

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области
г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Смирнов З.А.
Дир. роб. шк.
09.07.2018

Заявитель: ООО «Строительная компания «Березит»
620028, г. Екатеринбург, ул. Татищева, д. 88 – 111
ИНН/ОГРН 6658461724 / 1146658015448
Тел./факс: (343) 381-54-13
e-mail: sk-berezit@mail.ru

Нарушитель (Заказчик): Муниципальное автономное общеобразовательное
учреждение средняя общеобразовательная школа № 3

622940, Свердловская область, Пригородный район, п.Черноисточинск,
ул.Юбилейная,5. Тел./факс: 8(3435)43-95-72 Адрес электронной почты:
mou3istok@mail.ru

ИНН 6648006211 КПП 662301001

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика,
противоречащие положениям № 223-ФЗ**

- 1. Заказчик:** Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3
- 2. Номер извещения:** 31806696258
- 3. Наименование закупки:** «Обеспечение мероприятий по оборудованию спортивной площадки в МАОУ СОШ № 3 по адресу: Свердловская обл., Пригородный район, п. Черноисточинск, ул. Юбилейная, д. 5»
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <http://etprf.ru/NotificationEX/id/8828>
- 5. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 06.07.2018 г.
- 6. Нарушения требований ФЗ № 223-ФЗ: п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9-11 ст. 4 ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" № 223-ФЗ**

Считаем, что размещенная Заказчиком конкурсная документация содержит существенные недостатки, а именно: внутренние противоречия (ссылки на несуществующие пункты), неопределенности (не конкретизированы отдельные требования к участникам закупки, в частности, «документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является»), по части критериев не указан порядок оценки и присвоения баллов по ним (в частности, по такому критерию, как срок выполнения работ), которые подробно изложены в настоящей жалобе.

1. В тексте конкурсной документации приведены ссылки на несуществующие пункты Раздела I Общие положения.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. 1.5.2. Изменение условий договора.

3. Цена договора – в случае ее уменьшения, а при наличии указанных ниже

Вх. № 01-14026 1
«09» 07 2018 г.

14/15

обстоятельств и при условии сохранения начальных цен за единицу товара, работ, услуг – в случае ее увеличения:

а) изменение количества товаров либо объема работ или услуг по обстоятельствам, указанным в пункте 12.3.3 настоящего Положения;

4. Сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг – в случаях:

а) изменения количества товаров либо объема работ или услуг по обстоятельствам, указанным в пункте 12.3.3 настоящего Положения

Однако, п.12 Раздела 1 Общие положения. гласит: «12. При исполнении договора не допускается перемена поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, когда новый поставщик (исполнитель, подрядчик) является правопреемником поставщика (исполнителя, подрядчика), с которым заключен договор вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения, либо случаев, когда такая возможность прямо предусмотрена договором. В случае перемены поставщика (исполнителя, подрядчика) его права и обязанности переходят к новому поставщику (исполнителю, подрядчику) в том же объеме и на тех же условиях.

Если при исполнении договора осуществляется перемена Заказчика, то права и обязанности Заказчика, предусмотренные договором и не исполненные к моменту перемены Заказчика, переходят к новому лицу в объеме и на условиях в соответствии с заключенным договором».

Аналогичное замечание

2. Закупка путём проведения конкурса

2.1. Конкурс в электронной форме

1. Закупка товаров, работ, услуг осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме (далее – конкурс) на основании конкретных потребностей Заказчика, когда он для выбора наилучших условий исполнения договора использует несколько критериев оценки заявок на участие в конкурсе, предусмотренных п. 14.4 Положения

2.4. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе

3. В конкурсной документации Заказчик должен использовать не менее двух критериев из предусмотренных п. 14.4.2 настоящего Положения.

4. Порядок оценки заявок по критериям, приведенным в п. 14.4.2 настоящего Положения, устанавливается в соответствующей конкурсной документации.

Пункт 14 Раздела 1 Общие положения. гласит:

«14. В договор включается обязательное условие о порядке осуществления Заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком договоре. Для проверки соответствия товаров, работ, услуг указанным требованиям Заказчик вправе привлекать независимых экспертов, выбор которых осуществляется по его усмотрению».

2. В одних разделах конкурсной документации Заказчик указывает, что речь идет о конкурсе в электронной форме, а в других речь идет о подаче заявок в конвертах и вскрытии конвертов с заявками, то есть об открытом конкурсе. Т.е. необходимо, чтобы Заказчик определился с тем, какую именно форму проведения закупки он избрал.

Выдержки из конкурсной документации:

Согласно РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

.2. Закупка путём проведения конкурса

2.1. Конкурс в электронной форме

1. Закупка товаров, работ, услуг осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме (далее – конкурс) на основании конкретных потребностей Заказчика, когда он для выбора наилучших условий исполнения договора использует несколько критериев оценки заявок на участие в конкурсе, предусмотренных п. 14.4 Положения.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.2. Комиссия по закупкам

3. Председатель комиссии по закупкам ведет заседание комиссии и вскрывает конверты с заявками

2.2. Извещение о проведении конкурса

7) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками участников закупки;

2.3. Конкурсная документация

11) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками участников закупки

2.5. Порядок подачи заявок на участие в конкурсе

2. Началом срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса и конкурсной документации. Окончанием указанного срока является время и дата вскрытия заявок с заявками на участие в конкурсе. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом вскрытия конвертов с заявками

8. в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи конверта с заявкой от участника;

2.6. Порядок открытия доступа к заявкам
на участие в конкурсе

4. При открытии доступа к заявкам на участие председатель комиссии по закупкам объявляет, а секретарь комиссии по закупкам заносит в протокол вскрытия конвертов с заявками следующую информацию:

1) место, дату, время проведения вскрытия конвертов с заявками;

7. В случае если на участие в конкурсе не подано заявок либо подана одна заявка, конкурс признается несостоявшимся, соответствующая информация вносится в протокол

вскрытия конвертов с заявками.

8. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе оформляется секретарем комиссии по закупкам и подписывается присутствующими членами комиссии по закупкам непосредственно после вскрытия конвертов. Указанный протокол размещается на официальном сайте не позднее одного рабочего дня, следующего за днем проведения вскрытия конвертов с заявками.

2.7. Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе

2. Комиссия по закупкам приступает к рассмотрению заявок участников в месте, указанном в извещении, в день не позднее следующего дня после вскрытия конвертов

РАЗДЕЛ II. Информационная карта конкурса

1. Обязательные требования к участникам закупки.

К участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или конверта с заявкой от участника;

22. Документы, которые должны входить в комплект заявки на участие в конкурсе

10) документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям:

в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи конверта с заявкой от участника;

28. Место, время и дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе
«16» июля 2018 года в 08 часов 00 минут (местное время)

3. Не указан порядок оценки и присвоения баллов по критерию «Срок для выполнения работ».

Приложение № 1 к Разделу II «Информационная карта конкурса». Критерии оценки заявок на участие в конкурсе. Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

2. Сроки выполнения работ . 2. Срок выполнения работ. 3. Срок предоставления гарантии качества выполненных работ – не указана значимость критерия в баллах.

4. Порядок оценки (присвоения баллов) по критерию «Деловая репутация» не сформулирован надлежащим образом.

п.3. Деловая репутация участника

«Деловая репутация участника закупки определяется наличием не менее 10 положительных отзывов/благодарственных писем/ рекомендательных писем, в том числе индексом деловой репутации в соответствии с ГОСТ Р 66.1.01-2015:

копии документов, подтверждающих квалификацию (дипломы), копии документов, подтверждающие трудовые отношения специалистов с участником закупки: копии трудовых книжек либо копии трудовых договоров. В том числе справка по кадровым ресурсам с отдельным указанием кадровых ресурсов, планируемых к привлечению для выполнения работ по настоящему договору. В подтверждение квалификации кадровых ресурсов требуются копии удостоверений специалистов, указанных в справке, копии документов, подтверждающие трудовые отношения специалистов с участником закупки: копии трудовых книжек либо копии трудовых договоров.

В КД нет разъяснения что понимается под копиями удостоверений специалистов, являются ли дипломы об окончании учебных заведений, защите ученых степеней и т.д. требуемыми удостоверениями.

Требование о наличии квалификационных удостоверений у всех штатных работников предприятия является дискриминационным и ограничивает конкуренцию.

В то же время неясен смысл положения «Отсутствие документа/документов (справка (реестр) и/или копии удостоверений специалистов, лицензий учебного центра), документа/документов, подтверждающих трудовые отношения или наличие документов, подтверждающих наличие специалистов, копии/копий документов, подтверждающих квалификацию – 0 баллов», где содержатся взаимоисключающие требования: за что 0 баллов за отсутствие документа или наличие документов?»

Неправомерно требовать у участника лицензию учебного центра, тем самым, ограничивая круг специалистов, получивших образование/квалификацию до введения лицензирования учебных заведений.

7. Требования к участникам закупки не конкретизированы, конкурсная документация не содержит разъяснений, что понимается под документами, подтверждающими право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является». По сути, данное требование не обладает измеримыми характеристиками, что позволяет участникам действовать недобросовестно.

Критерий 5. Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара

«Рассматривается предложение участника в отношении технического задания, образец цветового решения, в том числе документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является

- предоставление – 50 баллов

- непредоставление – 0 баллов»

По существу, речь идет о разных документах: 1) предложение участника в отношении технического задания; 2) образец цветового решения,

Как к указанным 1) и 2) относятся в том числе «документы, подтверждающие право участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является». В

Приложения:

1. Конкурсная документация – 61 л.;
2. Запрос ООО «Строительная компания «Березит» о разъяснении положений конкурсной документации от 19.06.2018 г. – 6 л.;
3. Доверенность представителя ООО «Строительная компания «Березит» (оригинал).

09 июля 2018 г.

Представитель ООО «Строительная компания «Березит»
по доверенности Путилин В.С.


