



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

04.06.18 № 10636/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Безопасный мир»
344092, г. Ростов-на-Дону,
пр. Королева, 13/3, оф.2
2004800@mail.ru

Заказчик (Организатор торгов):
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«РОСТОВСКИЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ
ТЕАТР ДРАМЫ ИМЕНИ МАКСИМА
ГОРЬКОГО»
344019, г. Ростов-на-Дону,
пл. Театральная д. 1
gorky@donpac.ru

Уведомление № 1049 /05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **06.06.2018** жалобы на действия заказчика (организатора торгов) – ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ «РОСТОВСКИЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ ТЕАТР ДРАМЫ ИМЕНИ МАКСИМА ГОРЬКОГО» при проведении запроса котировок № 31806529789 на выполнение работ по модернизации системы контроля и управления доступом. Объект культурного наследия федерального значения «Здание Ростовского Государственного драматического театра имени М. Горького», г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д.1», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 13.06.2018 г. в 11 часов 15 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику и Организатору торгов.

Заказчику и Организатору торгов до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;

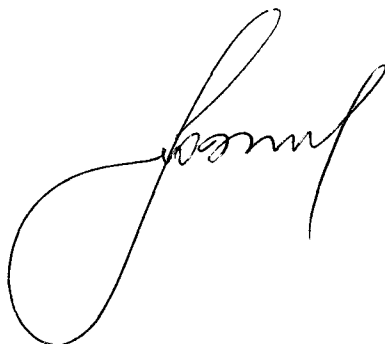
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии в материалы дела);

- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России –



Н.А Кожемяко

Исх. № « 31 »

дата: 06 июня 2018 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ростовской области
344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, д. 2/2, оф. 403

От ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР»
Адрес: 344092, Ростовская область, г.
Ростов-на-Дону, бр. Королева, 13/3, оф. 2
ИНН 6161053477
ОГРН 1086161002872
Тел: + 7 (863) 200-48-01, 200-48-00
e-mail: 2004800@mail.ru

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ "РОСТОВСКИЙ АКАДЕМИЧЕСКИЙ ТЕАТР ДРАМЫ
ИМЕНИ МАКСИМА ГОРЬКОГО"

344019, Ростовская обл., г Ростов-на-Дону, пл. Театральная, дом 1

ИНН/КПП 6167002430 \ 616701001

ОГРН 1026104158409

Адрес электронной почты - nat.1983@yandex.ru

Номер контактного телефона: +8 (863) 2535933

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» Адрес:

344092, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, бр. Королева, 13/3, оф. 2

ИНН 6161053477, ОГРН 1086161002872,

телефон: (863) 2004800;

e-mail: 2004800@mail.ru.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Запрос котировок

Номер извещения: № 31806529789

Наименование объекта закупки: выполнение работ по модернизации системы
контроля и управления доступом. Объект культурного наследия федерального
значения «Здание Ростовского Государственного драматического театра имени М.
Горького», г. Ростов-на-Дону, Театральная пл., д.1»

Номер заявки участника: 2

Ростовское УФАС России	12:14
Вх. №	8246
Дата	06.06.18
Инициалы	Д

Согласно «Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 04.06.2018 г. для закупки 31806529789» ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» было отказа в допуске по следующим основаниям: Состав документов заявителя не соответствует требованиям документации, **п. 20 Информационной карты** документации на проведение запроса котировок № 31806529789 от 25 мая 2018 г. - отсутствуют сведения о включенных (не включенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, согласно п. 12.5.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУК РО «РАТД им. М. Горького» котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Состав комиссии:

Председатель комиссии – Заместитель художественного руководителя Григорян Д.Н.;

Член комиссии – Начальник отдела МТС Момжиян В.П.;

Член комиссии – Главный инженер Сушарник И.А.;

Член комиссии – Главный бухгалтер Лысенко Д.В.;

Секретарь комиссии – Ведущий юрисконсульт Троицкая Н.М.

Считаю вышеуказанный отказ в допуске необоснованным по следующим основаниям:

1) Руководствуясь п. 20 «Информационной карты» документации на проведение запроса котировок «Цена договора включает в себя установленные законодательством выплаты, учитывает все расходы и затраты Подрядчика на выполнение работ по предмету договора; стоимости средств и материалов, используемых в процессе выполнения работ; расходов на транспорт; расходов на погрузо-разгрузочные работы; затрат на перевозку строительных материалов и оборудования; расходов на уборку мусора; включает все налоги, сборы и иные обязательные платежи, определяемые действующим законодательством РФ; все расходы на страхование, уплату таможенных пошлин и других обязательных платежей, а также включает в себя все иные затраты, издержки и прочие расходы Подрядчика, связанные с исполнением настоящего договора, в том числе сопутствующие, связанные с надлежащим исполнением обязательств по настоящему Договору», при этом **вышеуказанный пункт «Информационной карты» полностью соответствует п. 3.3 Проекта договора, являющегося приложением к документации.** Согласно форме котировочной заявки ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» было дано согласие исполнить все обязательства предусмотренные проектом договора.

2) Согласно «Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок» **состав документов** заявителя не соответствует требованиям документации, при этом согласно п. 14 «Информационной карты», который предусматривает форму котировочной заявки, «Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического

лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы: **1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок; 2) предложение о цене контракта; 3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;** Заявка должна быть оформлена в соответствии с образцом котировочной заявки приложенной к настоящему извещению», при этом п. 28 «Информационной карты» содержит требование к участнику закупки о том, что: «В составе заявки участник **предоставляет лицензию** на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом (к заявке прилагается копия), а также **декларацию** о соответствии требованиям, установленным в пп. 2-6 настоящего раздела настоящей документации». Таким образом ни форма котировочной заявки, являющейся приложением к документации, ни «Информационная карта» не содержали требований о предоставлении каких-либо документов содержащих расшифровку стоимости расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

3) В соответствии с «Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок» **отсутствуют сведения о включенных (не включенных) в цену товарах**, при этом согласно «Проекта договора», являющегося приложением к документации, Приложением к данному договору является уже полностью заполненное техническое задание, в котором указаны все наименования товаров с конкретными марками, необходимые для выполнения условий договора. В составе котировочной заявки ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» дало согласие на выполнение работ в соответствии с условиями договора, и так как Приложение «Техническое задание» к указанному договору является его неотъемлемой частью, данное согласие также распространяется и на указанное приложение. При этом хочу обратить внимание, что документацией не было предусмотрено требование об указании конкретных характеристик товара.

Согласно п. 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Исходя из изложенного, документацией о запросе котировок не было предусмотрено требование о предоставлении в составе котировочной заявки расшифрованной стоимости цены контракта по каждому показателю, включенному в цену контракта, либо конкретных характеристик товара. Более того сама «Форма котировочной заявки», являющаяся приложением к документации не

предусматривала предоставления указанного документа, при этом п. 12.5.3 «Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения культуры Ростовской области «Ростовский академический театр драмы имени Максима Горького» предусмотрено, что отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом считаю, что Заказчиком допущены нарушения ч. 6 ст. 3 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ согласно которой не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

4) Руководствуясь п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, при этом согласно п. 12.2.4 «Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения культуры Ростовской области «Ростовский академический театр драмы имени Максима Горького» проведение переговоров между заказчиком, единой комиссией и участником размещения заказа в отношении поданной им котировочной заявки не допускается.

Согласно документации на проведение запроса котировок дата проведения и вскрытия конвертов была установлена 01 июня 2018 г. 12:00, при этом согласно расписки в получении котировочной заявки, указанная заявка была подана ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» 01.06.2018 г. в 10 ч. 50 м. Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок согласно документации 04 июня 2018 г. 12:00.

В нарушение вышеуказанных норм 01 июня 2018 г. в 18:29 (подтверждается скриншотом) на адрес электронной почты ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» от Заказчика поступил запрос с исх. № 104 от 01.06.2018 г. в рамках поданной котировочной заявки. Согласно текста данного запроса в дополнение к ранее направленной заявке Заказчик требовал предоставить дополнительные документы, а именно **сведения об оборудовании и материалах с информацией о производителе, конкретных показателях и характеристиках (с прайс-листами поставщиков оборудования и материалов) в целях включения в проект договора** до 04 июня до 15 ч. 00 мин. В связи с тем, что в данном запросе указывалось, что вышеуказанные документы необходимы для включения в проект договора, указанный запрос был расценен ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» как запрос в рамках заключения договора с указанным участником закупки и соответственно был подготовлен ответ от 04.06.2018 г. с исх. № 28 с приложением паспортов, а также сертификатов предполагаемого к установке оборудования, который был

передан Заказчику нарочно, при этом позже согласно протокола оценки котировочных заявок участнику закупки стало известно об отказе в допуске.

Исходя из изложенного указанный запрос котировок был проведен заказчиком с нарушением требований, содержащихся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке, что в свою очередь является нарушением ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Также прошу обратить внимание, что согласно «Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок» ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» было предложено лучшее условие по цене договора, следующее после предложенного победителем, при этом в соответствии с п. 12.5.9 «Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения культуры Ростовской области «Ростовский академический театр драмы имени Максима Горького» в случае, если победитель в проведении запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, предложение о цене договора которого содержит лучшее условие по цене договора, следующее после предложенного победителем, что в свою очередь говорит о том, что в случае уклонения от заключения контракта победителем, контракт мог быть заключен с ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР».

На основании вышеизложенного, считаю отказ в допуске заявки ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР» необоснованным.

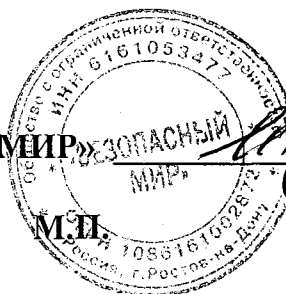
С учетом изложенного и руководствуясь ч. 6 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 3, п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. ФЗ-223, ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

Прошу:

1. Рассмотреть жалобу по существу;
2. Аннулировать результаты закупки;
3. Выдать Заказчику предписание, согласно которого обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки.

Приложение: - копия расписка в получении котировочной заявки на 1 л. в 1 экз.;
- скриншот с электронной почты на 1 л в 1 экз.;
- копия письма Заказчика от 01.06.2018 г. с исх. № 104 на 1 л. в 1 экз.;
- копия письма ООО «Безопасный мир» от 04.06.2018 г. с исх. № 28 на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор
ООО «БЕЗОПАСНЫЙ МИР»



Михеева И.П.