



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.07.2018 № 13192/05

На № _____ от _____

СООАО «ВСК»
121552, г. Москва,
ул. Островная, 4

Ростовский филиал СООАО «ВСК»
344018, г. Ростов-на-Дону,
ул. Текучёва, 232/199
Belousov@vsk.ru

Общество с ограниченной ответственностью
«Донская региональная компания»
(далее – Заказчик)
344029, г. Ростов-на-Дону,
ул. Менжинского, 2, корпус л, оф. 232
+7 (928) 1239582
dar-ivanovna@yandex.ru

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 1313/05
о поступлении жалобы СООАО «ВСК»**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 16.07.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок (эл.ф.) № 31806646383 «Оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 20.07.2018 в 11 часов 00 минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику в срок до рассмотрения жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России письменные возражения на жалобу, информацию и документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна. Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

Исп.: Корнева Екатерина Дмитриевна,
Тел.: (863) 240-89-60

Корисовая
ав
16.04.18

Заявитель:
Страховое акционерное общество «ВСК»
(САО «ВСК»)
Адрес места нахождения: 121552, г. Москва,
ул. Островная, д. 4
Почтовый адрес: 344018 г. Ростов-на-Дону,
ул. Текучева, 232/199
адрес электронной почты: Belousov@vsk.ru
Контактное лицо: Белоусов Д.В.
Тел./факс: (863) 218-20-75
(863) 218-20-76

Заказчик:
Общество с ограниченной ответственностью
"Донская региональная компания"
(ООО "ДОНРЕКО")
ОГРН/ ИНН: 1116194004717/ 6168055811
Место нахождения/ почтовый адрес:
344029, г. Ростов-на-Дону, ул. Менжинского,
дом 2 «л», оф.232

ЖАЛОБА

на действия Заказчика Общество с ограниченной ответственностью "Донская региональная компания" (ЗАКУПКА № 31806646383), содержащие признаки нарушения законодательства о закупках.

1. Организатор закупки: Общество с ограниченной ответственностью "Донская региональная компания"

Даденко Дарья Ивановна,
тел. +7 (928) 123-95-82,
эл. почта dar-ivanovna@yandex.ru

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)
ИНН: 7710026574;
Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;
Почтовый адрес: 344018 г. Ростов-на-Дону, ул. Текучева, 232/199
адрес электронной почты: Belousov@vsk.ru
Контактное лицо: Белоусов Д.В.
Тел./факс: (863) 218-20-75, (863) 218-20-76

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

4. Предмет закупки путем запроса котировок: оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности.

5. Доводы жалобы:

10254
16.04.18

14/30

Извещение и документация о проведении закупки путем запроса котировок (эл.ф.) (закупка № 31806646383) (далее соответственно – Извещение, документация закупки путем запроса котировок) размещены 25.06.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru

29.06.2018г. Заказчиком внесены изменения в техническое задание по закупке, и исправлены ошибки в части описания позиций: добавлено приложение №2 к техническому заданию, а также принято решение продлить срок подачи заявок и изменить даты рассмотрения заявок и подведения итогов. (согласно пояснительной записке по внесению изменений по закупке №31806646383 от 29.06.2018 г).

Начальная (максимальная) цена Договора, заключаемого по результатам запроса котировок 204264 (Двести четыре тысячи двести шестьдесят четыре) руб. 91 коп. без учета НДС.

Данный запрос котировок в электронной форме проводится в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (далее - Закон о закупках).

11.07.2018 г. на сайте www.zakupki.gov.ru был опубликован Протокол рассмотрения и оценки заявок №117П-1-18 заседания Единой конкурсной аукционной и котировочной (закупочной) комиссии (далее – Протокол).

Согласно данному протоколу оценка и сопоставление заявок на участие в запросе котировок осуществляется путем ранжирования ценовых предложений, прошедших отборочную стадию допущенных до участия в закупке, в порядке возрастания цены, предложенной в ходе подачи заявок, начиная с наименьшей при этом участнику запроса котировок предложившему наименьшую цену договора присваивается первый номер, и он признается Победителем закупки. Принято следующее решение комиссии:

Порядковый номер в ранжированном ряду	Наименование участника закупки	Цена договора, предложенная участником закупки, включая НДС
1 (Победитель)	АО «СОГАЗ»	175 445,73 руб. (НДС не облагается)
2	САО «ВСК»	175 572,05 руб. (НДС не облагается)

По результатам ранжирования заявок на участие в запросе котировок закупочной комиссией принято решение признать победителем АО «СОГАЗ» с ценой заявки 175 445,73 руб. (Сто семьдесят пять тысяч четыреста сорок пять) руб. 73 коп., НДС не облагается.

САО «ВСК», с решением комиссии не согласно и считает его неправомерным по следующим основаниям:

Правовые основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств регламентированы специальным федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Страховые тарифы по ОСАГО, структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Указанием Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В соответствии с п. 6 ст. 9 Федерального закона № 40-ФЗ установленные страховые тарифы обязательны для применения страховщиками, которые не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховых тарифов.

Государственным заказчиком устанавливается порядок формирования цены контракта в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами.

Цена контракта формируется участником на основе прилагаемого заказчиком расчета начальной (максимальной) цены.

Таким образом, законодательство предусматривает, что страховщик для расчета страховой премии, в том числе определения класса автомобиля при расчете коэффициента КБМ, может использовать различные источники информации.

В то же время, согласно пункта 1.8 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, являющихся приложением №1 к Положению Банка России от 19.09.2014г. №431-П, при выявлении несоответствия между представленными страхователем сведениями и информацией, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и (или) в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра, страховщик заключает договор обязательного страхования исходя из представленных страхователем сведений.

В документации Заказчика отсутствует информация о возможности изменения заявленных показателей коэффициентов, соответственно участники закупки обязаны использовать предоставленное Заказчиком техническое описание объекта закупки.

Исходя из предмета спорной закупки, в рассматриваемом случае отношения сторон помимо Закона о закупках, регулируются также и Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО), требованиям которого в том, числе в силу прямого указания в извещении о закупке должны соответствовать действия участников рассматриваемых правоотношений в рамках закупки услуг для нужд Заказчика.

При этом, с учетом специфики правового регулирования правоотношений в сфере подлежащего заключению по итогам закупки государственного контракта, именно Закон об ОСАГО носит специальный характер по отношению к Закону о закупках, устанавливающему, в свою очередь, только общие особенности участия потребителей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. В Законе о закупках не могут быть учтены специальные нормы регулирования всех возможных видов гражданско-правовых сделок, и соответственно, не учитывается специфика отношений в сфере страхования, конкретные особенности исполнения договоров в данной сфере.

Аналогичный вывод ранее также нашел отражение в судебной практике (в частности, Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2016), Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 12.07.2017 № Ф02-3094/2017 по делу № А78-15606/2016).

Однако, АО «СОГАЗ», при участии в закупке путем запроса котировок предоставили предложение со снижением начальной цены, не соответствующей нормам действующего законодательства. Действия АО «СОГАЗ», направлены на причинение убытков другим хозяйствующим субъектам - конкурентам на данном рынке в виде упущенной выгоды.

Заказчиком были предоставлены критерии, указанные в Приложении №2 к «Техническому заданию», в том числе сведения о коэффициенте КБМ.

Страховое акционерное общество «ВСК» участвовало в запросе котировок с ценой 175 572 руб. (Сто семьдесят пять тысяч пятьсот семьдесят два) руб. 05 коп, НДС не облагается, являющейся обоснованной максимально возможной ценой, которая соответствует действующему законодательству, рассчитана исходя из информации и сроков оказания услуг, представленной в «Техническом задании» и «Закупочной документации по проведению Запроса котировок №117-И-18» Заказчика.

Таким образом, АО «СОГАЗ», расчет цены договора был произведен с нарушением Указания Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В соответствии с вышеуказанным, Заказчик в случае установления недостоверности информации, содержащейся в ценовом предложении, представленном участником закупки путем запроса котировок, комиссия обязана отстранить такого участника от участия в закупки путем запроса котировок на любом этапе его проведения, так как контракт по такому ценовому предложению заключен быть не может.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и(или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений

путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК»

ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа;
2. Провести внеплановую проверку по фактам нарушения, указанным в жалобе;
3. Признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
4. Признать Заказчика нарушившим ст. 3 Закона о закупках и ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ;
5. Выдать обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных правонарушений путем аннулирования закупки № 31806646383.

Приложения:

1. Доверенность на представителя.
2. Обоснованный расчет цены контракта.

Представитель САО «ВСК»
по доверенности



Белоусов Д.В.

16.07.2018