



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Березовское муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Средняя
общеобразовательная школа №23"
623710, Свердловская обл., г. Березовский,
поселок Кедровка, ул. Школьная, дом 1

ООО «Строймонтаж»
620102, г. Екатеринбург, ул. Гурзуфская, д.
47Б, оф. 104

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 188-А**

16 июля 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №23" –
- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «Строймонтаж», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,
- слушателя –

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Строймонтаж» (620102, г. Екатеринбург, ул. Гурзуфская, д. 47Б, оф. 104) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №23" (623710, Свердловская обл., г. Березовский, поселок Кедровка, ул. Школьная, дом 1) при проведении СБ-АСТ: Открытого аукциона в электронной форме на ремонт спортивного зала (извещение №31806599268)

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строймонтаж» (вх. № 01-14249 от 11.07.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №23" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: Открытого аукциона в электронной форме на ремонт спортивного зала (извещение №31806599268), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с

законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии, принявшей необоснованное решение об отклонении заявки ООО «Строймонтаж», которая соответствовала требованиям, установленным в закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы согласилась.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №23" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденное решением Наблюдательного совета БМАОУ СОШ №23 от 09.01.2018 года.

13.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31806599268 на ремонт спортивного зала.

Начальная (максимальная) цена договора - 1 565 439 ,92 руб.

04.07.2018г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявке с порядковым номером 7001 участника закупки ООО «Строймонтаж» отказано в допуске по следующим основаниям: «1) декларация соответствия подана в соответствии с требованиями, установленными пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Электронный аукцион проводится в соответствии с 223-ФЗ. 2) К заявке не приложены – приказ о назначении директора ООО «Строймонтаж», лицензия на осуществление деятельности по монтажу, тех. обслуживанию и ремонту средств пожарной безопасности (требование указано в п. 2 раздела 3 Документации электронного аукциона).

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 14.1.3 Положения извещение о проведении аукциона и документация, разрабатываемые и утверждаемые Заказчиком, должны соответствовать требованиям, установленным разделом 12 и 13 Положения о закупке. Заказчик вправе включить в состав извещения о проведении аукциона и в аукционную документацию дополнительные иные сведения.

Согласно п. 13.3 (раздел 13) Положения Документация о закупках утверждается руководителем заказчика или иным лицом, уполномоченным руководителем Заказчика и включает в себя, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 9.1 Положения определены требования к заявке на участие в закупке, а именно заявка должна содержать, в том числе:

- 1) сведения и документы об участнике процедуры закупки, подавшем такую заявку, в том числе:

- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании или приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника процедуры закупки без доверенности);

- 2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристик товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги;

- 3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке.

В разделе 3 закупочной документации определены требования к участникам закупки, в том числе:

1	Участник закупки	Участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.
2	Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки	Наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (по видам работ) Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций, Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, Монтаж техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах), в соответствии с Постановлением правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»
5	Правомочность участника закупки заключать договор.	

6	Не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.
7	Не приостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке.
8	Отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.
9	Отсутствие у участника закупки - физического лица, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.
9.1	Отсутствие у участника закупки - юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
10	Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель Договорной службы заказчика, Договорный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества
11	Участник закупки не является офшорной компанией

В разделе 4 закупочной документации заказчиком установлены требования к составу первой и второй части заявок, а именно:

Части заявок	Требования
Первая часть заявки на участие в	3) при заключении договора на выполнение работ или оказание услуг, для выполнения или оказания которых используется товар: а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на

<p>электронном аукционе должна содержать следующую информацию</p>	<p>использование товара, в отношении которого в настоящей документации об электронном аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в настоящей документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным настоящей документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также указать в заявке на участие в аукционе товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;</p> <p>б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара при условии отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.</p>
<p>Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию</p>	<p>1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона;</p> <p>2) документы (декларации), подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным Разделом 3 настоящей документации;</p> <p>3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника аукциона заключаемый Договор или предоставление обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;</p> <p>4) документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества: учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, субъектам малого предпринимательства, или копии этих документов.</p>

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вторая часть заявки участника закупки ООО «Строймонтаж» содержала:

- выписку из реестра членов СРО,

- решение единственного учредителя №4 ООО «Строймонтаж» (о продлении полномочий директора Общества),
- информационное письмо (о том, что договор на ремонт спортивного зала не относится к крупным сделкам),
- Устав Общества,
- лицензию на деятельность по монтажу, техническом обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений №66-Б/00232 от 23.09.2014г.,
- выписку из ЕГРЮЛ №ЮЭ9965-18-4996060 от 04.06.2018г.,
- информационное письмо ИФНС по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга (о переходе Общества на упрощенную систему налогообложения),
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения Общества,
- декларация соответствия (в которой продекларировано соответствие общества п. 6-11 раздела 3 закупочной документации. При этом указание в первом абзаце слов «настоящим ООО «Строймонтаж» сообщает о своем соответствии требованиям, установленным п. 3-9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не указывает на факт ненадлежащего декларирования требованиям участника закупки, поскольку по тексту декларации поименованы все требования п. 6-11 раздела 3 закупочной документации.

Таким образом, вторая часть заявки заявителя содержала все необходимые документы, предусмотренные п. 2 раздела 4 закупочной документации.

Пунктом 14.4.8 Положения закупочная комиссия принимает решение о допуске/отказе в допуске к участию в аукционе участников закупки, подавших заявки.

Таким образом, заявка участника закупки, с порядковым номером 7001 ООО «Строймонтаж» была отклонена закупочной комиссией в нарушение п. 14.4.8 Положения и п. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку заявка участника закупки содержала все необходимые документы, предусмотренные п. 2 раздела 4 закупочной документации.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме установлены требования к составу первой части заявки на участие в закупке, не определенное Положением о закупке, а именно – согласие участника закупки на выполнение работ, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара при условии отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Более того, положениям аукционной документации не определены документы, которые участник должен предоставить в составе второй части заявки, исходя из раздела 3 аукционной документации.

Так же Комиссией УФАС по Свердловской области установлено, что Положение о закупках, закупочная документация не содержат оснований для отклонения заявки участников.

За предъявление [требований](#) к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценку и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг по предусмотрена административная ответственность по ч.8 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строймонтаж» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №23" выявлены нарушения п. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №23" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки участника закупки ООО «Строймонтаж», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения ____ 2018г. в _____
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, включившего в документацию № 31806599268 при ее разработке вышеописанные ненадлежащие требования к составу заявки, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 ____ 2018г. в _____

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 188-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

16.07.2018г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:
на основании решения № 188-А от 16.07.2018г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №23" в срок до **«23» августа 2018 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 188-А от 16.07.2018г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, внесение изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Заказчику **в срок до 30 августа 2018 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.