

# Общество с ограниченной ответственностью «Проектно-Строительное Управление 25»

141060, Московская область, г. Королёв, мкр. Болшево, 3-й пер. Гражданский, д. 2А. тел. 8-499-290-90-20  
ИНН/КПП 5018116380/501801001, расч. счет № 40702810202810001173 в АО "АЛЬФА-БАНК" г. Москва  
БИК 044525593, кор. счет. 30101810200000000593, ОГРН 1075018001882, ОКПО 99161085

исх. № 12/07-1 от 12.07.18

УФАС по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

ООО «Проектно-строительное управление 25»

141060, Московская область, г. Королёв, мкр. Болшево,  
3-й пер. Гражданский, д. 2А

## Жалоба

на нарушение заказчиком требований ст. ст. 3,4 Федерального закона № 223-ФЗ

1. Заказчик: АО «НПП «Торий». Адрес: 117393, г. Москва, ул. Обручева, д.52, тел.: (495) 331-75-56. [npp@toriy.ru](mailto:npp@toriy.ru)
2. Участник закупки (заявитель): ООО «Проектно-Строительное Управление 25», ИНН: 5018116380. Адрес: 141060, Московская область, г. Королёв, мкр. Болшево, 3-й пер. Гражданский, д. 2А; телефоны для связи: (499) 2909020; факс: (499) 2909020; e-mail: [psu-25@yandex.ru](mailto:psu-25@yandex.ru); контактное лицо: Силаев Антон Иванович.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. Номер извещения: № 31806684821. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 04.07.2018г.
5. Наименование запроса предложений: «Выполнение работ по ремонту, восстановлению и промывке канализационных трубопроводов».

## Доводы жалобы:

Заказчиком АО «НПП «Торий» «04» июля 2018 г. было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту, восстановлению и промывке канализационных трубопроводов. по адресу: г. Москва, ул. Обручева, д. 52.

Приложением № 1 к Техническому заданию на выполнение работ по ремонту, восстановлению и промывке канализационных трубопроводов (Приложение № 2 к документации о закупке) установлено, что участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг.

В соответствии с п.14.3.6 Единого положения о закупке ГК «Ростех», документация о закупке должна содержать в том числе следующие сведения(7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности,



**качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований,** связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Как следует из настоящей закупочной документации, объектом закупки является выполнение работ по ремонту, восстановлению и промывке канализационных трубопроводов. В информационной карте установлено, что Требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены Техническом задании. В п. 13 Информационной карты указано, что согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в документации о закупке, без направления участником процедуры закупки собственных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3.

Между тем, в Приложении № 1 к Техническому заданию на выполнение работ по ремонту, восстановлению и промывке канализационных трубопроводов заказчиком установлены требования, в частности к физико-химическим показателям **песка 1 или 2 класса (средний; крупный; повышенной крупности, крупный)**, используемого для ремонта фиксированного участка канализационного трубопровода. В таблице, в которой заказчик установил требования к песку для строительных работ, указаны требования к зерновому составу, модулю крупности, содержанию пылевидных и глинистых частиц, удельной эффективной активности **отдельных элементов** естественных радионуклидов и пр.

Соответствующие показатели песка для строительных работ установлены в качестве технических требований песка в ГОСТ 8736-2014 «Межгосударственный стандарт. Песок для строительных работ. Технические условия» (далее - ГОСТ 8736-2014). В силу пункта 5.13 ГОСТа 8736-2014 сведения о зерновом составе песка, содержании пылевидных и глинистых частиц, глины в комках, содержании вредных компонентов и примесей, наличии засоряющих примесей, удельной эффективной активности естественных радионуклидов отражает предприятие-изготовитель в документе о качестве, сопровождающем каждую партию поставляемых песков. Согласно пункту 5.5 ГОСТа 8736-2014 партией считают количество песка, установленное в договоре на поставку и одновременно отгружаемое одному потребителю в одном железнодорожном составе или в одном судне. При отгрузке автомобильным транспортом партией считают количество песка, отгружаемое одному потребителю в течение суток. В пункте 5.6 названного документа предусмотрено, что отбор и подготовку проб песка для контроля качества проводят в соответствии с требованиями ГОСТ 8735, предусматривающего применение различных методов проверки показателей песка (метод рассева песка на стандартном наборе сит, метод отбора частиц, отличающихся от зерен песка вязкостью метод отмучивания и т.д.).

В силу прямого указания Федерального закона № 44-ФЗ ( по аналогии) заказчик в описании объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. Между тем, в закупочной документации не представлено обоснований, свидетельствующих о необходимости установления конкретных показателей по позиции:

- «**песок**» помимо его класса и группы, потребности в соответствующих характеристиках песка и их влияние на результаты работ по ремонту, восстановлению и промывке канализационных трубопроводов. по адресу: г. Москва, ул. Обручева, д. 52.

- «**битумы нефтяные**» помимо марки и их соответствия их «ГОСТ 22245-90» согласно п. 5.1. которого изготовитель гарантирует соответствие качества битумов требованиям настоящего стандарта;

- «**люк чугунный**» , помимо типов, установленных разделом 4 «ГОСТ 3634-99», потребности в соответствующих характеристиках люков и их влияние на результаты работ по ремонту,



восстановлению и промывке канализационных трубопроводов. по адресу: г. Москва, ул. Обручева, д. 52;

- «бетон» помимо его характеристик по прочности, по морозостойкости, по водонепроницаемости ; по истираемости при испытании на круге истирания , установленных п. 4.3.1. ГОСТ 26633-2015, разделом 5 «ГОСТ 7473-2010», потребности в соответствующих характеристиках бетона и их влияние на результаты работ по ремонту, восстановлению и промывке канализационных трубопроводов. по адресу: г. Москва, ул. Обручева, д. 52;

-«горячекатаная арматурная сталь» помимо класса и номера профиля , установленных разделом 1 «ГОСТ 5781-82» потребности в соответствующих характеристиках данной стали и их влияние на результаты работ по ремонту, восстановлению и промывке канализационных трубопроводов. по адресу: г. Москва, ул. Обручева, д. 52;

- «гвозди» , помимо их характеристик, установленных «ГОСТ 4028-63» «ГОСТ 283-75»;

- «доски деревянные» , помимо их сортов, установленных разделом 2 «ГОСТ 8486-86».

Установленные заказчиком в Приложении № 1 к Техническому заданию требования подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара , в т.ч. физико-химические показатели товара, не обоснованы реальными потребностями заказчика. Установление соответствующих требований к товару затрудняет возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, поскольку по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан указать показатели поставляемых товаров, точное определение которых возможно только после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих исследований.

В соответствии с п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

В п.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ , указано , что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Таким образом, исходя из указанных положений Федерального закона № 223-ФЗ заказчики при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны - не ограничить количество участников закупки.

Однако некорректные формулировки в закупочной документации не позволяют участникам закупки определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям. Более того, как указано в п. 3 Письма ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16, при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию



участниками закупки товаров следует учесть, что закон не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

П.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, устанавливает право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 3, 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;
2. Осуществить внеплановую проверку;
3. Выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в закупочную документацию о проведении открытого аукциона.

Приложение:

1. Закупочная документация.
2. Техническое задание.
3. Единое положение о закупке ГК «Ростех»
4. Документы, подтверждающие полномочия заявителя.

Генеральный директор  
ООО «ПСУ 25»



/Силаев А.И./