

Общество с ограниченной ответственностью «АРЕАЛ»
ИНН 3810055892 ОГРН 1093810000404
Иркутская область, г. Байкальск, мкр. Гагарина 203-28
р/с 40702810718350015126 в Байкальском банке
Сбербанка России г. Иркутск, БИК: 042520607

«01» июня 2018 года

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве
(Московское УФАС России)
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб
100/105); 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

От ООО «Ареал»
Местонахождение: 665932, Иркутская
область, г. Байкальск, мкр. Гагарина, д. 203,
кв. 28
Почтовый адрес: 665932, Иркутская область,
г. Байкальск, мкр. Гагарина, д. 203, кв. 28
Телефон: 89025108008
E-mail: georg_75@list.ru

Заказчик:
Публичное акционерное общество "Научно-
производственная корпорация "Иркут"
Место нахождения: г. Москва,
Ленинградский проспект, 68
Почтовый адрес: 125315, г. Москва,
Ленинградский проспект, 68

Организатор закупки:
Иркутский Авиационный завод – филиал
Публичного акционерного общества "Научно-
производственная корпорация "Иркут"
Место нахождения: г. Иркутск, ул.
Новаторов, 3
Почтовый адрес: 664020, г. Иркутск, ул.
Новаторов, 3
Адрес электронной почты: iaz@irkut.ru
Номер контактного телефона заказчика +7
(395-2) 55-81-90

Жалоба

на действия Закупочной комиссии

1. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.gov.ru>
2. Номер извещения: №31806473858

3. **Предмет закупки:** Оказание услуг по организации питания в ДОЛ «Чайка» и на базе отдыха «Чайка» для нужд ИАЗ – филиала ПАО «Корпорация «Иркут» (далее – Закупка)
4. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 14.05.2018.
5. **Обжалуемые действия закупочной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

1. Нами была подана заявка на участие в Закупке и нашей организации было отказано в допуске к участию в Закупке по следующему основанию:

№ и в. докум. заявки	Требование в участии запроса предложения	Наименование документа, подтверждающего соответствие указанному требованию	Такеление о действительности и правильности оформления представленных документов, а также о соответствии участника установленному требованию
* 11	Подтвердить наличие опыта по оказанию услуг по организации питания в детских оздоровительных лагерях в течение 2016 и 2017 г.г.	<p>ООО «Ареакт»</p> <p>1. Тривка, содержащая информацию об объемах договоров на оказание услуг по предоставлению питания в детских оздоровительных лагерях за 2016 и 2017 г. <i>по форме приложения 2</i> (с указанием общей суммы договоров с объектами указанием контактных телефонов заказчиков).</p> <p>Копии договоров (или договоров с датой, предметом договора и дат с подписями сторон) не менее 2 (з каждый из указанных лет, максимальная по сумме на выбор участника) запроса предложения, из числа сканальных и сканов, а также документов, подтверждающие выполнение (или выполнения) работ.</p> <p>Не предоставление документов договоров и актов выполнения к ним) или предоставление договоров на иные работы или услуги может являться основанием для отклонения заявки участника.</p>	<p>не соответствует установленным требованиям.</p> <p>Требовалось предоставить по два договора за 2016-2017 г.г., подтвержденных документами о выполнении.</p> <p>Участником закупки предоставлено необходимое количество договоров, однако, к договору с ООО «Бата отряда «Байкал» за 2017 год приложен акт о выполнении работ в 2016 году.</p> <p>Этот же акт приложен участником закупки и в качестве подтверждения опыта по аналогичному договору за 2016-гг.</p> <p>Таким образом, один из представленных договоров за 2017 год не подтверждает документально опыт участия.</p>

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Заказчик в своей деятельности руководствуется Положением о закупочной деятельности ПАО «Корпорация «Иркут», утвержденным Советом директоров ОАО «Корпорация «Иркут» (Протокол от 25.12.2012 № 7), в редакции от 17.02.2017 (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 8.9.3 Положения о закупке в случае, если заявка потенциального участника запроса предложений или сам потенциальный участник не отвечают какому-либо из требований, указанных в пункте 8.9.1 Положения о закупках, его заявка **может быть** отклонена.

Как следует из пункта 8.9.2 Положения о закупках при проведении отборочного этапа Комиссия по закупкам по предложению профильного подразделения в сфере закупочной деятельности вправе:

- затребовать от потенциальных участников запроса предложений разъяснения положений заявок и представления недостающих документов (при необходимости). При этом не допускаются запросы или требования о предоставлении недостающих документов, направленные на существенное изменение заявки на участие в запросе предложений, включая изменение коммерческих условий такой заявки (предмета заявки, цены, сроков);

- исправить арифметические, грамматические и иные очевидные ошибки, выявленные в ходе отборочного этапа с обязательным уведомлением о любом подобном исправлении потенциального участника, представившего данную заявку, и получением его согласия с таким исправлением, заверенное подписью потенциального участника.

То есть Закупочная комиссия была вправе и не отклонять нашу заявку, в частности по формальному основанию отраженному в протоколе № 396-1011/ДИ от 30.05.2018 г. и принять решение о предоставлении недостающих документов.

Эти положения должны применяться во взаимосвязи с целями и принципами определенными в части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункте 1.2 Положения о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами:

1) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

2) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В этой связи поскольку Закупочной комиссией не был направлен соответствующий запрос, действия заказчика нельзя считать в полной мере соответствующими целям и принципам Закона о закупках и Положения о закупках. Кроме того, в данном случае запрос не повлек бы существенного изменения заявки на участие в запросе предложений, включая изменение коммерческих условий такой заявки (предмета заявки, цены, сроков), поскольку такие сведения были представлены ранее в составе иных разделов заявки.

Непредставление соответствующего акта в составе нашей заявки носит очевидный технический характер и не свидетельствует об отсутствии требуемых документов. В пользу данного обстоятельства свидетельствует и тот факт, что Закупочная комиссия в Таблице 2 Протокола указала на явное несоответствие в прилагаемых документах:

«Требовалось предоставить по два договора за 2016-2017 гг., подтвержденных документами о выполнении. Участником закупки предоставлено необходимое количество договоров, однако, к договору с ООО «База отдыха «Байкал» за 2017 год приложен акт о выполнении работ в 2016 году. Этот же акт приложен участником закупки и в качестве подтверждения опыта по аналогичному договору за 2016 год. Таким образом, один из представленных договоров за 2017 год не подтвержден документом о выполнении.»

Акт от 21 августа 2016 г. (прилагается к жалобе) который был представлен одновременно и по договору за 2016 год, и за 2017 год, содержит в себе указание на договор, во исполнение которого подписан Акт (договор от 3 июня 2016 года, заключенный между ООО «База отдыха «Байкал» и ООО «АРЕАЛ» на оказание услуг по организации питания). Соответственно очевидно, что при подаче заявки был дважды загружен один и тот же акт с указанными в нем реквизитами договора от 2016 года, что было известно Закупочной комиссии заказчика.

Кроме того в силу подпункта 2 пункта 2.4 «Информация об особенностях закупки» закупочной документации организатор допускает возможность объявить процедуру переторжки – добровольного снижения участниками цен своих Заявок при условии сохранения остальных положений Заявок без изменений.

В виду отказа в допуске к участию в Закупке наша организация не смогла принять участие в конкурентной закупке и предложить лучшие условия исполнения контракта, что привело бы к более эффективному расходованию денежных средств и сокращению издержек заказчика. Учитывая приведенные принципы, которыми заказчики руководствуются в силу части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг, Закупочная комиссия заказчика в соответствии с пунктом 8.9.2 Положения о закупках была вправе запросить у нас акт не представленный в составе заявки (прилагается к жалобе), чего ей сделано не было.

Как следует из пункта 8.1.3 Положения о закупках Запрос предложений проводится, когда по соображениям экономии времени, усилий либо вследствие наличия рисков юридического характера, связанных с высокой вероятностью отказа от заключения договора с победителем, проведение конкурса нецелесообразно. К таким рискам по нашему мнению в частности относятся различные технические ошибки, связанные с большим объемом документов включаемых в состав заявки, как в случае с обжалуемой закупкой. То есть Положением о закупках предусматривается, что такой способ закупки как запрос предложений предполагает более лояльный подход при проведении отборочного этапа закупки, а возможность запросить у участника закупки не представленные в следствие технической ошибки документы, предусмотренная пунктом 8.9.2 Положения о закупках, возможна исключительно при проведении запроса предложений. Поскольку Заказчиком принято решение о проведении закупки путем проведения запроса предложений, считаем что заказчик обязан при этом

руководствоваться принципами Закона о закупках, а также собственным Положением о закупках и обеспечить целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение услуг и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Отметим также, что документация о проведении запроса предложений в полной мере не соответствует Положению о закупке, в частности документация о проведении запроса предложений не указывает на возможность направления Закупочной комиссией дополнительных запросов, предусмотренную пунктом 8.9.2 Положения. Вместе с тем, согласно пункту 21 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.) (далее – Обзор) в случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке.

2. Статья 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Закона о защите конкуренции (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

Согласно пункту 18 Обзора антимонопольный орган вправе проводить внеплановые проверки соблюдения заказчиками Закона о защите конкуренции. Так по мнению суда несоблюдение заказчиками отдельных требований Закона о закупках может одновременно свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства. По нашему мнению Закупочная комиссия, действуя в разрез с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках, фактически создает условия для устранения конкуренции, что не допускается в силу прямого указания на то частей 1, 5 статьи 17 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, на основании частей 11, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

- приостановить процедуру определения подрядчика в части подписания Заказчиком договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу на действия Закупочной комиссии при проведении закупки обоснованной;
- выдать Заказчику, Организатору закупки предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства;
- провести внеплановую проверку Закупки.

Приложения: 1) акт от 21 августа 2016 г.

2) акт от 21 августа 2017 г. по договору от 01 июня 2017 года.

Генеральный директор



В.М. Запорожских