

5

Управление федеральной антимонопольной службы
РФ по г.Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег. номер 28723/18
зарегистрирован 06.06.2018



ЖАЛОБА
на действия Заказчика по 223-ФЗ

1. Сведения о Заказчике:

Федеральное государственное унитарное предприятие "Научно-производственный центр автоматики и приборостроения имени академика Н.А.Пилюгина" (ФГУП "НПЦАП"), ОГРН 1027739552642, ИНН 7728171283, КПП 772801001.

Место нахождения: 117342, Российская Федерация, г. Москва, ул. Введенского, дом 1.

Почтовый адрес: 117342, Российская Федерация, г. Москва, ул. Введенского, дом 1.

Телефон: +7 (495) 535-32-57, +7 (495) 535-37-52

e-mail: otd529@nrcap.ru

Фамилии, имена, отчества членов единой комиссии, действия которых обжалуются:

Председатель комиссии: Кисель Ю.А.

Заместитель председателя комиссии: Тананакина Л.П.

Члены комиссии: Разина Н.А., Ямасва А.Р., Обьедкова А.Ш., Кудakov Ю.Ю.

Секретарь комиссии: Михайлов Г.С.

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «ПОЛЯРИС ПЛЮС»

ОГРН 1167746694037, ИНН 7727296184, КПП 772701001

Адрес: 117209, город Москва, улица Перекопская, дом 34, корп. 3, кв. 105.

Телефон: + 7 903 570 94 71, e-mail: polarisplys@yandex.ru

Контактное лицо: Комарук Спартак Евгеньевич

3. Сведения о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме:
31806484595.

Наименование электронной площадки в сети Интернет: OTC-tender

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://otc.ru/tenders/otc/4333209>

Способ размещения закупки: **Открытый запрос котировок** в электронной форме

Наименование объекта закупки: Продукты питания (свежие овощи (плоды)).

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 157 000,00 руб.

Источник финансирования заказа: в документах закупки и на официальном сайте ссылки и указания на источник финансирования не обнаружены.

Дата размещения извещения: 16.05.2018

4. Доводы Заявителя:

22.05.2018 в 11.30 на электронной площадке «ОТС-TENDER» в сети Интернет были проведены торги в форме открытого запроса котировок в электронной форме. Торги проводились в порядке Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, одним лотом, в целях

закупки Заказчиком продуктов питания (свежие овощи (плоды) с начальной максимальной ценой контракта 2 157 000,00 руб.

Заявитель считает, что Заказчик при проведении торгов нарушил гарантированные ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминация и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Податель жалобы утверждает, что Заказчик, посредством манипулирования с ценой в ходе торгов и посредством приведения цены к общему базису без НДС, недобросовестно принял и неправильно оценил заявку с неправильным НДС, чем создал возможность неконкурентного преимущества одному из участников.

Общее описание механизма недобросовестного манипулирования ценой в ходе закупки следующее. Недобросовестный участник торгов при содействии Заказчика указывает недостоверный НДС, а Заказчик принимает такую заявку. Впоследствии, по какой-либо причине, оценка заявок проводится без НДС. В этом случае, недостоверный НДС одного из участников, допущенного к торгам, является фактором, вводящим в заблуждение остальных участников торгов относительно закупаемой цены. Во-вторых, после приведения цены к базису без НДС, занижается стоимость закупаемого товара на сумму недостоверного НДС, и полученная цена является заниженной и недостоверной. В итоге, недобросовестный участник торгов выигрывает при содействии недобросовестного Заказчика.

Заявитель считает, что будучи узаконенной соответствующим решением надзорного гос. органа, такая манипуляция с ценой создаёт возможность широкого злоупотребления на торговых площадках.

1. Нарушение Заказчика выразилось в необоснованном допущению к участию в торгах заявки одного из участников (ООО "ТД ПОЛЕСАД", ИНН 9701079735) с недостоверной ценой, включавшей в себя налог на добавленную стоимость (НДС) по ставке 18%, в то время как закупаемые товары (продукты питания) облагаются по ставке 10% в силу Постановления Правительства РФ от 31.12.2004 N 908 (ред. от 05.05.2018) "Об утверждении перечней кодов видов продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов".

Цена предложения ООО "ТД ПОЛЕСАД", ИНН 9701079735) составляла 1 457 800,00 руб., с учетом НДС (18%).

Учитывая, что закупаемый товар не может облагаться по ставке 18%, цена предложения ООО "ТД ПОЛЕСАД", учитывающая НДС 18% не является достоверной.

Тем не менее, заявка этого участника принята к участию в торгах.

В соответствии с условиями конкурса если заявка участника подана за М минут до окончания срока подачи, то процедура продлевается на N минут и участники имеют достаточно времени и возможностей для дальнейшего снижения цены своего предложения. Поскольку принята заявка с недостоверным НДС, участники торгов были введены в заблуждение относительно закупаемой цены и относительно формирования цены своих заявок. Таким образом, участник закупки - Заявитель был введён в заблуждение, чем был лишен возможности сформировать более низкое ценовое предложение, а ООО "ТД ПОЛЕСАД" получил неконкурентное преимущество.

2. Нарушение Заказчика выразилось в неправильной оценке заявки этого же участника (ООО "ТД ПОЛЕСАД", ИНН 9701079735).

В Документации по проведению запроса котировок (Приложение № 2 к информационной карте) установлены критерии оценки поданных заявок. В частности указано, что «цены участников закупки приводятся к единому базису без учета НДС»

Приведение суммы предложений участников закупок к общему базису без НДС имеет своей целью обеспечения равной и объективной оценки заявок. (см. стр.19).

После приведения к общему базису без НДС, цена предложения ООО "ТД ПОЛЕСАД" составила 1 235 423,73 руб. Таким образом, из цены предложения исключена сумма НДС 18%. Однако, поскольку закупасмый товар не может облагаться по ставке 18%, приведение к общему базису без НДС должно было рассчитано путём уменьшения предлагаемой цены на НДС 10%.

В силу п.4 ст. 14.2. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции, не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в том числе в отношении условий, на которых товар предлагается к продаже, в частности цены такого товара.

На основании изложенного, руководствуясь п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п.4 ст. 14.2. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие "Научно-производственный центр автоматике и приборостроения имени академика Н.А.Пилюгина" (ФГУП "НПЦАП") нарушившим п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, п. 4 статьи 14.2. Закона о защите конкуренции.
2. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов и выдать Федеральному государственному унитарному предприятию "Научно-производственный центр автоматике и приборостроения имени академика Н.А.Пилюгина" (ФГУП "НПЦАП") обязательное для исполнения предписание об аннулировании результатов закупки в форме Запрос котировок Продукты питания (свежие овощи (плоды), извещение № 31806484595.
4. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом запросе цен в электронной форме на закупку продуктов питания (свежие овощи (плоды).

Приложение:

1. копия Скрин-шот "Ценовые предложения"
2. копия извещения о проведении Запроса котировок Продукты питания (свежие овощи (плоды), извещение № 31806484595.
3. копия ПРОТОКОЛ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЗАКУПКИ № 1040 от 30.05.2018 г.

Генеральный директор
ООО «ПОЛЯРИС ПЛЮС»

Комарук Спартак Евгеньевич

