	Значимость критерия (показателя) (%)	Лучшее предложение по критерию (показателю)	Значение показателя (баллы)	
				Нет –	Да –
1	<b>Опыт участника по успешному оказанию услуг.</b> Наличие опыта исполнения договора на оказание услуг общественного питания за последние три года до даты подачи заявки. При этом стоимость ранее исполненного договора (договора с бюджетным, автономным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора на право заключить который проводится конкурс.	40	Копия (копии) ранее исполненного (исполненных) договора (договоров), договора (договоров) и документа (документов) о приемке оказанной услуги.	Нет –	0
2	<b>Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемых для оказания услуги по организации питания.</b>	30		Да –	100
2.2.	Наличие поваров не ниже 3 разряда, подтверждается копией (копиями) трудовых договоров, подтверждающих, что специалисты являются работниками участника конкурса	15	Количество состоящих в штате участника закупки ключевых специалистов (повара не ниже 3 разряда)	Нет –	0
				От 1 до 3 –	50
				4 и более –	100
2.3.	Наличие технолога, подтверждается копией (копиями) трудовых договоров, подтверждающих, что специалисты являются работниками участника конкурса	15	Наличие состоящих в штате участника закупки ключевых специалистов (технолога)	Нет –	0
				Да –	100

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Региональный Центр Сервисных Услуг – Надым» Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что в документации о закупке (извещение № 31806358205) отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп.12-13 п. 10 раздела 4 Положения о закупках.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП, за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и документации о закупке товаров, работ, услуг предусмотрена административная ответственность.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснила, что оценка и сопоставление заявок на участие в закупке осуществлялось в соответствии с Разделом 3 Приложения № 1 к Положения о закупках. В результате проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе все 4 заявки набрали 100 баллов. Так же представитель заказчика пояснила, что поскольку заявка участника торгов ООО «Комбинат питания» поступила раньше всех остальных заявок участников торгов (согласно журнала регистрации заявок заявка участника торгов ООО «Комбинат питания» поступила 12.04.2018 в 14-02) связи с чем, участник торгов ООО «Комбинат питания» был признан победителем торгов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате

заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

В нарушение п. 2-3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчик определил в закупочной документации минимальные требования по неценовым критериям оценки и сопоставления заявок, чем заведомо исключил возможность участия в закупке и заключения договора с хозяйствующими субъектами, имевшими наилучшее предложение по установленным неценовым критериям.

Указанное обстоятельство подтверждается тем, что согласно протокола оценки и сопоставления заявок от 10.05.2018 № 31806358205-03 всем 4 заявкам присвоено 100 баллов. Единственным критерием выбора победителя закупки было время поступления заявки участника торгов на участие в конкурсе.

Вместе с тем на момент рассмотрения жалобы 04.06.2018г. по существу между организатором торгов и ООО «Комбинат питания» заключен муниципальный контракт, в связи с чем у Комиссии УФАС России по Свердловской области отсутствуют правовые основания для выдачи предписания об устранении нарушения законодательства о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Региональный Центр Сервисных Услуг – Надым» признать обоснованной.

2. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного учреждения Детский оздоровительный лагерь «Буревестник», его комиссии выявлено нарушение п. 2-3 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Организатору торгов в лице Муниципального автономного учреждения Детский оздоровительный лагерь «Буревестник», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по итогам закупки заключен контракт.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, утвердившего документацию (извещение № 31806358205), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_ \_\_\_\_ 2018г. в \_\_\_\_-\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Алиев

Члены Комиссии

П.И. Перминова

А.В. Савченко