

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-483/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГК УЭЛЕС» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.07.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «ГК УЭЛЕС» от 25.06.2018 б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Оборонэнерго» при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по обеспечению технологического присоединения планируемых к строительству энергопринимающих устройств объекта МО РФ, расположенного по адресу: Калужская обл., г. Обнинск, ул. Осипенко д. 3 для филиала «Юго-Западный» АО «Оборонэнерго» (извещение № 31806462982) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ГК УЭЛЕС» (далее - Заявитель) от 25.06.2018 б/н (вх. 103654-ЭП/18 от 29.06.2018) на действия (бездействие) заказчика АО «Оборонэнерго» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по обеспечению технологического присоединения планируемых к строительству энергопринимающих устройств объекта МО РФ, расположенного по адресу: Калужская обл., г. Обнинск, ул. Осипенко д. 3 для филиала «Юго-Западный» АО «Оборонэнерго» (извещение № 31806462982) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите



конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках для нужд АО «Оборонэнерго», утвержденным решением Совета директоров АО «Оборонэнерго» (протокол от 07.10.2015 № 6) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколам, составленным в ходе проведения Запроса предложений:

1. Извещение о проведении Запроса предложений, документация о проведении Запроса предложений (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 10.05.2018;
2. Начальная (максимальная) цена договора (общая) — 7 015 870,15 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 21.05.2018.2018;
4. Дата рассмотрения заявок — 22.06.2018;
5. Дата подведения итогов закупки — 22.06.2018;
6. На участие в Запросе предложений подано 2 заявки, допущена 1 заявка.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при

закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений.

Представители Заказчика с доводом Жалобы не согласились и указали, что при проведении Запроса предложений Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положения о закупке, Документации.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно доводу Жалобы, Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2.7.2.4 Документации установлено, что заявка на участие в Запросе предложений должна полностью соответствовать каждому из установленных Документацией требованию или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми.

В соответствии с пунктами 5.1.5.1, 5.1.5.2 Документации установлено, что участник Запроса предложений должен подать заявку на участие в закупке, включающую письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации, а также приложения к письму о подаче оферты, оформленные в соответствии с формами, предусмотренными

Приложением № 4 к Документации.

Пунктом 1.4.3 приложения № 4 к Документации установлено, что требования к сметной документации, предоставляемой участниками Запроса предложений, указаны в техническом задании Документации.

Согласно пункту 2.3.5 технического задания Документации ценовое предложение участника Запроса предложений должно быть дополнено сметой, составленной на основании и в полном соответствии с параметрами, объемами и расценками сметы Заказчика с возможным применением к стоимости сметы (без учета НДС) коэффициента снижения начальной (максимальной) цены участника либо согласием участника, выраженным в письме о подаче оферты в рамках Запроса предложений, на выполнение работ в соответствии со сметой Заказчика с указанием в соответствующем приложении к письму о подаче оферты коэффициента снижения начальной (максимальной) цены участника. Коэффициент снижения начальной (максимальной) цены участника, должен быть равен отношению ценового предложения участника (руб., без учета НДС) участника, к начальной (максимальной) цене (руб., без учета НДС) настоящей процедуры закупки и должен быть указан в смете участника (отражающей в полном объеме смету Заказчика), предложенной им в составе заявки на участие в Запросе предложений, либо в соответствующем приложении к письму о подаче оферты.

В соответствии с протоколом заседания центральной закупочной комиссии от 21.06.2018 № 15.28/31806462982/2 Заявителю отказано в допуске к участию в Запросе предложений в связи с несоответствием требованиям пункта 2.3.5 технического задания Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы, заявки участников Запроса предложений и сообщил, что Заявителем в составе заявки не указан коэффициент снижения начальной (максимальной) цены, что не соответствует требованиям Документации.

Пунктом 2.7.2.4 Документации установлено, что участник Запроса предложений не допускается к дальнейшему участию в закупке, в том числе в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям Документации.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, свидетельствующих об обоснованности довода Жалобы.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя в виду несоответствия требованиям Документации, не противоречат требованиям Закона о закупках, Положения о закупке, Документации.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, предметом обжалования являются, согласно Жалобе Заявителя, действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений, что является основанием обращения в ФАС России, закрепленным в пункте 1 части 10

статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссией ФАС России выявлены следующие нарушения.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2.7.1.4 Документации установлено, что при наличии сомнений в достоверности копии документа организатор закупки вправе запросить для обозрения оригинал документа, предоставленного в копии. В случае, если участник процедуры закупки в установленный в запросе срок не предоставил оригинала документа, копия документа не рассматривается и документ считается не предоставленным.

Вместе с тем, возможность участия в Запросе предложений с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, поскольку применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Запроса предложений.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения дозапроса информации в отношении конкретного участника Запроса предложений в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок может определяться календарной датой или истечением периода времени.

Как указывалось выше, в пункте 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках законодателем установлен срок о предоставлении участникам закупки разъяснений положений документации о закупке в датах, следовательно документация о закупке должна содержать календарную дату начала и

календарную дату окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Вместе с тем, настоящая Документация не содержит указаний на календарную дату начала и календарную дату окончания срока о предоставлении участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Таким образом, в Документации Заказчиком не установлены конкретные даты представления разъяснений положения Документации участникам закупки, что нарушает пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения Запроса предложений, поскольку участники Запроса предложений по указанным основаниям не отклонялись.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГК УЭЛЕС» (ИНН: 4025432779, ОГРН: 1124025002958) от 25.06.2018 б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Оборонэнерго» (ИНН: 7704726225, ОГРН: 1097746264230) при проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по обеспечению технологического присоединения планируемых к строительству энергопринимающих устройств объекта МО РФ, расположенного по адресу: Калужская обл., г. Обнинск, ул. Осипенко д. 3 для филиала «Юго-Западный» АО «Оборонэнерго» (извещение № 31806462982) необоснованной.

2. Признать заказчика АО «Оборонэнерго» нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 10 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения Запроса предложений.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 05.07.2018 № 223ФЗ-483/18 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.