



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №25-НТ-04-18

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

06 июня 2018 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России (далее также – Управление) от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела финансовых рынков и рекламы Управления;

члены комиссии:

<...>. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в отсутствие представителя ООО «ГидроСтройТехНадзор» (далее — Общество, Заявитель),

в присутствии представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница» (далее — ГБУЗ АО «ОКПБ», Организатор закупки) (ИНН 3015044944, ОГРН 1023000871453; местонахождение: 414004, г.Астрахань, ул. Началовское шоссе, д. 15) <...> (доверенность от 04.06.2018) и <...> (доверенность от 01.12.2017), рассмотрев жалобу ООО «ГидроСтройТехНадзор» (далее — Общество, Заявитель) на действия организатора закупки - ГБУЗ АО «ОКПБ» при проведении аукциона с двумя частями заявок на право заключения договора на выполнение работ по замене кровельного покрытия здания Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница», расположенного по адресу: г. Астрахань, ул. Казанская, 90 (далее – Аукцион) (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31806454321), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Астраханское УФАС России 02.03.2018 поступила жалоба ООО «ГидроСтройТехНадзор» на действия ГБУЗ АО «ОКПБ» при проведении аукциона с двумя частями заявок на право заключения договора на выполнение работ по замене кровельного покрытия здания Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница», расположенного по адресу: г. Астрахань, ул. Казанская, 90 (далее – Аукцион) (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31806454321).

Как следует из жалобы, Общество не согласно с указанием в документации об Аукционе, утвержденной 07.05.2018 Организатором торгов (далее - Документация), неверных обозначений марок растворов, необходимых при выполнении вышеуказанных работ (позиция

42 раздела «Расчет потребности в материалах»), с применением формулировки материалов «Детали деревянные лесов из пиломатериалов хвойных пород» (позиция 20 раздела «Расчет потребности в материалах»), не согласующейся с терминами общепринятых ГОСТов, а также не согласен с неуказанием конкретных показателей цвета кровельного покрытия в Части 2 «Техническое задание» Документации, поскольку не позволяет Обществу определить точно потребность Организатора торгов в материалах, используемых в соответствующих работах.

Уведомлением Астраханского УФАС России от 31.05.2018 № 04/3406-АМ представители ГБУЗ АО «ОКПБ» и ООО «ГидроСтройТехНадзор» были приглашены на 04.06.2018 в 15 час. 00 мин. в Управление на рассмотрение поступившей в Управление жалобы. В назначенное время явились только представители ГБУЗ АО «ОКПБ» <...> и <...>.

04.06.2018 в связи с необходимостью получения дополнительных документов от Организатора торгов, а также анализа представленных им Комиссии запрошенных документов в рассмотрении жалобы Комиссией был объявлен перерыв до 15 час. 00 мин. 06.06.2018.

В назначенный день на рассмотрение жалобы прибыли только вышеуказанные представители Организатора торгов.

При рассмотрении жалобы представители Организатора закупки возражали против доводов, изложенных в жалобе ООО «ГидроСтройТехНадзор», указав на отсутствие в действиях Заказчика нарушений при проведении Аукциона.

Комиссия, заслушав присутствующую сторону, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ АО «ОКПБ», утвержденным распоряжением министерства здравоохранения Астраханской области от 15.03.2018 № 281р (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

07.05.2018 на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении Аукциона на право заключения договора на выполнение работ по замене кровельного покрытия здания Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница», расположенного по адресу: г.

Астрахань, ул. Казанская, 90 (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31806454321) (далее - Извещение, Документация).

Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке (часть 8 статьи 4 Закона о закупках).

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1).

Заявитель в жалобе указал на установление в Документации требования к конкретному показателю товара, который не позволяет определить потребность Организатора торгов.

В позиции 42 раздела «Расчет потребности в материалах» Части 2 «Техническое задание» Документации Организатор торгов указал потребность при выполнении вышеназванных работ в «Растворе готовом кладочном цементно-известковой марки 50».

В соответствии с пунктом 4.10 ГОСТ 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия» прочность растворов на сжатие в проектном возрасте характеризуют марками: М4, М10, М25, М50, М75, М100, М150, М200.

Согласно доводам Заявителя при установлении требования к значению показателя без буквенного обозначения «М» Документация не позволяет определить потребность Организатора торгов в части требования к марке.

Вместе с тем, в силу пункта 3.2 ГОСТ 28013-98 «условное обозначение строительного раствора при заказе должно состоять из сокращенного обозначения с указанием степени готовности (для сухих растворных смесей), назначения, вида применяемого вяжущего, марок по прочности и подвижности, средней плотности (для легких растворов) и обозначения настоящего стандарта.

Пример условного обозначения тяжелого раствора, готового к употреблению, кладочного, на известково-гипсовом вяжущем, марки по прочности М100, по подвижности - Пк2 и т.д.».

Между тем, обозначение марки по прочности без применения буквы «М» является общепринятым и не вводит участников закупки в заблуждение относительно марки раствора.

Соответственно, данный довод жалобы Комиссией признан необоснованным.

Относительно довода Заявителя о применении формулировки материалов «Детали деревянные лесов из пиломатериалов хвойных пород» (позиция 20 раздела «Расчет потребности в материалах»), не согласующейся с терминами ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры» и ГОСТ 18288-87 «Межгосударственный стандарт. Производство лесопильное. Термины и определения», Комиссия отмечает несостоятельность данного довода ввиду наличия возможности применения такой формулировки исходя из положений действующих актов, таких как приказ Минстроя России от 02.03.2017 № 597/пр «О формировании классификатора строительных ресурсов», «ФССЦ-2001. ФССЦ 81-01-2001. Государственные сметные нормативы. Федеральные сметные цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве. Книги 1 - 4. Книга 01: Материалы для строительных и дорожных работ. Книга 02: Щебень, гравий, песок, шлаки, смеси, глины, грунты. Книга 03: Цементы, гипс, известь. Книга 04: Бетоны, растворы, смеси строительные и асфальтобетонные», утвержденные приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1039/пр.

Между тем, Комиссия соглашается с доводом Заявителя о том, что Организатор торгов включил в Часть 2 «Техническое задание» Документации требование к товару по цвету, не указав при этом конкретные показатели и характеристики данного требования, позволяющие определить участнику рассматриваемой закупки, имеет ли у него в наличии соответствующий указанным требованиям товар.

Комиссией установлено, что требование в Документации по цвету поставляемого товара «цвет по согласованию с заказчиком» не позволяет однозначно определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям, поскольку ни диапазон цвета, ни конкретные цвета поставляемого товара не определены.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что описание объекта закупки произведено Организатором торгов с нарушением положений части 10 статьи 4 Закона о закупках и не может быть объективным.

Следовательно, в данной части жалоба признана Комиссией обоснованной.

Вместе с тем, Комиссией принято решение обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не выдавать в связи с отсутствием доказательств того, что выявленные нарушения повлияли на результаты рассматриваемой закупки и повлекли ограничение количества участников данной закупки. Комиссия установила, что протокол № SBR003-180011262900004-1 Заседания Единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по замене кровельного покрытия здания Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница» не содержит основания для отказа в допуске первым частям заявок участников закупки, соответствующие доводам жалобы Заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГидроСтройТехНадзор» на действия ГБУЗ АО «ОКПБ» при организации открытого аукциона с двумя частями заявок на право заключения договора на выполнение работ по замене кровельного покрытия здания Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областная клиническая психиатрическая больница», расположенного по адресу: г. Астрахань, ул. Казанская, 90 (реестровый номер извещения о проведении Аукциона, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31806454321) обоснованной в части.

2. Признать ГБУЗ АО «ОКПБ» нарушившим часть 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание ГБУЗ АО «ОКПБ» не выдавать.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.