

Общество с ограниченной ответственностью «АРЕАЛ»

ИНН 3810055892 ОГРН 1093810000404

Иркутская область, г. Байкальск, мкр. Гагарина 203-28

р/с 40702810718350015126 в Байкальском банке

Сбербанка России г. Иркутск, БИК: 042520607

«01» июня 2018 года

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу  
Москве**

**(Московское УФАС России)**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб  
100/105); 8 (495) 607-49-29

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**От ООО «Ареал»**

Местонахождение: 665932, Иркутская  
область, г. Байкальск, мкр. Гагарина, д. 203,  
кв. 28

Почтовый адрес: 665932, Иркутская область,  
г. Байкальск, мкр. Гагарина, д. 203, кв. 28

Телефон: 89025108008

E-mail: [georg\\_75@list.ru](mailto:georg_75@list.ru)

**Заказчик:**

Публичное акционерное общество "Научно-  
производственная корпорация "Иркут"

Место нахождения: г. Москва,

Ленинградский проспект, 68

Почтовый адрес: 125315, г. Москва,

Ленинградский проспект, 68

**Организатор закупки:**

Иркутский Авиационный завод – филиал

Публичного акционерного общества "Научно-  
производственная корпорация "Иркут"

Место нахождения: г. Иркутск, ул.

Новаторов, 3

Почтовый адрес: 664020, г. Иркутск, ул.

Новаторов, 3

Адрес электронной почты: [iaz@irkut.ru](mailto:iaz@irkut.ru)

Номер контактного телефона заказчика +7  
(395-2) 55-81-90

## Жалоба

### на действия Закупочной комиссии

1. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
<http://zakupki.gov.ru>
2. Номер извещения: №31806473621



Эти положения должны применяться во взаимосвязи с целями и принципами определенными в части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункте 1.2 Положения о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами:

1) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

2) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В этой связи поскольку Закупочной комиссией не был направлен соответствующий запрос, действия заказчика нельзя считать в полной мере соответствующими целям и принципам Закона о закупках и Положения о закупках. Кроме того, в данном случае запрос не повлек бы существенного изменения заявки на участие в запросе предложений, включая изменение коммерческих условий такой заявки (предмета заявки, цены, сроков), поскольку такие сведения были представлены ранее в составе иных разделов заявки.

Непредставление соответствующего акта в составе нашей заявки носит очевидный технический характер и не свидетельствует об отсутствии требуемых документов. В пользу данного обстоятельства свидетельствует и тот факт, что Закупочная комиссия в Таблице 2 Протокола указала на явное несоответствие в прилагаемых документах:

*«Требовалось предоставить по два договора за 2016-2017гг., подтвержденных документами о выполнении. Участником закупки предоставлено необходимое количество договоров, однако, к договору с ООО «База отдыха «Байкал» за 2017 год приложен акт о выполнении работ в 2016 году. Этот же акт приложен участником закупки и в качестве подтверждения опыта по аналогичному договору за 2016 год. Таким образом, один из представленных договоров за 2017 год не подтвержден документом о выполнении.»*

Акт от 21 августа 2016 г. (прилагается к жалобе) который был представлен одновременно и по договору за 2016 год, и за 2017 год, содержит в себе указание на договор, во исполнение которого подписан Акт (договор от 3 июня 2016 года, заключенный между ООО «База отдыха «Байкал» и ООО «АРЕАЛ» на оказание услуг по организации питания). Соответственно очевидно, что при подаче заявки был дважды загружен один и тот же акт с указанными в нем реквизитами договора от 2016 года, что было известно Закупочной комиссии заказчика.

Кроме того в силу подпункта 2 пункта 2.4 «Информация об особенностях закупки» закупочной документации организатор допускает возможность объявить процедуру переторжки – добровольного снижения участниками цен своих Заявок при условии сохранения остальных положений Заявок без изменений.

В виду отказа в допуске к участию в Закупке наша организация не смогла принять участие в конкурентной закупке и предложить лучшие условия исполнения контракта, что привело бы к более эффективному расходованию денежных средств и сокращению издержек заказчика. Учитывая приведенные принципы, которыми заказчики руководствуются в силу части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг, Закупочная комиссия заказчика в соответствии с пунктом 8.9.2 Положения о закупках была вправе запросить у нас акт не представленный в составе заявки (прилагается к жалобе), чего ей сделано не было.

Как следует из пункта 8.1.3 Положения о закупках Запрос предложений проводится, когда по соображениям экономии времени, усилий либо вследствие наличия рисков юридического характера, связанных с высокой вероятностью отказа от заключения договора с победителем, проведение конкурса нецелесообразно. К таким рискам по нашему мнению в частности относятся различные технические ошибки, связанные с большим объемом документов включаемых в состав заявки, как в случае с обжалуемой закупкой. То есть Положением о закупках предусматривается, что такой способ закупки как запрос предложений предполагает более лояльный подход при проведении отборочного этапа закупки, а возможность запросить у участника закупки не представленные в следствие технической ошибки документы, предусмотренная пунктом 8.9.2 Положения о закупках, возможна исключительно при проведении запроса предложений. Поскольку Заказчиком принято решение о проведении закупки путем проведения запроса предложений, считаем что заказчик обязан при этом

руководствоваться принципами Закона о закупках, а также собственным Положением о закупках и обеспечить целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение услуг и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Отметим также, что документация о проведении запроса предложений в полной мере не соответствует Положению о закупке, в частности документация о проведении запроса предложений не указывает на возможность направления Закупочной комиссией дополнительных запросов, предусмотренную пунктом 8.9.2 Положения. Вместе с тем, согласно пункту 21 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.) (далее – Обзор) в случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке.

2. Статья 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Закона о защите конкуренции (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

Согласно пункту 18 Обзора антимонопольный орган вправе проводить внеплановые проверки соблюдения заказчиками Закона о защите конкуренции. Так по мнению суда несоблюдение заказчиками отдельных требований Закона о закупках может одновременно свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства. По нашему мнению Закупочная комиссия, действуя в разрез с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках, фактически создает условия для устранения конкуренции, что не допускается в силу прямого указания на то частей 1, 5 статьи 17 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, на основании частей 11, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

- приостановить процедуру определения подрядчика в части подписания Заказчиком договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу на действия Закупочной комиссии при проведении закупки обоснованной;
- выдать Заказчику, Организатору закупки предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства;
- провести внеплановую проверку Закупки.

Приложения: 1) акт от 21 августа 2016 г.

2) акт от 21 августа 2017 г. по договору от 01 июня 2017 года.

Генеральный директор



В.М. Запорожских