

№ 735 от «04» июня 2018 г.

Смирнов ?!!

От Смирнов

05.06 2018

Руководителю

Свердловского УФАС России

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон: (343)377-00-83

Факс: (343)377-00-84

E-mail: to66@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «МЧС ГО «Экран»

Адрес: 620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, оф. 4

Тел. (343)365-89-89

E-mail: info@ekran-ural.ru

Заказчик: Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания населения свердловской области

"Тавдинский психоневрологический интернат"

Адрес Заказчика: 623955, Свердловская область, г. Тавда, пер. Сельский, 9;

Контактное лицо: Абушкевич Наталья Ивановна

Тел: 8(34360)30985 (доп.4); 7 (908) 6307970

Адрес электронной почты: intrud_tavda@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при рассмотрении заявок, поданных на участие в запросе котировок в электронной форме на поставку газодымозащитных комплектов (ГДЗК).

(извещение № 31806509614)

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон заявителя:

Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран» (Далее – Заявитель)

Место нахождения: 620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, оф. 4.

Почтовый адрес: 620062, г. Екатеринбург, а/я 164

Контактное лицо: Голошейкин Сергей Дмитриевич

Номер контактного телефона: (343) 365-89-89

Адрес электронной почты: info@ekran-ural.ru

Вх. № 01-11344
04 06 2018 г.

Сити → Смирнов → Жалоба → МЧС ГО Экран (№ 9614)

16/40

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания населения свердловской области "Тавдинский психоневрологический интернат"

Адрес Заказчика: 623955, Свердловская область, г. Тавда, пер. Сельский, 9;

Контактное лицо: Абушкевич Наталья Ивановна

Тел: 8(34360)30985 (доп.4); 7 (908) 6307970

Адрес электронной почты: intrud_tavda@mail.ru

Указание на размещаемый заказ:

Вид процедуры закупки: Запрос котировок в электронной форме.

Номер извещения: № 31806509614

Предмет запроса котировок: поставка газодымозащитных комплектов (ГДЗК).

Информационное обеспечение проведения запроса котировок: извещение о проведении запроса котировок, было размещено «22» мая 2018 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://www.zakupki.gov.ru>, № 31806509614).

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Доводы жалобы:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №278145, дата публикации 30.05.18 г, на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 3 заявки:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Ценовое предложение	Наименование участника закупки	Результат
2	28.05.2018 12:16 (по Московскому времени)	48 750,00 руб., с НДС	ООО «Гражданская оборона»	Победитель
1	25.05.2018 15:03 (по Московскому времени)	59 000,00 руб., с НДС	ООО «МЧС ГО «Экран»	Второе место
3	29.05.2018 16:47 (по Московскому времени)	62 437,50 руб., с НДС	ООО «СПТ-Тюмень»	Третье место

Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
2	Соответствует требованиям	
1	Соответствует требованиям	
3	Соответствует требованиям	

Таким образом, победителем в запросе котировок признан участник: ООО «Гражданская оборона».

В соответствии с документацией к запросу котировок *Срок подписания договора не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения заявок (проведения запроса котировок в электронной форме) и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.*

По мнению Заявителя настоящей жалобы, претендующего на заключение договора на поставку газодымозащитных комплектов (ГДЗК) для нужд ГАУ "Тавдинский ПНИ", закупочная комиссия незаконно не только приняла решение о соответствии заявки ООО «Гражданская оборона» требованиям документации, но и незаконно определила его победителем запроса котировок, тем самым нарушив порядок определения участников и победителя или победителей, запроса котировок, ч.1. ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Запрос котировок проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Тавдинский психоневрологический интернат» (Далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 16.4 Положения о закупке Участники закупки должны соответствовать требованиям документации о закупке и настоящего Положения;

В силу пункта 16.3.1. Положения о закупке, в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

Установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В соответствии с пунктом 16.3.2. Положения о закупках, участник закупки вправе направить Заказчику письменный запрос о разъяснении положений документации о запросе котировок. Не позднее трех дней со дня его поступления Заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации участнику закупки. Одновременно Заказчик размещает в единой информационной системе такие разъяснения без указания наименования участника закупок.

Согласно пункта 20.9 Документации запроса котировок Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 10.1. Положения о закупках Комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

4) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

7) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Пункт 10.2. Положения - При выявлении хотя бы одного из фактов, перечисленных в п. 10.1 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить допущенного участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

В соответствии с пунктом 16.5.4. Положения о закупках, комиссия по закупкам имеет право при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса котировок отказать в допуске участнику в случаях, установленных пунктом 10.1. настоящего Положения, а так же в следующих случаях:

а) предоставления участником закупки недостоверных сведений в составе своей заявки;

Предметом настоящего запроса котировок является право заключения договора на поставку газодымозащитных комплектов (ГДЗК). Установление конкретных требований к качеству, функциональным характеристикам товара в целях определения соответствия поставляемого товара определяется заказчиком в зависимости от своих потребностей, которые являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Наименование ГЗДК, при описании объекта закупки, указано с целью более точного и четкого описания характеристик объекта закупки, учитывая потребность Заказчика в закупке именно газодымозащитных комплектов ГДЗК, предназначенных «для защиты органов дыхания, лица и глаз гражданского взрослого населения от воздействия токсичных продуктов горения, опасных химических веществ (ОХВ) при пожаре и других чрезвычайных ситуациях».

На официальном сайте ООО «Гражданская оборона» <https://3793315.ru> (информация с сайта в Приложении к жалобе) имеется информация о продукции – Фильтрующий универсальный самоспасатель ФЕНИКС-2 и Самоспасатель универсальный фильтрующий Бриз-3401 (ГДЗК), Заявитель предполагает, что победителем закупки были предложены изделия Феникс-2 или Бриз-3401 (ГДЗК).

Таким образом, являясь добросовестным участником, ООО «Гражданская оборона» должно было подать заявку с предложением поставки самоспасателя Феникс-2 или Бриз-3401 (ГДЗК), с иными характеристиками (не соответствующими самоспасателю ГДЗК). Но, в этом случае Закупочная комиссия должна была отклонить котировочную заявку ООО «Гражданская оборона».

Однако участник закупки ООО «Гражданская оборона» был не только допущен до процедуры оценки, но и был признан победителем, по итогам проведения запроса котировок.

Учитывая вышеизложенное, заявитель настоящей жалобы ООО «МЧС ГО «Экран», претендующий на заключение договора считает, что ООО «Гражданская оборона»:

- или умышленно в своей заявке указало показатели функциональных, технических и качественных характеристик, просто скопировав их из Технического задания документации запроса котировок;

- или ООО «Гражданская оборона» указало в своей заявке характеристики иной продукции, не соответствующей требованиям документации Запроса котировок и Закупочная комиссия, руководствуясь субъективной оценкой, незаконно приняла решение о допуске заявки ООО «Гражданская оборона», не соответствующей требованиям документации запроса котировок, **в нарушение** пункта 20.9 Документации, пункта 16.5.4. Положения о закупках, незаконно определила победителем запроса котировок ООО «Гражданская оборона».

ООО «МЧС ГО «Экран» имеет все основания предполагать, что ООО «Гражданская оборона» предложило к поставке продукцию, не соответствующую Техническому заданию заказчика.

ХАРАКТЕРИСТИКИ ИЗ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОТОРЫМ НЕ МОГУТ СООТВЕТСТВОВАТЬ самоспасатель Феникс-2 и Бриз-3401 (ГДЗК)			
№ п/п	Требования Технического задания	Технические характеристики Самоспасателя Феникс-2	Бриз-3401 (ГДЗК)

1.	Газодымозащитный комплект ГДЗК	Фильтрующий универсальный самоспасатель ФЕНИКС-2 <u>Не соответствует требованиям документации.</u>	Самоспасатель универсальный фильтрующий Бриз-3401 (ГДЗК) <u>Соответствует требованиям документации.</u>
2.	Качество и безопасность товара должны подтверждаться копией сертификата соответствия требованиям «Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» (ФЗ от 22.07.2008 №123-ФЗ) на соответствие ГОСТ Р 53261-2009 "Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний" или копией сертификата на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011».	Имеет сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 (№ТС RU С- RU.СЦ18.В.00199 выдан 29.04.2014). <u>Соответствует требованиям документации.</u>	Имеет сертификат соответствия ТР ТС 019/2011 (№ТС RU С- RU.СЦ18.В.00498, выдан 25.12.2014) и сертификат соответствия требованиям ФЗ от 22.07.2008 №123-ФЗ, на соответствие ГОСТ Р 53261-2009 (№С- RU.ЧС13.В.00776 выдан 14.03.2017 г.). <u>Соответствует требованиям документации.</u>
3.	Соответствие III классу защиты (высокая эффективность) по ГОСТ Р 22.9.09-2005	Соответствует II классу защиты (средняя эффективность) по ГОСТ Р 22.9.09-2005 ¹ . <u>Не соответствует требованиям документации.</u>	Соответствует II классу защиты (средняя эффективность) по ГОСТ Р 22.9.09-2005 ² . <u>Не соответствует требованиям документации.</u>

Решением Комиссии Таможенного союза № от 9 декабря 2011 г. N 878 О ПРИНЯТИИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА "О БЕЗОПАСНОСТИ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ", ГОСТ Р 22.9.09-2005 включен в утвержденный Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты" (ТР ТС 019/2011).

Согласно ГОСТ Р 22.9.09-2005, и ТР ТС 019/2001 самоспасатели III класса защиты (высокой эффективности), должны соответствовать следующим характеристикам:

- коэффициенты проницаемости по тест-веществу - аэрозоль масляного тумана или тест-веществу аэрозоль хлорида натрия через универсальный фильтрующий самоспасатель не должны превышать 2 процентов, 1 процента и 0,01 процент - для указанных самоспасателей соответственно низкой, средней и высокой эффективности

1. Самоспасатель Бриз-3401 (ГДЗК) имеет показатель:

Коэффициент проникания масляного тумана через самоспасатель – 1,0 %;

Соответствует изделию средней эффективности – не соответствует документации.

2. Фильтрующий универсальный самоспасатель ФЕНИКС-2 имеет показатель:
Коэффициент проникания масляного тумана через самоспасатель – 1,0 %;
Соответствует изделию средней эффективности – не соответствует документации.

Предполагаем, что участник ООО «Гражданская оборона», ввел в заблуждение Заказчика, возможно переписав техническое задание на продукцию и предложил самоспасатели не соответствующие требованиям технического задания Заказчика.

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика по своей совокупности нарушают требования пункта 18 Документации запроса котировок и пункта 15.5.4. Положения о закупках, так как победителем запроса котировок был признан участник, как предполагает Заявитель, заявка которого не соответствовала требованиям, установленным в документации запроса котировок.

Учитывая изложенное, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по данной закупке до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести проверку соблюдения заказчиком, и закупочной комиссией требований Положения о закупке и документации о проведении запроса котировок.
3. Провести повторную внеплановую проверку поступивших заявок участников запроса котировок на соответствие требованиям документации запроса котировок и технического задания. При выявлении нарушений выдать Заказчику, его Закупочной комиссии предписание об устранении таких нарушений.
4. В случае выявления нарушений в действиях заказчика, выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №278145 (дата публикации 30.05.18 г.) и обязать Заказчика повторно рассмотреть заявки участников закупки.

Приложения:

1. Документация запроса котировок;
2. Информация с сайта <http://zakupki.gov.ru>;
3. Протокол рассмотрения и оценки заявок запроса котировок;
4. Решение и приказ о назначении на должность директора;
5. Информация с сайта ООО «Гражданская оборона»;
6. Информация с сайта ООО «Бриз-Кама»;
7. Информация с сайта ООО «Гражданская оборона» самоспасатель ФЕНИКС-2»;
8. Положение о закупках.

Директор ООО «МЧС ГО Экран»

_____ /Никитина М.А./