



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

13.04.2018

№ 996/18

Москва

Об отсутствии оснований для отмены решения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.11.2017 № КТ-3-1751/2017 о прекращении рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 г. в рамках долгосрочного периода регулирования на 2015-2019 гг. для ОАО «Объединенная энергетическая компания» (ОАО «ОЭК»)

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, по результатам рассмотрения материалов, поступивших вместе с заявлением ОАО «Объединенная энергетическая компания» (ОАО «ОЭК», Заявитель, регулируемая организация) от 26.02.2018 № 33-1-02/314 (вх. от 27.02.2018 № 29812/18) об отмене решения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – ЛенРТК) от 28.11.2017 № КТ-3-1751/2017 о



прекращении рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 г. в рамках долгосрочного периода регулирования на 2015-2019 гг. для ОАО «Объединенная энергетическая компания» (далее – Заявление об отмене) ФАС России установлено следующее.

В рамках рассмотрения заявления от 23.03.2018 № 33-1-03/450 (вх. от 26.03.2018 № 44382/18) об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые ОАО «ОЭК» по национальной (общероссийской) электрической сети, ФАС России были направлены запросы в адрес АО «Системный оператор Единой энергетической системы» (далее - АО «СО ЕЭС») (запрос от 04.04.2018 № ВК/23386/18) и ПАО «Территориальная генерирующая компания № 1» (запрос от 04.04.2018 № ВК/23357/18) в части наличия (отсутствия) у ПС 220 кВ Ручьи общих с Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21) технологических систем.

ФАС России установлено, что объекты электросетевого оборудования, используемые ОАО «ОЭК» для передачи электрической энергии, находящиеся на праве собственности, относятся к объектам пристанционного оборудования Северной ТЭЦ-21 филиала «Невский» ПС 220 кВ Ручьи, и на данный момент сохраняется технологическая зависимость объекта электросетевого хозяйства ОАО «ОЭК» ПС 220 кВ Ручьи от объекта по производству электрической энергии (мощности) Северная ТЭЦ (ТЭЦ-21) в части организации связи для осуществления оперативных переговоров, сбора и передачи телеметрической информации в диспетчерские центры субъекта оперативно-диспетчерского управления.

Статьей 14 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) на АО «Системный оператор Единой энергетической системы» возложена обязанность по участию в осуществлении уполномоченными федеральными органами исполнительной власти контроля за техническим состоянием объектов электроэнергетики и

энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, влияющих на надежность и безопасность функционирования Единой энергетической системы России.

В соответствии с пунктом 81(б) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 (далее – Основы ценообразования), при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии не учитываются расходы (независимо от их предназначения) в отношении объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, имеющих одну или несколько общих с объектом по производству электрической энергии (мощности) систем собственных нужд, оперативного тока, релейной защиты и автоматики, снабжения сжатым воздухом коммутационных аппаратов, связи для осуществления оперативных переговоров, сбора и передачи телеметрической информации в диспетчерские центры субъекта оперативно-диспетчерского управления, а также объектов электросетевого хозяйства, которые учтены в составе объекта по производству электрической энергии (мощности) при обращении электрической энергии и мощности на оптовом рынке.

Для проверки информации, представленной территориальными сетевыми организациями, регулирующие органы вправе обратиться с письменным запросом к системному оператору и в совет рынка для получения заключения о таких объектах электросетевого хозяйства.

АО «СО ЕЭС» в письме от 06.04.2018 № Г41-1-2-19-3891 был представлен анализ наличия (отсутствия) у ОРУ-220 кВ и ОРУ-ПО кВ ПС 220 кВ Ручьи общих технологических систем с Северной ТЭЦ.

В указанном анализе АО «СО ЕЭС» было установлено следующее:

1) в части организации связи для осуществления оперативных переговоров ПС 220 кВ Ручьи с диспетчерским центром Филиала АО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ:

Для осуществления оперативных переговоров (передача голосовых диспетчерских команд, разрешений и оперативных сообщений) между диспетчерским персоналом Филиала АО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ и оперативным персоналом ПС 220 кВ Ручьи используются два (основной и резервный) канала голосовой связи. Основной канал для оперативных переговоров «ДК осн ПС 220 кВ Ручьи» проходит через АТС Меридиан-1 ПС (Дисп) Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21), каналообразующее оборудование Mainstreet3600 и UMUX1500 и, далее, через транзитные узлы сети ПАО «ТГК-1» на узел доступа к сети АО «СО ЕЭС». Резервный канал для оперативных переговоров «ДК рез ПС 220 кВ Ручьи» проходит через АТС Меридиан-1 ПС (Дисп) Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21), каналообразующее оборудование Mainstreet3600 и, далее, на узел доступа к сети АО «СО ЕЭС» (на схеме обозначен «ЭС-2 ЦТЭЦ»). Основной и резервный каналы поступают на оборудование АО «СО ЕЭС» в общих с каналами Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21) цифровых потоках.

АТС Меридиан-1 ПС (Дисп) и каналообразующее оборудование Mainstreet3600 и UMUX1500 размещены в помещениях Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21) и являются единым (общим) оборудованием для осуществления оперативных переговоров между диспетчерским персоналом Филиала АО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ и оперативным персоналом Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21) и ПС 220 кВ Ручьи.

2) в части системы сбора и передачи телеметрической информации от ПС 220 кВ Ручьи в Филиал АО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ.

Для передачи телеметрической информации в диспетчерский центр Филиала АО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ с Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21) и ПС 220 кВ Ручьи используются два (основной и резервный) канала связи, выполненных по схеме «точка – точка».

Система сбора и передачи телеметрической информации ПС 220 кВ Ручьи организована на устройствах сбора и передачи данных (далее – УСПД) марки RTU325. С головного УСПД ПС 220 кВ Ручьи передача данных осуществляется на головное УСПД RTU325 Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21). Далее через маршрутизатор Cisco 871 собранные данные, обозначенные на схеме «ТМ МЭК-104 осн ПС 220 кВ Ручьи» и «ТМ МЭК-104 рез ПС 220 кВ Ручьи» передаются по двум географически разнесённым каналам в диспетчерский центр Филиала АО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ. Основной канал «ТМ МЭК-104 осн ПС 220 кВ Ручьи» проходит через оборудование CISCO 3400 - UMUX 1500 и, далее, через транзитные узлы сети ПАО «ТГК-1» на узел доступа к сети АО «СО ЕЭС». Резервный канал «ТМ МЭК-104 рез ПС 220 кВ Ручьи» проходит через оборудование CISCO 3400 – Cisco 7604 и, далее, через транзитные узлы сети ПАО «ТГК-1», на узел доступа к сети АО «СО ЕЭС».

Головное УСПД RTU325, маршрутизатор Cisco 871, каналобразующее оборудование Cisco 3400, Cisco 7604, Mainstreet3600 и UMUX1500 размещены в помещениях Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21) и являются единым (общим) оборудованием для передачи в диспетчерские центры АО «СО ЕЭС» телеметрической информации Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21) и ПС 220 кВ Ручьи.

Из вышеуказанного следует, что оперативные переговоры (передача голосовых диспетчерских команд, разрешений и оперативных сообщений) между диспетчерским персоналом Филиала АО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ и оперативным персоналом ПС 220 кВ Ручьи фактически осуществляются по маршруту «ПС 220 кВ Ручьи – главный щит управления Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21) – Филиал АО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ», передача телеметрической

информации с ПС 220 кВ Ручьи фактически происходит по маршруту «ПС 220 кВ Ручьи – главный щит управления Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21) – Филиал АО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ».

По мнению АО «СО ЕЭС», выделение из состава имущественного комплекса электростанции объекта электросетевого хозяйства (объекта электроэнергетики) для его эксплуатации в качестве самостоятельного объекта возможно исключительно при условии, что такой выделенный объект представляет собой обособленный производственно-технологический комплекс, отвечающий требованиям нормативных правовых актов, и при условии проектной проработки и реализации комплекса мероприятий, обеспечивающих преобразование такого объекта в технологически независимый объект электроэнергетики.

ПАО «Территориальная генерирующая компания № 1» по запросу ФАС России также подтверждено наличие действующего договора от 31.08.2016 № 31-16/3 о передаче диспетчерской информации с ПС 220 кВ Ручьи в филиал ОАО «СО ЕЭС» Ленинградское РДУ, эксплуатации и техническом обслуживании Системы обмена технологической информацией с автоматизированной информационной системой системного оператора (СОТИ ССО) ПС 220 кВ Ручьи ПАО «Территориальной генерирующей компанией № 1».

По результатам анализа представленных данных, установлено, что пристанционное оборудование ПС 220 кВ Ручьи (распределительные устройства) является неотъемлемой составной частью электростанций Северной ТЭЦ-21.

Указанный факт также установлен вступившим в законную силу решением Арбитражного суда города Москвы от 26.02.2018 по делу № А40-224618/17 по заявлению ОАО «ОЭК» к ФАС России.

В соответствии с пунктом 24 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее - Правила государственного регулирования тарифов), основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении организации, владеющей на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является её соответствие критериям отнесения к территориальным сетевым организациям.

Из системного толкования пункта 81 (б) Основ ценообразования и пункта 6 Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 (далее – Критерии ТСО), следует, что органам регулирования при рассмотрении вопросов о соответствии сетевых организаций Критериям ТСО не следует учитывать находящиеся на праве владения или пользования, в том числе на праве собственности, объекты пристанционного оборудования электростанций.

Данные действия органа регулирования направлены на исключение необоснованных расходов регулируемой организации поскольку, выделение сетевого оборудования из единого имущественного комплекса электрических станций и создание на их базе сетевых организаций с целью получения доходов за счет оплаты передачи электрической энергии через соответствующие объекты, приводит к дополнительной тарифной нагрузке на потребителей услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, в связи с выявленным несоответствием ОАО «ОЭК» критериям отнесения к территориальным сетевым организациям и невозможностью осуществления ОАО «ОЭК» регулируемой деятельности, у

ЛенРТК не имелось оснований для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении ОАО «ОЭК».

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4 и 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю :

1. В удовлетворении требований, указанных в заявлении ОАО «Объединенная энергетическая компания» от 26.02.2018 № 33-1-02/314 (вх. от 27.02.2018 № 29812/18) об отмене решения Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.11.2017 № КТ-3-1751/2017 о прекращении рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 г. в рамках долгосрочного периода регулирования на 2015-2019 гг. для ОАО «Объединенная энергетическая компания», отказать.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя ФАС России С.А. Пузыревского.

Руководитель



И. Ю. Артемьев