



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №24-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

30 мая 2018 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России (далее также Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела финансовых рынков и рекламы Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии:

представителя ООО «Принт-Групп» (местонахождение: 414041, г. Астрахань, ул. Спортивная, д. 42, кв. 55), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы данного общества, - <...> (доверенность от 14.05.2018),

представителя администрации МО «Город Астрахань» (местонахождение: 414000, г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6) <...> (доверенность от 22.12.2017 № 30-09-416),

председателя конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» <...>, занимающего должность начальника управления экономики и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» (удостоверение от 10.05.2018 №272),

индивидуальных предпринимателей Пятаковой О.А., Никешина В.А., Голота И.П., Липаевой О.М., Абушаева А.А., Ширяевой О.А., Кудинова В.Ф., представителей индивидуального предпринимателя Дранишниковой Л.В. - <...> (доверенность от 05.01.2018),

индивидуального предпринимателя Комендантовой Н.Н. - <...> (доверенность от 15.03.2017 № 3-865), финансового директора ООО ПКФ «Чароит» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Принт-Групп» (далее – Заявитель, Общество) на действия управления экономики и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» (далее – Уполномоченный орган) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» (далее – Конкурс),

на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 18.05.2018 поступила жалоба ООО «Принт-Групп» на действия управления экономики и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Уведомлением Астраханского УФАС России от 22.05.2018 № 04/3368-АМ рассмотрение жалобы было назначено на 23.05.2018 в 14 час. 30 мин.

В назначенный день на рассмотрение жалобы явились представитель администрации МО «Город Астрахань» (далее - Организатор торгов) Морозова О.И. (доверенность от 19.01.2018 № 30-09-33), председатель конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» (далее — Конкурсная комиссия) <...> В.В., а также директор ООО «Принт-Групп» <...> и представитель данного общества Юловский Р.А. В ходе рассмотрения Комиссией было объявлено о перерыве в связи с необходимостью представления Уполномоченным органом соответствующих документов до 28.05.2018 15 час. 30 мин., а в последующем, до 14 час. 30 мин. 30.05.2018.

В назначенный день на рассмотрение жалобы в Управление прибыли представители ООО «Принт-Групп» <...>, администрации МО «Город Астрахань» - <...>, председатель конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» <...> В.В., а также индивидуальные предприниматели Пятакова О.А., Никешин В.А., Голота И.П., Липаева О.М., Абушаев А.А., Ширяева О.А., Кудинов В.Ф., представитель индивидуального предпринимателя Дранишниковой Л.В. - <...>, индивидуального предпринимателя Комендантовой Н.Н. - <...>, финансовый директор ООО ПКФ «Чароит» <...>.

По мнению Заявителя (с учетом уточненных требований), Уполномоченным органом были допущены грубые нарушения порядка проведения Конкурса путем приобщения к заявкам участников Конкурса соответствующих документов уже после вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, что повлекло неправильное определение победителя таких торгов. В связи с этим, Заявитель просил аннулировать данные торги по лотам 4, 5, 6, 13, 14, 15, 26, 29 и 30.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Организатора торгов и председатель Конкурсной комиссии полагают, что при организации Конкурса правила его организации и проведения нарушены не были. Также в ходе рассмотрения данной жалобы Комиссии поступило ходатайство от представителя Организатора торгов о прослушивании аудиозаписи, произведенной в ходе проведения Конкурса, а также проведении Комиссией опроса участников Конкурса по поставленным Организатором торгов вопросам в своем дополнении к письменному ходатайству. Комиссия рассмотрела заявленные ходатайства и приняла по ним решение: в повторном прослушивании указанной аудиозаписи — отказать (Комиссией ранее прослушивалась данная аудиозапись); в проведении соответствующего опроса — удовлетворить. Опрос участников Конкурса на заседании Комиссии произведен согласно поставленным Организатором торгов вопросам.

Кроме того, Комиссии поступило ходатайство от присутствующих на заседании Комиссии участников Конкурса о снятии ограничения в виде приостановления запрета о заключении договоров по результатам Конкурса по всем лотам, не являющимися предметом рассмотрения Комиссии, которое Комиссией было удовлетворено по всем лотам, за исключением лотов № 4, 5, 6, 13, 14, 15, 26, 29, 30, с 05.06.2018; а также поступили письменные возражения на поступившую жалобу от индивидуальных предпринимателей Дранишниковой Л.В., Пятаковой О.А., Голота И.П., Липаевой О.М., Кудинова В.Ф., Комендатовой Н.Н., Никешина В.А., Ширяевой О.А., ООО ПКФ «Чароит».

Изучив документы, представленные сторонами, а также документы, размещенные на сайте www.astrgorod.ru, выслушав доводы сторон и оценив их, Комиссия установила следующее.

Порядок организации и проведения открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее соответственно - Конкурс, НТО) на территории муниципального образования «Город Астрахань», условия участия в конкурсе, а также порядок заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» определены Положением об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город

Астрахань» (далее – Положение), утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 05.11.2015 № 7645 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Данное Положение регулирует также порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе (раздел VII), предусматривающий исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса для участия в таких торгах.

Так, согласно пункту 7.1 Положения заявки на участие в Конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении Конкурса.

Заявка на участие в Конкурсе **должна** содержать:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), **паспортные данные**, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона (пункт 7.2 Положения).

В соответствии с пунктом 7.3 Положения к заявке прилагаются:

- **выписка** из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении Конкурса;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника Конкурса без доверенности). В случае если от имени участника Конкурса действует иное лицо, заявка на участие в Конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника Конкурса либо ее копию, заверенную в установленном порядке;

- копии учредительных документов участника Конкурса (для юридического лица);

- копию свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, копию свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);

- гарантийное письмо заявителя - юридического лица, **подтверждающее отсутствие** в отношении него процедуры **ликвидации** или **прекращения** деятельности в отношении индивидуального предпринимателя, **а также** вступившего в силу **решения суда о признании его банкротом** и **об открытии конкурсного производства** в отношении него;

- **справки уполномоченных органов** об отсутствии задолженности заявителя перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по налогам, сборам и обязательным платежам (**инспекции Федеральной налоговой службы** по месту постановки на учет хозяйствующего субъекта в соответствии с налоговым законодательством (месту регистрации и месту ведения хозяйственной деятельности), территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и **Фонда социального страхования** Российской Федерации), выданные не более чем за 45 (сорока пяти) дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса.

Кроме того, пунктом 7.4 Положения определено, что обязательными приложениями к заявке также являются:

- предложение участника Конкурса в отношении предмета Конкурса с указанием предлагаемой цены предмета Конкурса, заполненное в произвольной форме;
- эскизный проект (для павильона, киоска, торгово-остановочного комплекса), дизайн-проект НТО (прочие объекты), **согласованный** с управлением по строительству, архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования «Город Астрахань».

Вместе с тем, Положением предъявляются требования и к оформлению заявки участника Конкурса.

Так, в пункте 7.3 Положения указано, что заявка оформляется на русском языке в письменной форме в 2 (двух) экземплярах (оригинал и копия, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия - у участника Конкурса), каждый из которых удостоверяется подписью участника Конкурса, и все приложенные к ней документы **должны быть прошиты**, скреплены печатью (если предусмотрена), заверены подписью уполномоченного лица, в отдельном запечатанном конверте с описью прилагаемых документов в 2 (двух) экземплярах.

Комиссия считает необходимым отметить, что Положением установлен **запрет** на установление иных требований к оформлению заявки на участие в Конкурсе, за исключением предусмотренных Положением требований к оформлению такой заявки (пункт 7.4 Положения), а также истребование от участника Конкурса иных документов и информации, за исключением предусмотренных Положением документов и информации (пункт 7.5 Положения).

13.04.2018 администрацией МО «Город Астрахань» было вынесено распоряжение под номером 1912-р (с последними изменениями от 20.04.2018), согласно которому управлению экономики и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» (далее – Уполномоченный орган) необходимо подготовить конкурсную документацию для проведения открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» по объектам, согласно приложению к данному распоряжению, и провести указанный конкурс, а управлению

информационной политики администрации МО «Город Астрахань», в свою очередь, - разместить извещение о проведении Конкурса и конкурсную документацию, разработанные Уполномоченным органом, на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Астрахань» www.astrgorod.ru (далее – официальный сайт).

Во исполнение вышеуказанного распоряжения на официальном сайте были размещены извещение о проведении Конкурса от 24.04.2018 (далее – Извещение) и конкурсная документация от 23.04.2018 (далее – Документация), содержащие, в том числе, перечень документов, предусмотренных Положением.

Согласно опубликованным документам срок приема заявок на участие в Конкурсе Уполномоченным органом был определен с 14 час. 00 мин. 24.04.2018 г. по 13 час. 00 мин. 14.05.2018 г.; рассмотрение и оценка заявок на участие в Конкурсе были назначены на 14 час. 00 мин. 17.05.2018 по адресу: г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6, Малый зал.

Как следует из протокола № 33 от 15.05.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань», поступили заявки на участие в Конкурсе (по лотам 4, 5, 6, 13, 14, 15, 26, 29, 30) от следующих участников:

Лот №4 «ул. Савушкина, 1 «б» - павильон, реализация мучных, кулинарных и кондитерских изделий, прохладительных напитков»	
1.	Индивидуальный предприниматель Копрова Анастасия Александровна
2.	ООО «Принт-Групп»
Лот № 5 «ул. Жилая, 7 – павильон, реализация продовольственных товаров»	
1.	Индивидуальный предприниматель Дранишникова Любовь Васильевна
2.	ООО «Принт-Групп»
Лот № 6 «пл. Вокзальная, 13 «а» - киоск, реализация молочной продукции»	
1.	Индивидуальный предприниматель Дранишникова Любовь Васильевна
2.	ООО «Принт-Групп»
Лот № 13 «ул. Б. Хмельницкого, 20 – торгово-остановочный комплекс, реализация продукции общественного питания»	
1.	ООО «Принт-Групп»
Лот № 14 «ул. Б. Хмельницкого/ул. Боевая, 29/51 - киоск, реализация продовольственных товаров»	
1.	Индивидуальный предприниматель Маркелова Елена Александровна
2.	Индивидуальный предприниматель Кулаков Михаил Святославович
3.	ООО Торговый дом «Наримановский»
4.	Индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич
5.	Индивидуальный предприниматель Дранишникова Любовь Васильевна
6.	ООО «Принт-Групп»
7.	Индивидуальный предприниматель Ибрагимов Садык Байрам-оглы
Лот № 15 «ул. Звезда, 57 «б» - павильон, реализация продовольственных товаров»	

1.	Индивидуальный предприниматель Бахшиев Намиг Зияддин оглы
2.	Индивидуальный предприниматель Кулаков Михаил Святославович
3.	ООО «Принт-Групп»
4.	Индивидуальный предприниматель Миришов Рагим Ирахид оглы
Лот № 26 «ул. Фиолетова, 36 – павильон, реализация продовольственных товаров»	
1.	Индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич
2.	ООО «Принт-Групп»
Лот № 29 «ул. Победы, 53 – киоск, реализация пчеловодческой продукции»	
1.	ООО «Принт-Групп»
Лот № 30 «ул. Адмиралтейская/ул. Пугачева – павильон, реализация смешанной группы товаров»	
1.	Индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич
2.	ООО «Принт-Групп»

Решения Конкурсной комиссии по допуску или недопуску к Конкурсу отражены в протоколе № 33/1 от 17.05.2018 рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» и протоколе № 33/2 от 17.05.2018 рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань». Так, к участию в Конкурсе Конкурсной комиссией были допущены следующие участники Конкурса:

- по лоту №4: индивидуальный предприниматель Копрова Анастасия Александровна;
- по лоту № 5: индивидуальный предприниматель Дранишникова Любовь Васильевна;
- по лоту № 6: индивидуальный предприниматель Дранишникова Любовь Васильевна;
- по лоту № 14: ООО Торговый дом «Наримановский» и индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич;
- по лоту № 15: индивидуальные предприниматели Бахшиев Намиг Зияддин оглы и Миришов Рагим Ирахид оглы;
- по лоту № 26: индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич;
- по лоту № 30: индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич.

Остальным участникам Конкурса Конкурсной комиссией было отказано в допуске к участию в Конкурсе, в том числе и по лотам 13, 29.

Согласно протоколу № 33/2 от 17.05.2018 рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» по результатам оценки заявок,

допущенных к участию в Конкурсе, Конкурсная комиссия признала победителями следующих участников таких торгов:

- по лоту №4: индивидуальный предприниматель Копрова Анастасия Александровна;
- по лоту № 5: индивидуальный предприниматель Дранишникова Любовь Васильевна;
- по лоту № 6: индивидуальный предприниматель Дранишникова Любовь Васильевна;
- по лоту № 14: индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич;
- по лоту № 15: индивидуальный предприниматель Бахшиев Намиг Зияддин оглы;
- по лоту № 26: индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич;
- по лоту № 30: индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич.

Однако, проанализировав все заявки по вышеуказанным лотам, Комиссия установила следующее.

Разделом IX Положения предусмотрен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе, включающий в себя, в том числе, и основания для отклонения заявки на участие в Конкурсе.

Так, пунктом 9.3 Положения определено, что заявка на участие в Конкурсе признается надлежащей, если она соответствует **требованиям Положения, извещению** о проведении Конкурса и **конкурсной документации**, а участник Конкурса, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику Конкурса и указаны в конкурсной документации.

Кроме того, Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в Конкурсе, если участник Конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику Конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации (пункт 9.4 Положения).

Между тем, в нижеприведенной таблице Комиссия считает необходимым отметить следующее.

№ лота	Ф.И.О. (для индивидуальных предпринимателей) или наименование юридического лица	Решение Конкурсной комиссии по заявкам	Неучтенные Конкурсной комиссией недостатки заявок на участие в Конкурсе (перечень документов (сведений), отсутствующих в составе заявки)	Выводы Комиссии Астраханского УФАС России
Лот № 4	Индивидуальный предприниматель Копрова Анастасия	Допущена и признана победителем Конкурса по	Отсутствуют паспортные данные.	Данным участником Конкурса не выполнено требование пункта 7.2

	Александровна	данному лоту		Положения, что должно было повлечь, по мнению Комиссии, отклонение такой заявки на участие в Конкурсе.
Лот № 5	Индивидуальный предприниматель Дранишникова Любовь Васильевна	Допущена и признана победителем Конкурса по данному лоту	<p>1. Отсутствуют паспортные данные;</p> <p>2. Гарантийное письмо данного участника Конкурса не содержит сведений об отсутствии вступившего в силу решения суда о признании его банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.</p> <p>3. В составе заявки на участие в Конкурсе содержится копия выписки из ЕГРИП.</p> <p>4. Отсутствует эскизный проект (для павильона), согласованный с управлением по строительству, архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования «Город Астрахань».</p>	Данным участником Конкурса не соблюдено требование пункта 7.2, 7.3 и 7.4 Положения, что должно было повлечь, по мнению Комиссии, отклонение такой заявки на участие в Конкурсе.
Лот № 6	Индивидуальный предприниматель Дранишникова Любовь Васильевна	Допущена и признана победителем Конкурса по данному лоту	<p>1. Отсутствуют паспортные данные;</p> <p>2. В составе заявки на участие в Конкурсе содержится копия выписки из ЕГРИП.</p> <p>3. Гарантийное письмо данного участника Конкурса не содержит сведений об отсутствии вступившего в силу решения суда о признании его банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.</p> <p>4. Отсутствует эскизный</p>	Данным участником Конкурса не соблюдено требование пункта 7.2, 7.3 и 7.4 Положения, что должно было повлечь, по мнению Комиссии, отклонение такой заявки на участие в Конкурсе.

			проект (для павильона), согласованный с управлением по строительству, архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования «Город Астрахань».	
Лот № 14	Индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич	Допущен и признан победителем Конкурса по данному лоту	1. Отсутствуют паспортные данные; 2. Гарантийное письмо данного участника Конкурса не содержит сведений об отсутствии вступившего в силу решения суда об открытии конкурсного производства в отношении него.	Данным участником Конкурса не соблюдено требование пункта 7.2, 7.3 и 7.4 Положения, что должно было повлечь, по мнению Комиссии, отклонение такой заявки на участие в Конкурсе.
Лот № 14	Индивидуальный предприниматель Ибрагимов Садык Байрам-оглы	Допущен	1. Отсутствуют паспортные данные; 2. Гарантийное письмо данного участника Конкурса не содержит сведений об отсутствии вступившего в силу решения суда о признании его банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.	Данным участником Конкурса не соблюдено требование пункта 7.2, 7.3 и 7.4 Положения, что должно было повлечь, по мнению Комиссии, отклонение такой заявки на участие в Конкурсе.
Лот № 15	Индивидуальный предприниматель Миришов Рагим Ирахид оглы	Допущен	Отсутствуют паспортные данные	Данным участником Конкурса не соблюдено требование пункта 7.2 Положения, что должно было повлечь, по мнению Комиссии, отклонение такой заявки на участие в Конкурсе.
Лот № 15	Индивидуальный предприниматель Бахшиев Намиг Зияддин оглы	Допущен и признан победителем Конкурса по данному лоту	Гарантийное письмо данного участника Конкурса не содержит сведений об отсутствии вступившего в силу решения суда об открытии конкурсного	Данным участником Конкурса не соблюдено требование пункта 7.3 Положения, что должно было повлечь, по мнению

			производства в отношении него.	Комиссии, отклонение такой заявки на участие в Конкурсе.
Лот № 26	Индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич	Допущен и признан победителем Конкурса по данному лоту	<p>1. Отсутствуют паспортные данные;</p> <p>2. В составе заявки на участие в Конкурсе содержится копия выписки из ЕГРИП и справок уполномоченных органов об отсутствии задолженности заявителя перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по налогам, сборам и обязательным платежам (инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на учет хозяйствующего субъекта в соответствии с налоговым законодательством (месту регистрации и месту ведения хозяйственной деятельности), территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации), выданные не более чем за 45 (сорока пяти) дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса.</p> <p>3. Гарантийное письмо данного участника Конкурса не содержит сведений об отсутствии вступившего в силу решения суда об открытии конкурсного производства в отношении него.</p>	<p>Данным участником Конкурса не соблюдено требование пункта 7.2 и 7.3 Положения, что должно было повлечь, по мнению Комиссии, отклонение такой заявки на участие в Конкурсе.</p>

Лот № 30	Индивидуальный предприниматель Жилизняк Александр Сергеевич	Допущен и признан победителем Конкурса по данному лоту	<p>1. Отсутствуют паспортные данные;</p> <p>4. В составе заявки на участие в Конкурсе содержится копия выписки из ЕГРИП и справок уполномоченных органов об отсутствии задолженности заявителя перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по налогам, сборам и обязательным платежам (инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на учет хозяйствующего субъекта в соответствии с налоговым законодательством (месту регистрации и месту ведения хозяйственной деятельности), территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации), выданные не более чем за 45 (сорока пяти) дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса.</p> <p>5. Гарантийное письмо данного участника Конкурса не содержит сведений об отсутствии вступившего в силу решения суда об открытии конкурсного производства в отношении него.</p>	Данным участником Конкурса не соблюдено требование пункта 7.2 и 7.3 Положения, что должно было повлечь, по мнению Комиссии, отклонение такой заявки на участие в Конкурсе.
----------	---	--	--	--

Таким образом, действия Уполномоченного органа и Конкурсной комиссии по неправомерному допуску к участию в Конкурсе вышеуказанных участников Конкурса, что

впоследствии привело к неправильному определению победителя Конкурса по вышеперечисленным лотам, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частями 6 и 7 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, довод Заявителя о нарушении Уполномоченным органом и Конкурсной комиссией порядка проведения Конкурса, определенного Положением, у Комиссии нашел свое документальное подтверждение.

Что же касается заявок ООО «Принт-Групп», поданных таким участником на участие в Конкурсе по лотам № 4, 5, 6, 13, 14, 15, 26, 29, 30, то Комиссия отмечает, что ООО «Принт-Групп» правомерно было не допущено Конкурсной комиссией к участию в Конкурсе, поскольку в составе заявок указанного общества на участие в Конкурсе по указанным лотам не содержится справка уполномоченного органа об отсутствии задолженности у данного участника Конкурса перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по налогам, сборам и обязательным платежам (инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на учет хозяйствующего субъекта в соответствии с налоговым законодательством (месту регистрации и месту ведения хозяйственной деятельности), выданная не более чем за 45 (сорок пять) дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса.

Кроме того, в ходе анализа заявок участников Конкурса, поданных на участие в данных торгах по рассматриваемым лотам, Комиссия установила, что к заявке на участие в Конкурсе, поданной индивидуальным предпринимателем Дранишниковой Любовью Васильевной, были приобщены (не подшитые к самой заявке) документы уже после окончания подачи заявок на участие в Конкурсе (согласно Извещению и Документации дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе — 14.05.2018) (**по лоту № 5:** эскизный проект, согласованный 15.05.2018 с управлением по строительству, архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования «Город Астрахань»; справка инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на учет хозяйствующего субъекта в соответствии с налоговым законодательством (месту регистрации и месту ведения хозяйственной деятельности) об отсутствии задолженности данного участника Конкурса перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по налогам, сборам и обязательным платежам от 10.05.2018; письмо МУП г. Астрахани «Астрводоканал» от 17.05.2018 № 03-01/05733; **по лоту № 6:** эскизный проект, согласованный 15.05.2018 с управлением по строительству, архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования «Город Астрахань»; справка инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на учет хозяйствующего субъекта в соответствии с налоговым законодательством (месту регистрации и месту ведения

хозяйственной деятельности) об отсутствии задолженности данного участника Конкурса перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по налогам, сборам и обязательным платежам от 10.05.2018; письмо МУП г. Астрахани «Астрводоканал» от 17.05.2018 № 03-01/05767), а также к заявке на участие в Конкурсе по лоту № 15, поданной индивидуальным предпринимателем Миришовым Рагимом Ирахид оглы, была приобщена (не подшитая к самой заявке) копия доверенности на осуществление действий от имени указанного участника Конкурса, не заверенной в установленном порядке. Как следует из протокола № 33 от 15.05.2018 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» и протокола № 33/2 от 17.05.2018 рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань», вышеперечисленные документы были учтены Конкурсной комиссией при принятии решения о допуске вышепоименованных участников Конкурса.

Между тем, Комиссия отмечает, что ни Положением, ни Конкурсной документацией Конкурсной комиссии не предоставлено право принимать документы от участников Конкурса уже по истечении срока подачи заявок на участие в Конкурсе, поскольку обратное нарушало бы законодательно закрепленный принцип равенства всех заявителей, т.е. потенциальных участников Конкурса.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» наличие выявленных нарушений Положения об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 05.11.2015 № 7645 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования «Город Астрахань», в действиях Уполномоченного органа и Конкурсной комиссии является основанием для выдачи Уполномоченному органу и Конкурсной комиссии обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Принт-Групп» на действия Управления экономики и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» при организации и проведении

открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» обоснованной в части.

2. Признать Управление экономики и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» и Конкурсную комиссию по проведению открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» (далее — Конкурсная комиссия) нарушившими пункты 9.3 и 9.4 Положения об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 05.11.2015 № 7645 «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования «Город Астрахань», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования «Город Астрахань» по лотам №№ 4, 5, 6, 13, 14, 15, 26, 30.

3. Выдать Управлению экономики и предпринимательства администрации МО «Город Астрахань» и Конкурсной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения предписания.

4. Передать материалы жалобы ООО «Принт-Групп» должностному лицу Астраханского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для решения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении.

5. Передать материалы жалобы ООО «Принт-Групп» должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.