



ООО «Продпоставки-Регион» (далее – Заявитель)
344010, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 68/81
e-mail: davidovcorp@yandex.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

11.07.18 № 12812/05

На № _____ от _____

ГБУСОН РО «Новочеркасский дом-интернат
для престарелых и инвалидов»
(далее – Заказчик)

346414, Ростовская обл., г. Новочеркасск,
пер. Интернатный, 7
e-mail: ndipi@novoch.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «06 июля 2018 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «11» июля 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Корнева Е.Д.
Волкова М.С.,

рассмотрев в присутствии представителя ГБУСОН Ростовской области «Новочеркасский ДИПИ» (Заказчика) и в присутствии представителя ООО «Продпоставки-Регион» (Заявителя), дело №1221/05, возбужденное по жалобе ООО «Продпоставки-Регион», на действия ГБУСОН Ростовской области «Новочеркасский ДИПИ» при проведении открытого конкурса №31806525916 «Поставка бакалейной продукции для нужд ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ» во 2-ом полугодии 2018 года», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Продпоставки-Регион» поступила в Ростовское УФАС России 28.06.2018 г.

Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Положения о закупках. В частности, Заявитель указывает на то, что Заказчиком, при проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками участников не было оглашено количество договоров, подтверждающих опыт участников по поставке аналогичных товаров, что в соответствии с п. 11.5.4 Положения о закупках является критерием оценки заявок участников конкурса.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый открытый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ» и закупочной документацией.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов Заявителя по основаниям, указанным в письменных пояснениях.

Комиссия, заслушав представителей Заказчика и Заявителя, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

25.05.2018г. Заказчик на официальном сайте закупок опубликовал извещение о проведении конкурса «Поставка бакалейной продукции для нужд ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ» во 2-ом полугодии 2018 года».

В срок, установленный извещением о проведении конкурса, на участие в закупке были поданы 3 заявки, которые признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, были перечислены в закупочной документации, которая в установленном законом порядке была размещена на официальном сайте закупок.

В числе критериев оценки заявок Заказчиком установлено: «Количество договоров, подтверждающих опыт участников по поставке аналогичных товаров».

Пунктом 11.5.4 Положения о закупках ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ» указано, что «сведения о каждом участнике закупки, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в конкурсе **объявляются при вскрытии конвертов** и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе».

Из письменных пояснений ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ» следует, что в момент вскрытия конвертов с заявками комиссией Заказчика оглашалось не количество договоров, имеющих у участников закупки, подтверждающих опыт по поставке аналогичных товаров, а только сведения о наличии либо отсутствии у участников данных контрактов.

Информацию о результатах вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке аукционная Комиссия Заказчика отразила в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе №31806525916-01 (приложение №2 к протоколу) от 15.06.2018. А также, в приложении №3 вышеуказанного протокола, отражена информация о критериях оценки заявок участников по условиям исполнения договоров.

Данный протокол был подписан комиссией заказчика после вскрытия конвертов и размещен на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru.

Представителем Заказчика не представлено доказательств, свидетельствующих об исполнении п. 11.5.4 Положения о закупках ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ».

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках, предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Таким образом, вышеназванная норма прямо обязывает Заказчиков при осуществлении закупок руководствоваться утвержденным Положением о закупках.

Исходя из вышеуказанного, действия Заказчика (ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ») нарушают ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Жалоба признана обоснованной.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии был представлен договор, заключенный с победителем, на поставку бакалейной продукции для нужд ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ» во 2 полугодии 2018г. №210 от 29.06.2018.

Учитывая данные обстоятельства, основания для выдачи предписания Ростовским УФАС России отсутствуют.

В связи с этим и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Продпоставки-Регион» обоснованной.
2. Признать ГБУСОН РО «Новочеркасский ДИПИ» нарушившим ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ.
3. В связи с тем, что заключен контракт с победителем закупки, предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

Е.Д. Корнева

М.С. Волкова