

ПАО «МОЭК»

Ефремова ул., д. 10, г. Москва,
119048

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-1009/77-18

17 июля 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-1009/77-18, возбужденного в отношении ПАО «МОЭК» (ОГРН: 1047796974092, ИНН: 7720518494, КПП: 770401001, дата регистрации: 16.12.2004, адрес регистрации: Ефремова ул., д. 10, г. Москва, 119048), уведомленного надлежащим образом — Протокол № 4-14.31-1009/77-18 об административном правонарушении от 29.06.2018 (исх. от 29.06.2018 № ЕП/30009/18), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии защитника ПАО «МОЭК», по доверенности (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом 4-14.31-1009/77-18 об административном правонарушении от 29.06.2018 (исх. от 29.06.2018 № ЕП/30009/18) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31



КоАП РФ.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 10 августа 2017 года по делу № 1-10-1287/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № НП/40242/17 от 10.08.2017) установлен факт нарушения ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы, путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета в случае неисправности (отсутствия) общедомовых приборов учета в многоквартирных домах, находящихся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» (вх. от 10.02.2016 № 6147) на действия ПАО «МОЭК» при осуществлении расчетов за услуги теплоснабжения в отношении объектов, расположенных по адресу: Измайловский пр-т, д. 77, корп. 1; Первомайская ул., д. 56; Н. Первомайская ул., д. 1; 6-ая Парковая ул., д. 12; Первомайская ул., д. 58 Б; Первомайская ул., д. 46; 8-ая Парковая ул., д. 14, корп. 2; 5-ая Парковая ул., д. 18; Измайловский пр-т, д. 71; 5-ая Парковая ул., д. 8; 9-ая Парковая ул., д. 5; Первомайская ул., д. 60, Первомайская ул., д. 44/20 (далее по тексту - Объекты), находящихся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово».

По результатам рассмотрения материалов дела № 1-10-1287/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольным органом установлено следующее.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭК» (протокол от 01.06.2017) (далее - Устав). Место нахождения юридического лица: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10.

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭК» учреждено в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 11 ноября 2004 года № 2261-РП «О создании открытого акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания».

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» (вх. от 10.02.2017 № 6147), ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» является управляющей организацией Объектов.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от

27.07.2010 № 190-ФЗ (далее по тексту - Закон о теплоснабжении) теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава основной целью деятельности ПАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 6.3 Устава вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе деятельность по поставке (продаже) тепловой энергии и/или мощности.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Между ПАО «МОЭК» и ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» ранее заключен договор теплоснабжения от 01.03.2010 № 04.303031-ТЭ (далее по тексту - Договор теплоснабжения), согласно которому Энергоснабжающая организация (ПАО «МОЭК») обязуется подавать Абоненту (ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово») через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде для нужд отопления, горячего водоснабжения (подогрев), вентиляции, кондиционирования, сушки (далее по тексту - тепловая энергия), а Абонент (ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово») обязуется оплачивать принятую тепловую энергию в размере, порядке и сроки, установленные Договором теплоснабжения.

Факт надлежащего присоединения Объектов к ЦТП, а также к сетям, посредством которых осуществляется теплоснабжение Объектов, подтверждается актами разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, согласованными ПАО «МОЭК» и ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово».

Таким образом, ПАО «МОЭК» оказывает услуги по теплоснабжению Объектов, находящихся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово».

В соответствии с частью 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий

подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства.

В соответствии с Законом о теплоснабжении и приказом Минэнерго России от 09.02.2015 № 53 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2028 года и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в границах зоны деятельности - по системам теплоснабжения, включающим источники тепловой энергии и (или) тепловые сети, эксплуатируемые на основании права собственности или ином законном основании ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго» на территории города Москвы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

Согласно заявлению ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» ПАО «МОЭК» осуществляло расчет тепловой энергии на отопление жилых помещений с применением коэффициента 12/7 к нормативу расхода на отопление жилых помещений в отношении Объектов, находящихся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово».

Статьей 544 Гражданского кодекса предусмотрено, что оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Порядок расчетов за энергию определяется законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В силу части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 22 постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее - Правила № 307) размер платы за потребленную тепловую энергию и горячую воду должен определяться по общедомовым приборам учета, а при отсутствии общедомовых приборов учета с учетом нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных органом местного самоуправления.

Согласно пункту 5 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034, при вводе в эксплуатацию измерительной системы узла учета на источнике тепловой энергии составляется акт ввода в эксплуатацию узла учета и узел учета пломбируется. Пломбы ставят представители организации - владельца источника тепловой энергии и основной смежной теплоснабжающей организации.

Согласно Приложению № 6 от 01.04.2010 к Договору теплоснабжения многоквартирные дома, расположенные по адресу: Измайловский просп., д. 77, корп. 1; Первомайская ул., д. 56; 8-ая Парковая ул., д. 14, корп. 2; 5-ая Парковая ул., д. 18; 5-ая Парковая ул., д. 8; 9-ая Парковая ул., д. 5; Первомайская ул., д. 60, оснащены узлами учета тепловой энергии.

Как указано в пункте 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354), коллективный (общедомовой) прибор учета - средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), используемое для определения объемов (количества) коммунального ресурса, поданного в многоквартирный дом.

Пунктом 2 Правил № 354 определено, что коммунальные услуги - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений). Вместе с тем коммунальные ресурсы - это используемые для предоставления коммунальных услуг холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, тепловая энергия, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления. К коммунальным ресурсам приравниваются также сточные бытовые воды, отводимые по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения.

Как указано в подпункте «в» пункта 3 Правил № 354, предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода).

В соответствии с письменными пояснениями и документами, представленными ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. № 17504 от 17.04.2017), ПАО «МОЭК» осуществляет теплоснабжение Объектов исключительно в отопительный период. В рассматриваемый период ПАО «МОЭК» предъявляло потребителям платежные документы к оплате

исключительно по истечении месяца, в котором ресурс поставлялся (то есть плата взималась только за 7 месяцев отопительного периода).

В период неисправности приборов учета тепловой энергии, установленных на Объектах, расчет стоимости поставленной на Объекты тепловой энергии до 01.01.2017 производился ПАО «МОЭК» в соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее по тексту - Правила № 124), по нормативу потребления тепловой энергии на отопление жилых помещений. При этом ввиду того, что ПАО «МОЭК» взимало с потребителей плату исключительно за 7 (семь) месяцев отопительного сезона, установленный постановлением Правительства Москвы от 11 января 1994 года № 41 «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам жилищных субсидий» норматив расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений применялся ПАО «МОЭК» с коэффициентом 12/7 в течение 7 месяцев отопительного периода.

Согласно копиям счетов по оплате тепловой энергии (вх. № 17504 от 17.04.2017) ПАО «МОЭК» осуществлял расчет тепловой энергии на отопление жилых помещений с применением коэффициента 12/7 в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу:

- Измайловский проспект, д. 77, корп. 1, в период с сентября 2014 года по декабрь 2014 года, в период с января 2015 года по апрель 2015 года;
- Первомайская ул., д. 56, в сентябре 2014 года, в ноябре 2014 года, в феврале 2015 года, в апреле 2015 года;
- Нижняя Первомайская ул., д. 1, в период с сентября 2014 года по декабрь 2014 года, в период с января 2015 года по апрель 2015 года;
- 6-ая Парковая ул., д. 12, в период с сентября 2014 по октябрь 2014 года, а также в период с февраля 2015 года по апрель 2015 года;
- Первомайская ул., д. 58Б, в период с сентября 2014 по декабрь 2014 года, а также в период с января 2015 года по апрель 2015 года;
- Первомайская ул., д. 46, в период с сентября 2014 года по декабрь 2014 года, а также в период с января 2015 года по апрель 2015 года;
- 8-ая Парковая ул., д. 14, корп. 2, в ноябре 2014 года, а также в период с февраля 2015 года по апрель 2015 года;
- Измайловский проспект, д. 71, в период с сентября 2014 года по декабрь 2014 года, а также в период с января 2015 года по март 2015 года;
- 5-ая Парковая ул., д. 8, в апреле 2015 года;
- 9-ая Парковая ул., д. 5, в ноябре 2014 года, а в марте 2015 года;

- Первомайская ул., д. 60, в период с сентября 2014 года по ноябрь 2014 года;

- Первомайская ул., д. 44/20, в период с сентября 2014 года по декабрь 2014 года, в период с января 2015 года по апрель 2015 года.

Согласно информации и документам, представленным ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» в адрес Московского УФАС России (вх. № 14403 от 30.03.2017), ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» производило оплату потребленной тепловой энергии Объектами.

Вместе с тем, законодательством предусмотрено следующее.

Норматив потребления коммунальной услуги - это количественный показатель объема потребления коммунального ресурса, утверждаемый в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и применяемый для расчета размера платы за коммунальную услугу при отсутствии приборов учета (пункт 2 Правил № 354).

В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг», которым утверждены Правила № 124, в соответствии с ними установлено, что: подпункты «в», «г» и «е» пункта 21 Правил № 124 вступают в силу с даты вступления в силу Правил № 354.

Также Правилами № 124 установлено, что объем коммунального ресурса, поставляемого за расчетный период (расчетный месяц) по договору ресурсоснабжения в многоквартирный дом, не оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, а также в случае выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его эксплуатации, определяется по формуле:

$$V^д = V^п + V^{сред} + V^н + V^{расч} + V^{кр} + V_1^{одн} + V_2^{одн},$$

где:

$V^п$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в жилых и нежилых помещениях по показаниям комнатных приборов учета электрической энергии (при отсутствии общих (квартирных) приборов учета электрической энергии), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета;

$V^{сред}$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в жилых и нежилых помещениях исходя из объемов среднемесячного потребления коммунальной услуги в случаях, установленных

Правилами №354;

V^H - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в жилых помещениях исходя из норматива потребления коммунальной услуги в случаях, установленных Правилами №354;

$V^{расч}$ - объем (количество) коммунального ресурса, определенный за расчетный период в нежилых помещениях, не оборудованных индивидуальными приборами учета, в соответствии с Правилами №354 исходя из расчетных объемов коммунального ресурса;

$V^{кр}$ - объем (количество) коммунального ресурса, использованного при производстве и предоставлении коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, определенный за расчетный период в соответствии с Правилами №354 (в случае отсутствия централизованного теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения);

$V_1^{одн}$ - объем (количество) коммунального ресурса, предоставленного на общедомовые нужды в многоквартирном доме, определенный за расчетный период исходя из среднемесячного объема потребления коммунального ресурса, рассчитанного в случаях и в порядке, которые предусмотрены Правилами № 354;

$V_2^{одн}$ - объем (количество) коммунального ресурса, предоставленного на общедомовые нужды в многоквартирном доме, определенный за расчетный период исходя из соответствующего норматива в случаях, предусмотренных Правилами № 354.

Согласно Примечанию к указанной формуле, показатели V^H , $V^{сред}$ и $V^{расч}$ не включают объемы поставки коммунального ресурса собственникам нежилых помещений в многоквартирном доме по договорам ресурсоснабжения, заключенным ими непосредственно с ресурсоснабжающими организациями.

Подпунктом «е» пункта 21 Правил № 124 определено, что при установлении в договоре ресурсоснабжения порядка определения объемов поставляемого коммунального ресурса учитывается, что объем поставляемого по договору ресурсоснабжения коммунального ресурса в жилой дом, не оборудованный индивидуальным прибором учета, определяется исходя из норматива потребления коммунальной услуги, а в домовладение, не оборудованное индивидуальным прибором учета, - исходя из норматива потребления коммунальной услуги, предоставленной в жилом помещении, и норматива потребления коммунальной услуги при использовании земельного участка и надворных построек, которые устанавливаются в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 42(1) Правил № 354 при отсутствии коллективного (общедомового), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета во всех жилых или нежилых помещениях многоквартирного дома размер платы за коммунальную услугу по отоплению определяется в соответствии с формулой 2 приложения № 2 к указанным Правилам исходя из норматива потребления коммунальной услуги.

Формулой 2 приложения № 2 к Правилам № 354 установлено, что размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i -м не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилом доме, а также размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i -м не оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым или нежилым помещением в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии определяется как произведение общей площади i -го жилого или нежилого помещения на норматив потребления коммунальной услуги по отоплению и на тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства г. Москвы от 10 сентября 2012 № 468-ПП «О порядке расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы», принятого во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857 «Об особенностях применения Правил № 307, при этом подлежит применению норматив расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41.

Таким образом, с даты вступления в силу постановления Правительства г. Москвы от 10 сентября 2012 № 468-ПП при расчете размера платы за

коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы, применяется порядок, предусмотренный Правилами № 307.

Пунктом 19 Правил № 307 установлено, что при отсутствии коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется для отопления - в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 приложения № 2 к Правилам № 307.

Размер платы за отопление (руб.) в жилом доме или в *i*-том жилом или нежилом помещении при отсутствии в жилом доме или в помещениях многоквартирного дома коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета согласно подпункту 1 пункта 1 приложения № 2 к Правилам № 307 определяется как произведение тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал) на общую площадь *i*-того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общую площадь жилого дома (кв. м) на норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м).

Приложением № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам жилищных субсидий» установлен норматив расхода тепловой энергии в месяц на отопление жилых помещений, равный 0,016 Гкал/кв.м общей площади жилья.

Примечанием приложения № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 «О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам жилищных субсидий» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП) установлено, что объем поставленной в отопительный период тепловой энергии для нужд отопления определяется как произведение норматива (0,016 Гкал на 1 кв. м) и отношения продолжительности календарного года в месяцах к продолжительности отопительного периода в месяцах (12/7), и при этом оплата за отопление населением производится ежемесячно (равными долями) в течение всего календарного года.

Пунктом 2 постановления Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП установлено, что если оплата за отопление населением производилась ежемесячно (равными долями) в течение календарного года с учетом норматива (0,016 Гкал на 1 кв. м), то объем тепловой энергии, поставленной в отопительный период для нужд отопления до дня вступления в силу настоящего постановления, определенный с учетом иного отношения, чем отношение продолжительности календарного года в месяцах к продолжительности отопительного периода в месяцах (12/7), подлежит пересмотру с учетом отношения 12/7.

Вместе с тем решением Московского городского суда от 17 декабря 2015 года № 3а-745/2015 указанный пункт признан недействующим. Определением

Верховного Суда Российской Федерации от 28.04.2016 по делу 5-АПГ16-19 решение Московского городского суда от 17 декабря 2015 года № 3а-745/2015 оставлено без изменений.

В связи с принятием постановления Правительства Москвы от 29.09.2016 № 629-ПП «О сохранении равномерного порядка внесения платы за коммунальную услугу по отоплению на территории города Москвы и внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41» указанный пункт утратил силу.

Следовательно, ПАО «МОЭК» при расчете платы за отопление при неисправности в жилом доме или в помещениях многоквартирного дома коллективных (общедомовых), общих (квартирных) приборов учета, должно было определять размер платы как произведение тарифа на тепловую энергию, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал) на общую площадь *i*-того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общую площадь жилого дома (кв. м) на норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м), установленный приложением № 4 к постановлению Правительства Москвы от 11 января 1994 г. № 41 (до момента вступления в силу изменений, установленных постановлением Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП).

На основании изложенного Московским УФАС России сделан вывод об отсутствии у ПАО «МОЭК» нормативно-правовых оснований корректировки установленного законодательством норматива расхода тепловой энергии в размере 0,016 Гкал, путем умножения на 12 и деления на 7 (коэффициент 12/7), при расчетах платы за услуги по теплоснабжению с управляющей организацией в случае неисправности/отсутствия приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах (Объектах), находящихся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово». Указанные действия приводят к ущемлению интересов ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово».

Вместе с тем согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 17.04.2017 № 17504), ПАО «МОЭК» принято решение об осуществлении перерасчета стоимости тепловой энергии, поставленной на Объекты, находящиеся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово»: применение коэффициента 12/7 исключено ПАО «МОЭК» в отношении периода с января 2014 года по июль 2015 года (принятие и вступление в силу постановления Правительства Москвы от 14.07.2015 № 435-ПП).

Согласно письменным пояснениям ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово», представленным в адрес Московского УФАС

России (вх. от 25.04.2017 № 19033), корректировочные акты за летний период 2014 года ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» оставлены без согласования, ввиду того, что они предусматривают оплату тепловой энергии ПАО «МОЭК» в летний период при отсутствии доказательств поставленных объемов коммунального ресурса (тепловой энергии) и учета его в указанный период по каждому дому, находящемуся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово».

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 26.06.2017 № 29427/17), проведение перерасчета повлекло необходимость осуществления начислений за летний (неотопительный) период исходя из норматива расхода тепловой энергии на отопление жилых помещений в размере 0,016 Гкал/кв.м. в месяц. Соответствующие начисления произведены за летний (неотопительный) период 2014 года в отношении семи многоквартирных домов, расположенных по адресам: Нижняя Первомайская ул., д. 1; 6-я Парковая, д. 12; Первомайская ул., д. 56; Первомайская ул., д. 58Б; Первомайская ул., д. 44/20; Первомайская ул., д. 46; Нижняя Первомайская ул., д. 8.

Согласно счетам, имеющимся в материалах дела № 1-10-1287/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства, ПАО «МОЭК» осуществлен расчет платы за услугу теплоснабжения в отношении многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Москва, Измайловский проспект, д. 77, корп. 1; Первомайская ул., д. 56; 6-ая Парковая ул., д. 12; Первомайская ул., д. 58 Б; Первомайская ул., д. 46; 8-ая Парковая ул., д. 14, корп. 2; 5-ая Парковая ул., д. 8; Первомайская ул., д. 44/20, за июнь 2015 года.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭК», предоставленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 20.07.2017 № 34550/17), начисления, произведенные ПАО «МОЭК» в отношении указанных многоквартирных домов в июне 2015 года осуществлены ПАО «МОЭК» ошибочно, в июле 2015 года произведен возврат денежных средств, что подтверждается счетом № 162938 от 31.07.2015.

В соответствии с частью 6.2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, которые получают плату за коммунальные услуги, осуществляют расчеты за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, с лицами, с которыми такими управляющей организацией, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом заключены договоры холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления

(теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

При этом, как указывалось ранее согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемых по показаниям приборов учета, а при их отсутствии - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 19 Закона о теплоснабжении количество тепловой энергии, теплоносителя, поставляемых по договору теплоснабжения или договору поставки тепловой энергии, а также передаваемых по договору оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, подлежит коммерческому учету.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о теплоснабжении коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется путем их измерения приборами учета, которые устанавливаются в точке учета, расположенной на границе балансовой принадлежности, если договором теплоснабжения или договором оказания услуг по передаче тепловой энергии не определена иная точка учета.

Исходя из пункта 6.6 Договора теплоснабжения расчет стоимости потребленной Абонентом (ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово») (с учетом Субабонентов) горячей воды, тепловой энергии и потерь теплоносителя производится ежемесячно на основании справки о количестве тепловой энергии, а также отчетной ведомости за потребленную тепловую энергию и теплоноситель за расчетный месяц.

Приложением № 2 к Договору теплоснабжения, заключенному ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» с ПАО «МОЭК», установлены договорные величины теплопотребления. Объем теплоносителя, подаваемого в мае, июне, июле и августе, равен 0,000 т.

Согласно письменным пояснениям, представленным ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово» в адрес Московского УФАС России (вх. № 19033 от 25.04.2017), расчетным периодом в соответствии с Договором теплоснабжения является отчетный месяц, при этом договор теплоснабжения не предусматривает иной период и порядок расчета за тепловую энергию и не представляет энергоснабжающей организации (ПАО «МОЭК») права начисления за непоставленную тепловую энергию в летний период.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭК», предоставленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 20.07.2017 № 34550/17), Правила № 124 не содержат императивных положений, указывающих на недопустимость

признавать расчетным месяцем месяц, в котором ресурс фактически не поставлялся (в том случае, когда объем поставляемого ресурса определяется на основании норматива потребления коммунальной услуги). Так, согласно подпункту «е» пункта 17 Правил № 124 расчетный период принимается равным 1 календарному месяцу.

Вместе с тем количество поданной абоненту и потребленной им энергии определяется в соответствии с данными учета ее фактического потребления. Как было указано ранее, в соответствии со статьей 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата тепловой энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии согласно данным ее учета.

В соответствии с частью 1 и 2 статьи 19 Закона о теплоснабжении коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется путем их измерения приборами учета.

Согласно части 3 статьи 19 Закона о теплоснабжении осуществление коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя расчетным путем допускается в следующих случаях: отсутствие в точках учета приборов учета; неисправность приборов учета; нарушение установленных договором теплоснабжения сроков представления показаний приборов учета, являющихся собственностью потребителя.

Исходя из статьи 13 Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

На основании изложенного, в законодательстве определен приоритет определения объема поставленных ресурсов (тепловой энергии) приборами учета. Расчетный способ определения объема поставленных ресурсов (тепловой энергии) допускается только в случаях, прямо указанных в законе, а именно отсутствие в точках учета приборов учета; неисправность приборов учета, а также нарушение установленных договором теплоснабжения сроков представления показаний приборов учета, являющихся собственностью потребителя.

Документы, подтверждающие поставку ПАО «МОЭК» тепловой энергии в многоквартирные дома, находящиеся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово», в период с мая 2014 по август 2014 года, а также их учет, в Московском УФАС России отсутствуют.

Нормы действующего законодательства исключают возложение на управляющую организацию в отношениях с теплоснабжающей организацией обязанностей по оплате тепловой энергии в большем объеме, чем аналогичный

коммунальный ресурс подлежал бы оплате в случае получения гражданами - пользователями коммунальных услуг тепловой энергии напрямую от теплоснабжающей организации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, Московским УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы, путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета в случае неисправности (отсутствия) общедомовых приборов учета в многоквартирных домах, находящихся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Московским УФАС России решения по делу № 1-10-1287/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 10 августа 2017 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным

правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах города Москвы, путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка расчета в случае неисправности (отсутствия) общедомовых приборов учета в многоквартирных домах, находящихся в управлении ОАО УК «Ремонтно-эксплуатационное управление № 22 р-на Измайлово».

Установлено, что у ПАО «МОЭК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено, вместе с тем, при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное исполнение до вынесения постановления по делу № 4-14.31-1009/77-18 об административном правонарушении ПАО «МОЭК», совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Московским УФАС.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим

субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, на основании изложенного, сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного

штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-1009/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя

(..)