

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы России
г. Москва ул. Садовая - Кудринская, 11

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Автотрэвел»
141069, Московская область, г. Королев, мкр.
Первомайский, ул. Свердлова, д.29

Жалоба

на нарушение антимонопольного законодательства Администрацией городского
округа Королев Московской области при проведении
открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского
округа Королев Московской области

1. Организатор открытого конкурса: Администрация городского округа Королев
Московской области.

Место нахождения: 141070, Московская область, г. Королев, ул. Октябрьская, д. 1

Почтовый адрес: 141070, Московская область, г. Королев, ул. Октябрьская, д. 1

Адрес электронной почты: voinovrv@mail.ru

Телефон: +7 (498) 512-01-00 доб. 336.

2. Участник открытого конкурса (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «Автотрэвел»,

Место нахождения: 141069, Московская область, г. Королев, мкр. Первомайский,
ул. Свердлова, д. 29 А.

Почтовый адрес: 141069, Московская область, г. Королев, мкр. Первомайский, ул.
Свердлова, д. 29 А.

Тел. (498)6467950, e-mail: avtotrevel@mail.ru

Генеральный директор

контактное лицо:

Адрес официального сайта на котором размещена информация об открытом
конкурсе: www.korolev.ru

3. Наименование открытого конкурса: «Право осуществления регулярных
перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным
маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам».

4. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: не указана

5. Обжалуемые действия Организатора конкурса, которыми по мнению Заявителя
нарушены его права:

1). несоответствие документации открытого конкурса на право осуществления
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по
муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам
требованиям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных
перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным
электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2). Незаконное включение Администрацией городского округа Королев Московской области в конкурсные предложения №1 и № 2 маршрутов, по которым Заявитель осуществляет регулярные перевозки.

3). Незаконное включение в конкурсную документацию в состав заявки требования о предоставлении информационного письма с указанием количества мест, предоставляемых для бесплатного проезда льготным категориям граждан на добровольной, безвозмездной основе предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо информационное письмо об отказе в предоставлении мест для бесплатного проезда и незаконное установления критерия оценке по данному требованию.

4). Нарушение сроков приведения нормативно-правовых актов Администрации городского округа Королев Московской области в сфере пассажирских перевозок в соответствие с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5). Невыдача ООО «Автотрэвл»

6. Доводы жалобы:

Отношения в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в том числе связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок на федеральном уровне урегулированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон N 220-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 220-ФЗ отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Главой 3 Закона № 220-ФЗ установлены правила организации регулярных перевозок по регулируемым (статьи 14 - 15) и нерегулируемым (статьи 17 - 20) тарифам, в том числе общие условия и порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (статьи 21 - 24).

Частью 4 статьи 17 Закона № 220-ФЗ предусмотрено, что установление требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам допускается муниципальным нормативным правовым актом, при этом в силу части 2 статьи 24 названного закона требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Нормой пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ запрещено необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Также, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В качестве ограничения доступа к участию в торгах должно рассматриваться предъявление необоснованных требований к претенденту на участие в торгах по предоставлению документов или совершению иных требований, а также установление в документации о торгах неконкретных условий и критериев, которые не могут быть выполнены претендентом без дополнительной информированности о потребностях организатора торгов.

Администрацией городского округа Королев Московской области (организатор торгов) при организации проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа в городском округе допущены следующие грубые нарушения:

На официальном сайте Администрации городского округа Королев Московской области - www.kogolev.ru, без указания даты размещения, опубликовано информационное извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Открытый конкурс проводится на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по 2 конкурсным предложениям.

В конкурсное предложение №1 включен маршрут №4 «ул. Силикатная – рынок на Яузе», в конкурсное предложение № 2 включен маршрут №7 «ст. Болшево – Торфопредприятие».

Организатор открытого конкурса объявил о проведении открытого конкурса с нарушением сроков, указанных в ч. 3 ст. 21 Закона № 220-ФЗ, чем нарушил требования ч. 3 ст. 21 Закона № 220-ФЗ.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ч. 2 ст. 21 устанавливается, открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (далее – организатор открытого конкурса).

Кроме того, Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ называет исключительные основания объявления проведения конкурса, ч. 3 ст. 21 Открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

1) не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона:

2) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220 (вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство; вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства; обращение юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства).

Таким образом, конкурс может быть проведен только в случае наступления одного из вышеперечисленных оснований.

Основания, для объявления конкурса по данным основаниям не наступили.

Таким образом, организатором конкурса полностью проигнорированы или не соблюдены требования ст. 21 Федерального закона № 220.

Учитывая, что открытый конкурс проводится только в отношении вновь установленных маршрутов, Администрацией городского округа города Королев Московской области превышены полномочия установленные Федеральным закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ.

В частности, организатором торгов фактически проводятся торги по маршрутам которые уже ранее были установлены. Так, согласно конкурсному предложению №1 конкурс проводится на право осуществления пассажирских перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам №4 «ул. Силикатная – рынок на Яузе», согласно конкурсному предложению № 2 конкурс проводится по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам №7 «ст. Болшево – Торфопредприятие».

Между тем, в соответствии Ресстром муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа Королев Московской области, размещенном на официальном сайте Администрации городского округа Королев Московской области <http://www.korolev.ru/infrastructure/transport/>, являющимся согласно ст. 26 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ официальным документом, содержащим сведения об установленных маршрутах в пределах муниципального образования, указанные в конкурсном предложении № 1 маршрут № 4 и в конкурсном предложении № 2 маршрут № 7 установлены 26.08.1998.

Таким образом, действия Организатора торгов по проведению конкурса по иным основаниям, чем предусмотрены в исчерпывающем списке правовых оснований проведения открытых конкурсов, установленных ст. 21 Федерального закона № 220, являются незаконными.

Организатором торгов при проведении конкурса нарушены обязательные требования федерального законодательства.

Так, в соответствии, с пунктом 1 части 3 статьи 21 Федерального закона № 220 конкурс проводится в отношении установленного муниципального маршрута регулярных перевозок, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу Федерального закона № 220 (вступил в силу 13.07.2015г.).

При этом, порядок установления маршрутов Администрацией городского округа Королев Московской области не определен в связи с отсутствием разработанных нормативно-правовых актов.

Таким образом, действия Организатора конкурса, выраженные в проведении конкурса по указанным маршрутам, является незаконным.

Кроме того, помимо нарушения правовой процедуры установления маршрутов, по которым можно проводить конкурс, проведение конкурса по маршрутам с нарушением порядка их утверждения может повлечь за собой отмену указанных маршрутов и потерю лицом выигравшего торги права на осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа Королев Московской области.

Указанное обстоятельство является грубым нарушением требований антимонопольного законодательства.

Согласно статье 20 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.

В соответствии с п.2 ч. 1 ст. 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, принявшие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, Законом № 220-ФЗ не предусмотрено принятие участниками открытого конкурса обязанности по предоставлению мест для бесплатного проезда льготным категориям граждан на добровольной, безвозмездной основе юридическим лицом, для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Исходя из вышеперечисленного, Организатор открытого конкурса нарушил п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона № 220-ФЗ, установив дополнительные требования к участникам открытого конкурса в п. 7 раздела II. Документы, предоставляемые для участия в Открытом конкурсе Положения в части требования от участников открытого конкурса о предоставлении информационного письма с указанием количества мест, предоставляемых для бесплатного проезда льготным категориям граждан на добровольной, безвозмездной основе юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ установлено, что требования к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе устанавливаются организатором открытого конкурса.

Согласно ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Таким образом, в нарушение данного требования Организатором открытого конкурса в состав заявки включено требование о предоставлении информационного письма с указанием количества мест, предоставляемых для бесплатного проезда льготным категориям граждан на добровольной, безвозмездной основе юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Также в нарушение требований Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ установлен и критерий оценки для определения победителей конкурса о праве на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Указанный критерий оценки заявок устанавливает дискриминационные условия, вводит участников конкурса в заблуждение и нарушает требования Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ и Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ.

Заявитель считает, что Администрацией городского округа Королев Московской области (организатор торгов) при организации проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа в городском округе Королев Московской области допущены нарушения которые не позволяют считать проведение данного конкурса соответствующего обязательным требованиям Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что в действиях Администрации городского округа Королев Московской области имеются признаки

нарушения ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу требований Закона № 135-ФЗ все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на товарном рынке, должны быть поставлены в равные условия с тем, чтобы каждый из них за счет самостоятельных действий был способен повлиять на условия обращения товара на товарном рынке, что одновременно исключает возможность одностороннего влияния какого-либо хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товара на товарном рынке.

При формировании условий конкурса (конкурсных предложений и критериев оценки, в частности), организатор торгов должен строго следовать целям проведения торгов, соблюдая публичность, открытость и прозрачность, не нарушая принципов добросовестной конкуренции, а также соблюдая требования статей 15 и 17 ФЗ «О защите конкуренции», запрещающих совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

2. Признать незаконными действия Администрации городского округа Королев Московской области при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам №4 «ул. Силикатная – рынок на Яузе» и №7 «ст. Болшево – Торфопредприятие».

3. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Автотрэвл» и выдать организатору торгов Администрации городского округа Королев Московской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов и аннулирование торгов.

Приложения:

Копия извещения о проведении открытого конкурса.

Копия конкурсной документации.

Копия Постановления Администрации городского округа Королев Московской области от 22 июля 2016 г. № 864-ПА «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа Королёв» с приложением.

Копия свидетельства о регистрации юридического лица.

Копия свидетельства о постановке на налоговый учет.

Копия сведений из ЕГРЮЛ с сайта ФНС в отношении ООО «Автотрэвл».

Копия лицензии от 01.10.2003 № АСС – 50-086438.

Копия карты маршрута регулярных перевозок серии АК № 097.

Копия карты маршрута регулярных перевозок серии АК № 088.

Доверенность на

Представитель ООО «Автотрэвл»

по доверенности