



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Березовское муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Средняя
общеобразовательная школа №21"
623710, Свердловская обл., г. Березовский,
поселок Лосиный, ул. Уральская, д. 13

ООО «Строймонтаж»
620102, г. Екатеринбург, ул. Гурзуфская, д.
47Б, оф. 104

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 182-А**

11 июля 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в **лице** Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №21" –
- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «Строймонтаж», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,
- слушателя –

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Строймонтаж» (620102, г. Екатеринбург, ул. Гурзуфская, д. 47Б, оф. 104) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №21" (623710, Свердловская обл., г. Березовский, поселок Лосиный, ул. Уральская, д. 13) при проведении СБ-АСТ: Открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт ограждения, устройство отмостки здания, благоустройство территории (извещение №31806586847)

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строймонтаж» (вх. № 01-13501 от 03.07.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №21" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: Открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт ограждения, устройство отмостки здания, благоустройство территории (извещение №31806586847), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии, принявшей необоснованное решение об отклонении заявки ООО «Строймонтаж», которая соответствовала требованиям, установленным в закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы согласилась.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №21" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденное решением Наблюдательного совета БМАОУ СОШ №21 от 10.06.2015 года, размещенного в единой информационной системе в редакции №5.

08.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31806586847 на капитальный ремонт ограждения, устройство отмостки здания, благоустройство территории.

Начальная (максимальная) цена договора - 5 692 212 ,62 руб.

28.06.2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявке с порядковым номером 5 участника закупки ООО «Строймонтаж» отказано в допуске на основании: «несоответствия документации. Отсутствует приказ о принятии на работу (назначении) директора.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в

порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 10.3 Положения извещение о проведении ОАЭФ и документация ОАЭФ должны содержать сведения, в том числе предусмотренные Главой 7 настоящего Положения.

Согласно п. 7.3 (глава 7) Положения Документация закупочной процедуры должна включать сведения, определенные настоящим Положением, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктами 10.8.2., 10.8.3 Положения определены требования к Составу первой части заявки, а именно:

1) предложение участника закупки по предмету аукциона, составленное по форме, установленной в документации, объем/количество продукции, описание и характеристики продукции, существенные условия для договора соответствующего вида, иные данные, предусмотренные документацией;

2) документы, подтверждающие соответствие продукции требованиям документации ОАЭФ;

3) опись документов в составе первой части заявки.

И состав второй части заявки:

1) заявка, составленная по форме в соответствии с требованиями извещения, документации;

2) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям документации ОАЭФ;

3) анкету по форме, предусмотренной документацией ОАЭФ;

4) опись документов в составе второй части заявки.

В разделе 3 закупочной документации определены требования к участникам закупки, в том числе:

1	Участник закупки	Участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.
2	Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.	соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации ст.46.8, 52, 55.17 Градостроительного кодекса РФ. к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющейся объектом закупки: 1) наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров 2) уровень ответственности участника закупки - члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, соответствует требованиям части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

		3) уровень ответственности участника закупки – члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, соответствует требованиям пункта 2 части 3 статьи 55.8 и части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации
3	Обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма	Не установлено
	Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки (для юридического лица)	Установлено
5	Правомочность участника закупки заключать договор.	

В разделе 4 закупочной документации заказчиком установлены требования к составу первой и второй части заявок, а именно:

Части заявок	Требования
Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию	3) при заключении договора на выполнение работ или оказание услуг, для выполнения или оказания которых используется товар: а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в настоящей документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в настоящей документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным настоящей документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также указать в заявке на участие в аукционе товарный знак

	<p>(его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;</p> <p>б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара при условии отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.</p>
<p>Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию</p>	<p>1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона;</p> <p>2) документы (декларации), подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным Разделом 3 настоящей документации;</p> <p>3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника аукциона заключаемый Договор или предоставление обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;</p> <p>4) документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества: учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, субъектам малого предпринимательства, или копии этих документов.</p>

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вторая часть заявки участника закупки ООО «Строймонтаж» содержала: выписку из реестра членов СРО, решение единственного учредителя №4 ООО «Строймонтаж» (о продлении полномочий директора Общества), информацию, предусмотренную пп. 1 п. 2 раздела 4 закупочной документации (требования к составу второй части заявки), документ о принадлежности Общества к СМП, информационное письмо (о том, что договор на капитальный ремонт ограждения, устройство отмостки здания, благоустройство территории не относится к крупным сделкам), Устав Общества.

Таким образом, вторая часть заявки заявителя содержала все необходимые документы, предусмотренные п. 2 раздела 4 закупочной документации.

Пунктом 10.14.2 Положения предусмотрен, порядок рассмотрения вторых частей заявок, а именно: в рамках рассмотрения последовательно выполняются следующие действия:

- 1) проверка заявок на соблюдение требований документации к оформлению заявок;
- 2) проверка участников закупки на соответствие требованиям, установленным документацией ОАЭФ;
- 3) проверка, документов, предоставляемых участниками закупки в соответствии требованиям документации ОАЭФ;
- 4) запрос при необходимости разъяснений положений заявки (документов и сведений в составе заявки);

5) исправление грамматических и иных очевидных ошибок, выявленных в ходе рассмотрения заявок;

6) затребование от участников закупки разъяснения положений заявок и представления недостающих документов/сведений (при необходимости). При этом не допускаются запросы о представлении недостающих документов/сведений, направленные на изменение существа заявки. Не допускаются также запросы на представление отсутствующего обеспечения исполнения обязательств, связанных с подачей заявки или изменения ранее представленного обеспечения;

7) отклонение (не допуск) участников закупки, заявки, которых, по мнению членов закупочной комиссии, не соответствуют требованиям извещения, документации о закупке;

8) отклонение (не допуск) участников закупки, не предоставивших в порядке и сроки, установленные заказчиком разъяснения положений своей заявки, не предоставил требуемые документы/сведения;

9) отклонение (не допуск) участников закупки, если по результатам анализа представленных участником разъяснений положений своей заявки, обоснования цены договора, анализа дополнительно предоставленных документов, сведений комиссией принято отрицательное решение о соответствии требованиям извещения и документации;

Таким образом, заявка участника закупки, с порядковым номером 5, ООО «Строймонтаж» была отклонена закупочной комиссией в нарушение п. 10.14.2 Положения и п. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку заявка участника закупки содержала все необходимые документы, предусмотренные п. 2 раздела 4 закупочной документации.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме установлены требования к составу первой части заявки на участие в закупке, не определенное Положением о закупке, а именно – согласие участника закупки на выполнение работ, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара при условии отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Более того, положениям аукционной документации не определены документы, которые участник должен предоставить в составе второй части заявки, исходя из раздела 3 аукционной документации.

За предъявление [требований](#) к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг по предусмотрена административная ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строймонтаж» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №21" выявлены нарушения п. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №21" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Строймонтаж», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого их них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения ____ 2018г. в _____

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, включившего в документацию № 31806586847 при ее разработке вышеописанные ненадлежащие требования к составу заявки, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 ____ 2018г. в _____

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 182-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

11.07.2018г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:
на основании решения № 182-А от 11.07.2018г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №21" в срок до **«13» августа 2018 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 182-А от 11.07.2018г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, внесение изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Заказчику **в срок до 20 августа 2018 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.