

МОВ №

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
123423. г. Москва, Карамышевская набережная, д.44

Лицо, подающее жалобу:

ООО «Линия Вкуса»
(ОГРН 5167746419055; ИНН 7716842240)
Место нахождения: 129327, г.Москва,
Проезд Анадьрский, д.21, пом. V, ком.10
Почтовый адрес: 129327, г.Москва,
Проезд Анадьрский, д.21, пом. V, ком.10
Тел.: 8 (925)309-15-85, Факс: отсутствует
Адрес электронной почты: 79253091585@vandex.ru

Московское областное УФАС
Рег номер 15503/19
зарегистрирован 31.08.2018



Лицо, действия которого обжалуются:

Организатор торгов/заказчик –
Наименование: государственное автономное учреждение
здравоохранения Московской области Дубненская городская
больница» (далее – ГАУЗ МО «ДГБ»)
Место нахождения: 141980, Московская обл., г. Дубна, ул.
Карла Маркса, д. 30
Почтовый адрес: 141980, Московская обл., г. Дубна, ул. Карла
Маркса, д. 30
Адрес электронной почты: denisova@dcgb.ru
Контактный телефон: +7 (496) 217-04-00, доб. 0171
Контактное лицо – экономист ГАУЗ МО «ДГБ» Денисова
Ольга Викторовна

Указание на закупку: Открытый конкурс
№ 31806520208

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

Общая информация о закупке:

Информация о заказчике	Наименование: государственное автономное учреждение здравоохранения Московской области Дубненская городская больница» (далее – ГАУЗ МО «ДГБ») Место нахождения: 141980, Московская обл., г. Дубна, ул. Карла Маркса, д. 30 Почтовый адрес: 141980, Московская обл., г. Дубна, ул. Карла Маркса, д. 30 Адрес электронной почты: denisova@dcgb.ru Контактный телефон: +7 (496) 217-04-00, доб. 0171 Контактное лицо – экономист ГАУЗ МО «ДГБ» Денисова Ольга Викторовна
Официальный сайт Единой информационной системы.	www.zakupki.gov.ru
Используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Открытый конкурс № 31806520208
Наименование и описание объекта закупки	Оказание услуг по организации диетического лечебного питания пациентов ГАУЗ МО "ДГБ"

Обжалуемые действия: Законные права и интересы заявителя нарушены тем, что Заказчик разработал и утвердил документацию в нарушение Положения о закупке, положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223 ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно в части оцениваемых показателей стоимостных критериев, в части установления сроков для оплаты.

Доводы жалобы

1. В пункте 2.5. Проекта договора установлено, что оплата оказанных услуг производится в течение 60 (шестидесяти) календарных дней после оказания услуг.

Однако Постановлением от 14.12.2016 N 1355 внесены изменения в текст Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема", утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352, в частности:

1) Установлен предельный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному с субъектами МСП, по результатам закупки с участием любых лиц, в том числе, субъектов малого и среднего предпринимательства, - не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Новые правила касаются трех категорий договоров, заключаемых по Закону N 223-ФЗ:

- по итогам закупки, участниками которой могут быть любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП);

- по результатам закупки, проводимой только среди малого и среднего бизнеса;

- в случаях, когда заказчик установил требование к поставщикам, подрядчикам, исполнителям привлечь к исполнению договора субподрядчиков или соисполнителей из числа субъектов МСП.

До внесения поправок правило о предельном 30-дневном сроке оплаты касалось лишь договоров, заключаемых с субъектами МСП по результатам закупки, проводимой только среди них.

То есть п. 2.5. Проекта Контракта не соответствует Постановлению, так как обжалуемая закупка проводится на общих основаниях.

Отдельно стоит отметить, что является фактом оплаты по договору по 223-ФЗ: поступление или списание средств. По общему правилу, в соответствии со статьей 316 ГК РФ, произведенной оплатой считается зачисление средств на расчетный счет Исполнителя. Такая позиция подтверждена в п.26 Постановления Пленума ВС РФ от 22.11.2016 № 54.

По смыслу пункта 1 статьи 316 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, по денежным обязательствам, исполняемым путем безналичных расчетов, местом исполнения обязательства является место нахождения банка (его филиала, подразделения), обслуживающего кредитора (получателя средств). При этом моментом исполнения денежного обязательства является зачисление денежных средств на корреспондентский счет банка, обслуживающего кредитора, либо банка, который является кредитором.

В нарушение данных правил Заказчиком установлен п. 2.7 проекта Контракта, который предусматривает, что датой оплаты считается дата списания денежных средств с расчетного счета Заказчика.

2. В целях определения начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД) Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен.

Согласно методу сопоставимости рыночных цен (анализа рынка) $НМЦК^{рмк} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n y_i$

НМЦД = (6 873 150,37+ 7 195 258,07)/2*1 = **7 034 204,00** рубля (Семь миллионов тридцать четыре тысячи двести четыре рубля 00 копеек).

Однако в нарушение п. 22 Раздела III Приложения к Типовому положению о закупке товаров, работ, услуг Заказчик использовал только 2 цены услуги, предлагаемых различными исполнителями.

Так, согласно п. 22 Раздела III Приложения в целях определения НМЦД методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) используется не менее 3 цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Более того, в применении п.10 в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦД Заказчику необходимо осуществить несколько следующих процедур:

10.1. Направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее 5 поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети Интернет).

10.2. Разместить запрос о предоставлении ценовой информации в Единой информационной системе.

10.3. Осуществить поиск ценовой информации в реестрах контрактов, договоров, заключенных Заказчиками, а также государственными, муниципальными заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в договорах, контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, договорами в течение последних 3 лет.

Следовательно, Заказчиком существенно нарушена процедура определения НМЦД.

3.В Конкурсной документации Заказчиком установлена Шкала оценки нестоимостных критериев:

№ п/п	Показатели	Показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки с учетом особенностей оценки закупаемых услуг	Кол-во баллов	Кол-во баллов с учетом коэффициента значимости показателя
1	Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема	Опыт работы по организации питания в медицинских учреждениях и/или других учреждениях социального характера: копии ранее исполненных контрактов (договоров) и актов выполненных работ в течение 3 (трех) лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20% начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится конкурс		
		Более 4 лет	100	30 (100*0,3)
		От 3 до 4 лет	80	24 (80*0,3)
		От 2 до 3 лет	60	18 (60*0,3)
		От 1 до 2 лет	40	12 (40*0,3)
		Менее 1 года	20	6 (20*0,3)
2	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг	При наличие в собственности или в аренде технологических производственных помещений для обработки пищевого сырья и изготовления пищевых полуфабрикатов и складских помещений для хранения и фасовки пищевых продуктов: заверенные копии документов, зарегистрированных в установленном законодательством порядке и подтверждающих право собственности на вышеуказанные помещения, или договоры аренды, заключенные на пользование вышеуказанными помещениями на период оказания услуг		
		- в пределах города Дубны	100	30 (100*0,3)
		- за пределами города Дубны	50	15 (50*0,3)

		При отсутствии подтверждения обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг, баллы не присваиваются.																								
3	Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами	<p>В рамках показателя оценивается количество работающих, состоящих в штате участника закупки на должностях, связанных с организацией питания или оказывающих такие услуги на основании гражданско-правовых договоров, и имеющих профессиональное образование, соответствующее занимаемой должности, или оказываемым услугам. Наличие таких рабочих подтверждается копией штатного расписания или выпиской из штатного расписания участника закупки или копией гражданско-правового договора, копиями трудовых книжек или копиями трудовых договоров (только для работников, состоящих в штате участника закупки) и копиями документов о профессиональном образовании рабочих (дипломов, сертификатов, свидетельств, иных документов о получении профессионального образования, выданных образовательными организациями).</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>№ п/п</th> <th>Значение показателя</th> <th>Количество баллов</th> <th>Кол-во баллов с учетом коэффициента значимости показателя</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Количество рабочих составляет менее 20 человек</td> <td>0</td> <td>0</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>Количество рабочих составляет 20 и более человек, но менее 30 человек</td> <td>25</td> <td>5 (25*0,2)</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>Количество рабочих составляет 30 и более человек, но менее 40 человек</td> <td>50</td> <td>10 (50*0,2)</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>Количество рабочих составляет 40 и более человек, но менее 50 человек</td> <td>75</td> <td>15 (75*0,2)</td> </tr> <tr> <td>5</td> <td>Количество рабочих составляет 50 и более человек</td> <td>100</td> <td>20 (100*0,2)</td> </tr> </tbody> </table>	№ п/п	Значение показателя	Количество баллов	Кол-во баллов с учетом коэффициента значимости показателя	1	Количество рабочих составляет менее 20 человек	0	0	2	Количество рабочих составляет 20 и более человек, но менее 30 человек	25	5 (25*0,2)	3	Количество рабочих составляет 30 и более человек, но менее 40 человек	50	10 (50*0,2)	4	Количество рабочих составляет 40 и более человек, но менее 50 человек	75	15 (75*0,2)	5	Количество рабочих составляет 50 и более человек	100	20 (100*0,2)
№ п/п	Значение показателя	Количество баллов	Кол-во баллов с учетом коэффициента значимости показателя																							
1	Количество рабочих составляет менее 20 человек	0	0																							
2	Количество рабочих составляет 20 и более человек, но менее 30 человек	25	5 (25*0,2)																							
3	Количество рабочих составляет 30 и более человек, но менее 40 человек	50	10 (50*0,2)																							
4	Количество рабочих составляет 40 и более человек, но менее 50 человек	75	15 (75*0,2)																							
5	Количество рабочих составляет 50 и более человек	100	20 (100*0,2)																							
4	Обеспеченность участника закупки производственного персоналом	<p>В рамках показателя оценивается наличие и квалификация у участника закупки производственного персонала на период оказания услуг, состоящего в штате участника закупки или оказывающего такие услуги на основании гражданско-правовых договоров и отвечающих следующим требованиям:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Занимаемая должность производственного сотрудника</th> <th>Образование</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Заведующий производством (шеф-повар), инженер-технолог</td> <td>Высшее профессиональное образование по специальности: технология (и/или организация) общественного (или специализированного) питания или технология продуктов питания (или конкретной группы продуктов питания), опыт работы не менее 3-х лет в организациях общественного (или специализированного) питания</td> </tr> <tr> <td>Повар 5 разряда – 2 чел. Повар 4 разряда – 2 чел.</td> <td>Специальное профессиональное образование, опыт работы не менее 3-х лет в организациях общественного (или специализированного) питания</td> </tr> </tbody> </table> <p>Наличие производственного персонала, состоящего в штате участника закупки, подтверждается копией штатного расписания или выпиской из штатного расписания участника закупки, копиями трудовых книжек или копиями трудовых договоров и копиями дипломов о высшем профессиональном образовании, специальном профессиональном образовании производственных специалистов</p> <p>Наличие производственного персонала, оказывающего услуги на основании гражданско-правовых договоров, подтверждается копиями таких гражданско-правовых договоров и копиями соответствующих дипломов об образовании.</p> <table border="1"> <tbody> <tr> <td>Количество производственного персонала составляет 6 человек и более, но не менее 10 человек</td> <td>30</td> <td>6 (30*0,2)</td> </tr> <tr> <td>Количество производственного персонала составляет 10 человек и более, но не менее 15 человек</td> <td>60</td> <td>12 (60*0,2)</td> </tr> <tr> <td>Количество производственного персонала составляет 15 человек и более</td> <td>100</td> <td>20 (100*0,2)</td> </tr> </tbody> </table>	Занимаемая должность производственного сотрудника	Образование	Заведующий производством (шеф-повар), инженер-технолог	Высшее профессиональное образование по специальности: технология (и/или организация) общественного (или специализированного) питания или технология продуктов питания (или конкретной группы продуктов питания), опыт работы не менее 3-х лет в организациях общественного (или специализированного) питания	Повар 5 разряда – 2 чел. Повар 4 разряда – 2 чел.	Специальное профессиональное образование, опыт работы не менее 3-х лет в организациях общественного (или специализированного) питания	Количество производственного персонала составляет 6 человек и более, но не менее 10 человек	30	6 (30*0,2)	Количество производственного персонала составляет 10 человек и более, но не менее 15 человек	60	12 (60*0,2)	Количество производственного персонала составляет 15 человек и более	100	20 (100*0,2)									
Занимаемая должность производственного сотрудника	Образование																									
Заведующий производством (шеф-повар), инженер-технолог	Высшее профессиональное образование по специальности: технология (и/или организация) общественного (или специализированного) питания или технология продуктов питания (или конкретной группы продуктов питания), опыт работы не менее 3-х лет в организациях общественного (или специализированного) питания																									
Повар 5 разряда – 2 чел. Повар 4 разряда – 2 чел.	Специальное профессиональное образование, опыт работы не менее 3-х лет в организациях общественного (или специализированного) питания																									
Количество производственного персонала составляет 6 человек и более, но не менее 10 человек	30	6 (30*0,2)																								
Количество производственного персонала составляет 10 человек и более, но не менее 15 человек	60	12 (60*0,2)																								
Количество производственного персонала составляет 15 человек и более	100	20 (100*0,2)																								

Заявитель считает, что требования, предъявляемые к участникам закупки, содержащиеся в ценовых критериях установлены в нарушение норм законодательства.

Порядок оценки, установленный в Конкурсной документации, не позволяет участникам закупки установить пропорциональную зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критериям.

Аналогичной точки зрения придерживается комиссия Московского областного УФАС России по делу № 07-24-9336/17 от 20.07.2017г.

Показатель 2. «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг»

В рамках показателя оценивается наличие в собственности или в аренде технологических производственных помещений для обработки пищевого сырья в пределах города Дубны присваивается 100 баллов, за пределами города Дубны 50 баллов, а при отсутствии 0 баллов.

Так, потенциальный участник на этапе подачи заявки участник закупки может и не иметь в наличии в собственности или в аренде технологических производственных помещений, так как конкурсной документацией (Приложение № 2) предусмотрено, что для оказания услуг Исполнитель может использовать пищевой блок Заказчика, если это необходимо по характеру оказываемых услуг для их более быстрого и качественного оказания.

Установленный в конкурсной документации порядок оценки заявок по вышеуказанному показателю является субъективным, произвести объективную оценку заявок по данным показателям оценки заявок не представляется возможным.

Показатель 3 и 4. «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами», «Обеспеченность участника закупки производственного персоналом»

В рамках показателя оцениваются количество работающих и наивысший балл присваивается участнику количество рабочих которого составляет 50 и более человек и количество производственного персонала 15 человек и более.

При этом согласно Распоряжению Министерства здравоохранения Московской области № 26-Р от 13.10.2017 в ГАУЗ МО «Дубненская городская больница» утвержден коечный фонд в 320 коек.

Указанные требования противоречат Приказу Минздрава СССР от 18.06.1981 N 664 «О штатных нормативах работников кухонь и столовых лечебно-профилактических учреждений», который содержит штатные нормативы работников в больничных учреждениях: шеф-повар – 1 должность в учреждениях на 150 и более коек, повар – 4 единицы в учреждениях от 250 до 490 коек, чистильщик плодовоовощей и картофеля, мойщик посуды, кухонный рабочий – 6 единиц из расчета 1 единица указанных профессий рабочих суммарно на 50 коек в учреждениях до 490 коек.

4. При ознакомлении с Техническим заданием в части Требований к качественным и иным характеристикам товаров и их показателям, которые определяют соответствие потребностям заказчика были выявлены следующие несоответствия ГОСТам:

№ 19. Капуста белокочанная. ГОСТ 51809-2013 не существует, действующий ГОСТ Р ГОСТ 51809-2001

№ 21. Чеснок. ГОСТ Р 52909-2013 не существует, действующий ГОСТ Р 55909-2013.

№ 47. Филе хека, минтая. ГОСТ 3948-90 заменен на ГОСТ 3948-2016.

№ 54. Крупа пшено в/с. ГОСТ 572-60 заменен на ГОСТ 572-2016

№ 55. Крупа гречневая ядрица. ГОСТ Р 52290-2012 не существует, действующий ГОСТ Р 55290-2012

Если Заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований условных обозначений и терминологии.

На основании вышеизложенного, Заявитель жалобы полагает, что допущенные несоответствия Заказчиком конкурса были произведены умышленно с целью введения в заблуждение участников конкурса.

Руководствуясь ст.17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,


ПРОШУ:

1. Приостановить определения поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Распоряжения Министерства здравоохранения Московской области № 26-Р от 13.10.2017 на 3 л.
2. Копия приказа Минздрава СССР от 18.06.1981г. № 664 на 5 л.
3. Копия Решения № 1 от 01.11.2016 г. о назначении Генерального директора ООО «Линия Вкуса» на 2 л.
4. Копия Приказа о вступлении в должность Генерального директора ООО «Линия Вкуса» от 07.12.2016г. на 1 л.

**Генеральный директор
ООО «Линия Вкуса»**

 **/И.А. Фомичев/**