

# Общество с ограниченной ответственностью «РЕГИОНТРАНС»

ИНН/КПП 7447280463/744701001 ОГРН 1187456001413  
454136, г. Челябинск, ул. Университетская Набережная, д. 52, кв. 492

1904  
8.10.8  
466 ж

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Челябинской области  
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 59  
тел. (351) 263-88-71

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

12.07.2018

Вход. №

9648

Подпись

заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«РЕГИОНТРАНС»

454136, г. Челябинск, ул. Университетская  
Набережная, д. 52, кв. 492  
тел/факс 89511122247, адрес электронной почты:  
a.5orock1na@yandex.ru

заказчик,  
организатор аукциона:

Общество с ограниченной ответственностью  
«Центр коммунального сервиса»  
Региональный оператор Челябинского кластера  
455049, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул.  
Звенягина, д. 9, пом. 3, оф. 4  
адрес электронной почты: eanazarov88@gmail.com

3 д 5

Исх. № 1  
от 12 июля 2018 года

## ЖАЛОБА

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при  
проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на  
оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на  
территории Сосновского муниципального района Челябинской области  
(Извещение № 31806686610)

### Организатор аукциона

Общество с ограниченной ответственностью «Центр коммунального сервиса»  
Место нахождения и почтовый адрес: 455049, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул.  
Звенягина, д. 9, пом. 3, оф. 4, адрес электронной почты: eanasarov88@gmail.com

### Указание на размещаемый заказ:

Электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по  
транспортированию твердых коммунальных отходов для Регионального оператора на  
территории Сосновского муниципального района Челябинской области.

Электронная площадка: Торговая площадка «РТС-тендер» www.rts-tender.ru

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе:  
16.07.2018 г. 10:00

Извещение: № 31806686610

Обстоятельства, послужившие основанием подачи жалобы:

29 июня 2018 года Региональный оператор Челябинского кластера – общество с ограниченной ответственностью «Центр коммунального сервис», в соответствии с Гражданским законодательством РФ, Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 года № 1133 «Об утверждении Правил Проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для Регионального оператора», Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Челябинской области, утвержденной приказом Министерства экологии Челябинской области от 22.09.2016 года 3 844, разместил на электронной площадке документацию об аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Сосновского муниципального района Челябинской области (далее - Аукционная документация).

При этом, указанная выше Аукционная документация имеет следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона, в том числе порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

**Пункт 33 раздела II Информационной карты Аукционной документации предусматривает дату начала и окончания срока предоставления участниками аукциона разъяснений положений Аукционной документации. При этом, дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (16.07.2018 года) и дата проведения аукциона (19.07.2018 года) наступают ранее, чем дата начала предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации (29.07.2018 года), что нарушает права участников аукциона и требования Закона о контрактной системе.**

- Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

В соответствии с п. 3 раздела II Информационной карты Аукционной документации объектом закупки является услуга по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Сосновского муниципального района Челябинской области.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» **транспортирование отходов** - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

На основании п. 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2018 года № 641» **вывоз твердых коммунальных отходов** – транспортирование твердых коммунальных отходов от мест их накопления и сбора до

объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п. 13 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 года № 1156 региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента их погрузки таких отходов в мусоровоз в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов. При этом бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки твердых коммунальных отходов, расположенных на придомовой территории, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, несут собственники помещений в многоквартирном доме.

Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, не входящих в состав общедомового имущества собственников помещений в многоквартирных домах, несут собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территория.

Также, избыточными требованиями организатора аукциона по отношению к Исполнителю являются требования об оснащении мусоровозов системами видеонаблюдения, установленными спереди и сзади каждого транспортного средства, и системами фото- и видеофиксации каждого места накопления отходов по маршруту следования транспортного средства (пп.4 п. 3.15., п. 3.30 Договора).

Данные требования организатора торгов, не предусмотренные и не регламентированные действующим законодательством в сфере обращения с коммунальными отходами, создадут дополнительную материальную нагрузку для исполнителя контракта, приведут к значительным временным затратам и являются чрезмерными, так как дублируют положения договора, предусматривающие оснащение каждого транспортного средства аппаратурой спутниковой навигации, исправной и функционирующей в течение всего времени нахождения мусоровоза на маршруте, а следовательно, позволяющей подтвердить факт оказания исполнителем услуги.

Таким образом, положения Аукционной документации, возлагающие на Исполнителя контракта дополнительное бремя по содержанию контейнерных площадок, оснащению их контейнерами, бункерами и иными ёмкостями для складирования ТКО (п. 6 раздела III Технического задания Аукционной документации), средствами видеонаблюдения, фото- и видеофиксации свидетельствуют о нарушении норм Закона о контрактной системе.

- Пункт 2 ст. 7 Закона о контрактной системе предусматривает открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок, которые обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

При размещении Аукционной документации на электронной площадке «РТС-тандер» организатором аукциона было допущено нарушение, которое могло привести к ограничению числа участников аукциона и нарушить принцип обеспечения конкуренции, предусмотренный ст. 8 Закона о контрактной системе. А именно, заявка на участие в аукционе была размещена организатором аукциона на электронной площадке в разделе о закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами в рамках Федерального закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в то время как настоящие правоотношения регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 года № 1133 «Об утверждении Правил Проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для Регионального оператора».

В соответствии с п. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями

по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

- Одним из существенных условий договора, заключенного в рамках Закона о контрактной системе является срок его действия. Законодательство о контрактной системе не содержит норм, прямо регламентирующих срок действия контракта, однако при этом основывается на положениях Гражданского кодекса РФ - в той степени, в какой они распространяются на отношения в сфере закупок.

В соответствии с гражданским законодательством РФ срок исполнения контракта должен соответствовать требованиям добросовестности, разумности и справедливости.

Срок действия договора определен в разделе 9 Договора и не предусматривает точной даты начала оказания услуги. Начало оказания услуги - на следующий день после заключения Договора, но не ранее (и не позднее) дня первого числа месяца, следующего за месяцем вступления в действие единого тарифа на услуги Регионального оператора (п. 9.3 Договора).

Согласно пресс-релиза от 15.06.2018 года Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области о формировании единого тарифа за услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Челябинского кластера, до настоящего времени в Челябинской области единый тариф на услугу Регионального оператора не определен, а содержащиеся в договоре противоречия между формальными и фактическими сроками начала и окончания действия договора, а также сроками начала и окончания оказания услуги, могут привести к тому, что до окончания действия договора - 31.03.2019 года (п. 9.2. Договора) исполнитель не приступит к оказанию услуг по договору либо срок оказания услуги составит менее 6 месяцев.

- В соответствии с п. 4.1. Договора - «Цена настоящего Договора определена по результатам проведения аукциона в электронной форме и составляет на весь срок действия настоящего договора \_\_\_\_\_ руб., без учета НДС, сумма НДС в размере \_\_\_\_\_, итого с учетом НДС \_\_\_\_\_ руб.».

При этом, участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (часть 4 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ), применяющее любые режимы налогообложения (ОСНО, УСНО, ЕНВД).

Согласно нормам статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников аукциона.

Из приведенных норм следует, что организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, вправе участвовать в контрактной системе закупок в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) наравне с другими участниками,

применяющими различные системы налогообложения. Законодатель не установил никаких ограничений для участников в зависимости от применяемого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) налогового режима.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

При этом, согласно части 2 статьи 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, сведения о применяемой участниками системе налогообложения не включены в перечень документов и сведений, которые участники аукциона должны представлять в составе заявки на участие в аукционе, а Закон о контрактной системе не определяет порядок действия заказчика в случае, если победитель конкурентной процедуры использует специальный режим налогообложения.

При оплате товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) в рамках договора, заключенного с победителем аукциона в электронной форме, в том числе являющимся налогоплательщиком, применяющим специальный режим налогообложения, уменьшение цены контракта на сумму НДС не производится и поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) оплачиваются по цене, указанной в контракте, с учетом НДС, что нарушает права участников аукциона в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и приводит к ограничению конкуренции в отношении участников, применяющих такие режимы налогообложения.

- Стоимость услуг исполнителя, согласно п. 4.5. Договора, за расчетный период, который принимается за 1 календарный месяц, рассчитывается по формуле:

$S = S_{\text{общ}} / V_{\text{общ}} * M / K$ , где:

S – стоимость услуг Исполнителя за расчетный период, руб.;

S<sub>общ</sub> – стоимость услуг Исполнителя в соответствии с пунктом 4.1. настоящего Договора, руб.;

V<sub>общ</sub> – общий объем ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Договору за период, указанный в пункте 4.2. настоящего Договора, рассчитанный с применением указанного в Территориальной схеме среднего коэффициента плотности, кубических метров;

M – общая масса ТКО, транспортированных Исполнителем в соответствии с настоящим Договором в Места передачи ТКО в течение расчетного периода, тонн по данным ОРО, указанного в Приложении № 3 к настоящему Договору;

K – средний коэффициент плотности в соответствии с нормативами накопления ТКО, утвержденными в установленном порядке.

При этом, Аукционная документация (Информационная карта, Техническое задание, Договор и приложения к указанным документам) не позволяют определить общий объем твердых коммунальных отходов, образующихся в зоне деятельности исполнителя, в кубических метрах. Так как, планируемая масса твердых коммунальных отходов, согласно аукционной документации установлена за весь период фактического оказания услуги в количестве 7 765,23 тонны. Также, при расчете стоимости услуг исполнителя в тоннах, отсутствует необходимость применения коэффициента плотности.

**На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 7, 8, 33, 34, 64, 105 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных**

нужд», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

- признать настоящую жалобу обоснованной и подлежащей удовлетворению;
- выдать предписание организатору аукциона об устранении нарушений в Аукционной документации.

С уважением,  
Директор ООО «РЕГИОНТРАНС»



**Приложение:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «РЕГИОНТРАНС»;
2. Аукционная документация № 31806686610.