

Исх. № 91 от 09.07.2018 года

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка),
м. Красные ворота

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «РЕСУРС»
ОГРН 1167746805203,
ИНН/КПП 7709972048/770901001,
юр. адрес/ почт. адрес/ факт.
местонахождение: 109147, г. Москва, ул.
Таганская, дом 44, квартира 100,
дата регистрации: 26.08.2016 года,
кон. телефоны: 8 903 613 07 57, 8 926 394 54 18
факс отсутствует
адрес эл.почты: lawyer@hostel77.ru

Московское УФАС
Рег. номер 34388/18
зарегистрирован 09.07.2018



ЖАЛОБА

**на действия юридических лиц: организатора торгов, специализированной организации и
аукционной комиссии при организации торгов,
о нарушении указанными лицами антимонопольного законодательства в части запрета
совершения действий ведут к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**

14.06.2018 г. в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение № 140618/6211082/01 о проведении торгов (далее – извещение), а также аукционная документация для проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Часовая, дом 27/12, количество лотов 1, (далее – аукционная документация).

Согласно извещения:

- предмет торгов: ежегодный платеж,
- дата окончания приема заявок: 05.07.2018 ода,
- дата и время проведения аукциона: 09.07.2018 года в 14:00, по адресу: Московская область, г. Воскресенск, ул. Московская, д. 32.

В соответствии же с п.1 и п.5 извещения в составе размещенной на Официальном сайте аукционной документацией организатором аукциона является Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление служебными зданиями» (далее – ФГУП «УСЗ»), контактное лицо от аукционной комиссии: Стальмакова Дарья Сергеевна, контактный телефон: +7 (499) 270-64-46; специализированная организация: ООО «СОС», контактное лицо: [REDACTED], контактный телефон: [REDACTED]

Следует отметить, что согласно извещения на Официальном сайте организатором торгов является ООО «СОС».

В соответствии с п.6 извещения в аукционной документации заявки на участие в аукционе принимаются по адресу: 140200, Московская область, г. Воскресенск, ул. Московская, д.32, с «15» июня 2018 г. до «05» июля 2018 г., тел. +7 (905) 717-40-28, ежедневно с 10:00 до 15:00 часов московского времени, в пятницу и предпраздничные дни с 10:00 до 14.00 часов. «05» июня (в день окончания приема заявок) заявки принимаются с 10:00 до 14:00 часов московского времени. В здании действует пропускной режим. Для оформления пропуска Заявителю необходимо представить документ удостоверяющий личность (пропуск оформляется на физическое лицо).

Также, в соответствии с п.3.1. «Порядок подачи заявок на участие в аукционе» раздела 3 аукционной документации прием заявок от заявителей осуществляется Специализированной организацией по адресу: 140200, Московская область, г. Воскресенск, ул. Московская, д.32, в установленные документацией об аукционе дни и часы приема заявок **исключительно в комнате приема заявок**. Идентичная указанной информации содержится и в п.8 Приложения № 2 к документации об аукционе «Информационной карте аукциона». Заявка подается по описи, согласно п.3.1.5. аукционной документации ответственный сотрудник Специализированной организации выдает **расписку в получении заявления и документов**, входящих в состав заявки, с указанием даты и времени их получения.

Одним из требований для участия в аукционе является перечисление претендентом на участие в аукционе задатка в размере 3 304 894,50 (Три миллиона триста четыре тысячи восемьсот девяносто четыре рубля) 50 коп. на расчетный счет Специализированной организации (п.7 извещения в аукционной документации, п.2.1.7. аукционной документации, п. 18 Приложения № 2 к аукционной документации).

25.06.18 года Протоколом № 2 внеочередного Общего собрания участников ООО «РЕСУРС» принято решение одобрить и совершить сделку – Договор аренды имущества, закрепленного за Федеральным государственным унитарным предприятием «Управление служебными зданиями» по результатам открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Часовая, дом 27/12, организатор аукциона: Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление служебными зданиями» (ФГУП «УСЗ»), Специализированная организация: Общество с ограниченной ответственностью «СОС» (ИНН 7704839910), Юридический адрес: 125212, г. Москва, Головинское шоссе, дом 1; этаж 5, помещение XXI, комната 12 А, офис 517), извещение о проведении торгов № 140618/6211082/01, а также внесение задатка и обеспечения. В целях участия в аукционе и заключения договора аренды были подтверждены полномочия Генерального директора ООО «РЕСУРС», подготовка и подача заявки поручены

В целях подачи заявки 25.06.18 года выдана доверенность с полномочиями, в числе прочих, на подачу заявки на участие в аукционе.

Также, в целях участия в аукционе ООО «РЕСУРС» на счет специализированной организации ООО «СОС», указанный в аукционной документации, перечислен задаток в размере 3 304 894,50 рубля, что подтверждается платежным поручением № 1 от 28.06.2018 года.

04.07.2018 года, в промежутке с 11.30 часов до 12.00 часов [REDACTED] прибыл по месту приема заявок: 140200, Московская область, г. Воскресенск, ул. Московская, д.32. По указанному адресу расположено кафе «Красный строитель», прилегающее к территории Воскресенского индустриального парка, все видимые здания которого по периметру ограждения расположены по адресу: ул. Московская, д.32, но с приставкой с указанием на номер строения. В кафе «Красный строитель» в здании по адресу: г. Воскресенск, ул. Московская, д.32 сотрудники кафе пояснили, что про организацию ООО «СОС» они ничего не знают. На входе на территорию Воскресенского индустриального парка расположена открытая проходная со шлагбаумом для автотранспорта. Мужчина, выполняющий функции охранника на данной проходной также пояснил, что ни про организацию ООО «СОС», ни про ее сотрудников он ничего не знает, такая организация на территории отсутствует, пропуск выписать отказался, поскольку не знает месторасположения ООО «СОС». Указанный диалог зафиксирован на видео.

05.07.2018 года, после предварительного согласования с [REDACTED] в 12.35 заявка была принята, ей присвоен номер 2.

Принятие заявки осуществлялось на улице, рядом со строением по адресу: г. Воскресенск, ул. Московская, 32, в багажнике машины [REDACTED]

В связи с тем, что расписка о приеме заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Часовая, дом 27/12 Номер извещения №140618/6211082Э/01 от 14.06.18 (лот № 1) не содержала перечня поданных в составе заявки документов представителем ООО «РЕСУРС» [REDACTED] было предложено [REDACTED] поставить отметку о принятии заявки на втором экземпляре заявки, либо подписать опись

переданных документов. Данное предложение было категорически отклонено с обоснованием: «мы так никогда не делаем, кроме расписки больше нигде я расписываться не буду. От видеосъемки приема заявки [REDACTED] отказался.

06.07.2018 года на Официальном сайте размещен Протокол № 1-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Часовая, дом 27/12 Извещение № 140618/6211082/01 от 14.06.2018 года (лот № 1).

Согласно п.1.2.2. Заявка на участие в аукционе ООО «РЕСУРС» не содержит полный комплект документов в соответствии с Приказом ФАС от 10.02.2010 г. № 67, а также нарушен порядок требований к оформлению представленных документов для участия в аукционе, а именно: - заявка на участие в аукционе заполнена не по форме, установленной Организатором аукциона: а именно в заявке на участие в аукционе заполнен раздел 1 и одновременно раздел, что заявку подает представитель заявителя Алиев Сергей Юрьевич, однако, заявка на участие в конкурсе подписана генеральным директором ООО «РЕСУРС», - в составе заявки отсутствует заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях.

По указанным обстоятельствам ООО «РЕСУРС» отказано в допуске к участию в аукционе, аукцион признан несостоявшимся.

Решение аукционной комиссии, оформленное протоколом № 1-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Часовая, дом 27/12 Извещение № 140618/6211082/01 от 14.06.2018 года (лот № 1) от 06.07.2018 года считаю необоснованным и незаконным.

1. Заявка, поданная представителем ООО «РЕСУРС» полностью соответствует требованиям аукционной документации, поскольку ни аукционная документация, ни законодательство РФ не содержит требований о подписании заявки и документов в ее составе именно лицом, которое подает заявку. Более того, согласно п.3.1.1. аукционной документации заявка (заявление и документы входящие в состав заявки) должны быть сшиты одним пакетом, пронумерована с указанием количества листов на прошивке и заверена оригиналом подписи руководителя заявителя или уполномоченного лица с расшифровкой должности и Ф.И.О., а также заверена отпечатком печати. Согласно сложившейся практике делового оборота заверения подписи отпечатком печати применяется при проставлении подписи руководителя организации, действующей без доверенности. При этом, согласно аукционной документации (лист 25) заполнение представителем заявителя, согласно примечания 1 внизу заявки, при подаче заявки представителем является обязательным. Таким образом, наличие данных представителя при подписании заявки руководителем ООО «РЕСУРС», имеющим право действовать от имени юридического лица без доверенности, не может признаваться заполнением заявки не по форме, установленной Организатором аукциона. Кроме того, данное обстоятельство никак не влияет на действительность заявки.

2. В составе заявки на участие в аукционе, за исх. № 31 от 27.06.2018 года, поданным представителем ООО «РЕСУРС» присутствовало заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях, зарегистрированное за исх. № 29 от 27.06.2018 года, что подтверждается указанием ее наличия в приложении (до подписи генерального директора), принятием заявки представителем ООО «СОС» (в силу п.3.1.1. аукционной документации в случае отсутствия указанных в заявке документов он должен был в принятии заявки отказать), а также может быть подтверждено исследованием заявки исх. № 31 от 27.06.2018 года принятой представителем ООО «СОС».

Отклонение заявки по указанному основанию является следствием нарушения специализированной организацией ООО «СОС» порядка ее принятия: в ненадлежащем месте (вне комнаты для принятия заявок) и не по адресу указанному в аукционной документации, с нарушением п.3.1.1. аукционной документации.

Совокупность указанных обстоятельств: надуманный необоснованный довод отклонения заявки по причине якобы несоответствия ее оформлению требованиям аукционной документации, отсутствия организации процесса принятия заявок в указанное время, по указанному адресу и в указанном порядке, согласно аукционной документации, размещения недостоверной информации о месте принятия заявок, указание недостоверных сведений об отсутствии документа, который в действительности был представлен, полагаю, свидетельствует о наличии со стороны Организатора аукциона и Специализированной организации действий, направленных на сокращение числа допущенных к участию в аукционе лиц, возможно с целью передачи права аренды вне процедуры проведения аукциона единственному участнику по минимальной стоимости.

Таким образом, полагаю, в действиях ООО «СОС» и организатора аукциона, от имени которого действует специализированная организация, усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов, а также ограничение доступа к участию в торгах.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с Постановлением Президиумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации 20.09.2011 (№ 7905/09) по результатам рассмотрения заявления Федеральной антимонопольной службы о пересмотре в порядке надзора судебных актов по делу № А40-40222/08-153-445 (при аналогичных обстоятельствах) установлено, что открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов, в настоящем случае, наибольшей цены за реализуемое право, в связи с чем не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также, в рассматриваемом деле, публичные интересы.

В данной ситуации, в нарушение требований антимонопольного законодательства действиями организатора торгов – ФГУП «УСЗ», Специализированной организации – ООО «СОС», действующей в интересах и по поручению организатора торгов, созданы условия, препятствующие подаче заявки на участие в торгах в установленные дни, время, в порядке и в месте, указанные в аукционной документации, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.ч.3,6 ст. 7.32.4 КоАП РФ и является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Также, аукционной комиссией в Протоколе № 1-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Часовая, дом 27/12 Извещение № 140618/6211082/01 от 14.06.2018 года (лот № 1) принято незаконное решение об отклонении заявки на участие в аукционе ООО «РЕСУРС», в отсутствие законных оснований и при наличии полного комплекта документов, в том числе заявления об отсутствии решения о ликвидации исх. № 29 от 27.06.18 г.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст.44, п.1 п.1 ст.18.1, п.п. а, б ч.1 п.п.2 п.1 ст.18.1, п.18 ст.18.1 ФЗ № 135 «О защите конкуренции», ст.ст.22,23 указанного закона,

ПРОШУ:

1. Возбудить дело о нарушении организатором открытого аукциона № 140618/6211082/01 Федеральным государственным унитарным предприятием «Управление служебными зданиями» и

специализированной организацией: ООО «СОС» (ИНН 7704839910) ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» ФЗ-135 от 26.07.2006 года.

2. Направить в адрес Федерального государственного унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное управление Российской академии наук» и специализированной организации ООО «СОС» уведомление о приостановлении торгов до момента окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, по существу.

3. Привлечь виновных в нарушении антимонопольного законодательства лиц к установленной законом ответственности.

Приложение:

Заверенные копии:

- Доверенность представителя
- Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «РЕСУРС»
- Копия Протокола № 1 Общего собрания учредителей ООО «РЕСУРС» от 08.08.2016
- Копия Приказа № 1 от 26.08.2016 г. л.
- Копия свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия 77 № 017903039 на 1 л.
- Копия свидетельства о государственной регистрации серия 77 № 017903038 на 1 л.
- Копия Устава ООО «РЕСУРС» на 17-ти л.
- Копия протокола № 2 внеочередного Общего собрания участников ООО «РЕСУРС» от 25.06.18 года на 5-ти л.
- Аукционная документация для проведения открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Часовая 27/12.
- Извещение о проведении торгов №140618/6211082/01, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru
- Заверенная копия Заявки на участие в аукционе исх. № 31 от 27.06.18 г.
- Расписка о приеме заявок на участие в открытом аукционе рег.№ 2 от 05.07.18
- Протокол № 1-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Часовая, дом 27/12 Извещение № 140618/6211082/01 от 14.06.2018 года (лот № 1) от 06.07.2018 года
- Заверенная копия заявления об отсутствии решения о ликвидации исх. № 29 от 27.06.18 г.
- Фотография здания по адресу: 140200, Московская область, г. Воскресенск, ул. Московская, д.32, Всего на 84-х листах.
- Диск с аудиозаписью отсутствия ООО «СОС» по адресу: г. Воскресенск, ул. Московская, д.32

Генеральный директор
ООО «РЕСУРС»



Д.В.Онулич