

Исх. № 966 от «17» июля 2018 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Свердловской области
(Свердловское УФАС России)
620014, г. Екатеринбург, ул.
Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83
Факс: (343)377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru**

**Копия: АО «ХЗ «Планта»
ntplanta@gmail.com**

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

АО «ХЗ «Планта»

Место нахождения: 622012, г. Нижний Тагил, ул. Почтовая, 3

Почтовый адрес: 622012, г. Нижний Тагил, ул. Почтовая, 3

Официальный сайт: www.plantant.ru

Тел./факс, электронная почта: (3435) 97-81-83 / 32-40-25, ntplanta@gmail.com

Контактное лицо: Серебренников А. Б. (3435) 97-87-65.

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон участника размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран» (Далее – Заявитель)

Место нахождения: 620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, оф. 4.

Почтовый адрес: 620062, г. Екатеринбург, а/я 164

Контактное лицо: Голошейкин Сергей Дмитриевич

Номер контактного телефона: (343) 365-89-89

Адрес электронной почты: info@ekran-ural.ru

Указание на размещаемый заказ:

Способ размещения заказа: Запрос котировок в электронной форме

Номер извещения: № 31806653648

Наименование объекта закупки: Поставка противогололедных ГП-7.

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Доводы жалобы:

В соответствии с протоколом №337/2018 от «11» июля 2018 г., на участие в закупке поступило 4 (четыре) заявки. По результатам рассмотрения заявок на участие все 4 участника допущены к участию в закупке.

В соответствии с пунктом 4.13 документации о закупке, заявки участников были ранжированы, по мере увеличения цен заявок:

Вх. № 01-14992
«18» 07 2018
17:58

Селище → Стариков → Жалоба → ООО «МЧС ГО Экран» (№ 3648) 17:58

№ места	Идентификационный номер участника закупки	Цена заявки, рублей	Дата и время регистрации заявки на ЭТП
1	362041	220 000 (двести двадцать тысяч) рублей (с НДС)	05.07.2018 19:09:40
2	362130	255 500 (двести пятьдесят пять тысяч пятьсот) рублей (с НДС)	06.07.2018 17:51:10
3	360530	328 000 (триста двадцать восемь тысяч) рублей (с НДС)	04.07.2018 10:26:09
4	361445	346 920 (Триста сорок шесть тысяч девятьсот тысяч) рублей (с НДС)	04.07.2018 13:47:10

На основании приведенной ранжировки заявок признан победителем участник закупки с идентификационным номером 362041, с предложением цены договора – 220 000 (Двести двадцать тысяч) рублей с НДС, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: с даты заключения договора по 30.09.2018 г.

По мнению Заявителя настоящей жалобы, претендующего на заключение договора на поставку противоголовок ГП-7, закупочная комиссия незаконно не только приняла решение о допуске Участника с идентификационным номером №362041 к участию, но и незаконно определила его победителем запроса котировок в электронной форме, тем самым нарушив порядок определения участников и победителя или победителей, запроса котировок, ч.1. ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Запрос котировок в электронной форме проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Единого Положения о закупках Государственной корпорации «Ростех» (Далее – Положение о закупке), Документации запроса котировок.

Согласно пункта 15.8.2 Положения о закупках (пункт 4.12.2 Документации), в рамках рассмотрения заявок (отборочной стадии) Закупочная комиссия (Далее – ЗК) принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям заказчика на основании установленных в документации о закупке измеряемых критериев отбора.

Пункт 15.8.3 Положения о закупках (пункт 4.12.3 Документации): участники процедуры закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, допускаются к оценке и сопоставлению заявок и признаются участниками закупки. **Участники процедуры закупки, заявки которых признаны не соответствующими требованиям документации о закупке в дальнейшей процедуре закупки не участвуют.**

Пункт 15.8.4 Положения о закупках (пункт 4.12.8 Документации): В ходе проведения процедуры рассмотрения заявок (отборочной стадии) ЗК в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

(1) проверку состава и содержания заявки на соответствие требованиям документации о закупке;

(3) проверку соответствия предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;

(4) проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в документации о закупке;

(6) принятие решения о допуске или об отказе в допуске к участию в закупке и признании участников процедуры закупки участниками закупки в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 15.8.5 Положения о закупках (пункта 4.12.9 Документации), ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях:

- (3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;
- (6) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Согласно пункта 4.6.2 При описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

В соответствии с пунктом 2.3.1. Приложения №6 Положения о закупке «Методические рекомендации по оценке и сопоставлению заявок на участие в закупке»: Определение победителя закупки при проведении процедуры запроса котировок осуществляется ЗК путем последовательного совершения следующих действий:

- 1) ЗК рассматривает все заявки, поданные участниками процедуры закупки, и проверяет соответствие участников процедуры закупки и представленных ими документов и сведений требованиям документации о закупке;

- 2) участники процедуры закупки, заявки которых соответствуют требованиям документации о закупке, признаются участниками закупки и в отношении их заявок ЗК осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в закупке на основании единственного критерия «Цена договора или цена за единицу продукции».

Пункт 2.3.3. Приложения №6 Положения о закупке: Победителем запроса котировок признается лицо, которое было допущено к участию в запросе котировок и признано участником запроса котировок и предложило наиболее выгодную для заказчика цену договора.

Согласно пункта 10.12.2 Положения о закупке (пункт 4.12.5 Документации) На этапе рассмотрения заявок ЗК вправе проверить актуальность и достоверность предоставленных в составе заявки документов и сведений путем использования официальных сервисов органов государственной власти или иным законным способом

В силу пункта 11.7.1 Положения о закупках, в любой момент вплоть до подписания договора ЗК должна отстранить участника от дальнейшего участия в закупке в случае:

- (1) обнаружения недостоверных сведений в заявке, существенных для допуска данного участника к закупке или для оценки его заявки, при наличии документального подтверждения их недостоверности.

В соответствии с пунктом 15.9.1 Положения о закупках (пункт 4.13.2 Документации) в рамках оценки и сопоставления заявок (оценочной стадии) ЗК осуществляет выявление **среди участников закупки, прошедших отборочную стадию**, победителя закупки на основании единственного критерия оценки – «Цена договора или цена за единицу продукции». В ходе оценки и сопоставления заявок ЗК осуществляет ранжирование заявок по мере уменьшения для заказчика степени выгоды предложения о цене договора.

Однако в нарушении пункта 15.8.5 Положения о закупках (пункта 4.12.9 Документации), к участию в запросе котировок, был допущен участник (был признан участником запроса котировок), заявка которого, по мнению Заявителя, не соответствовала требованиям, установленным в извещении и документации о запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку противогозов гражданских ГП-7. Заявитель полагает, что участником, идентификационный номер №362041, подана заявка на поставку противогозов гражданских, не соответствующая требованиям документации запроса котировок по следующим основаниям:

Установление конкретных требований к качеству, функциональным характеристикам товара в целях определения соответствия поставляемого товара определяется заказчиком в зависимости от своих потребностей, которые являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Предметом запроса котировок является право заключения договора на поставку **противогазов гражданских ГП-7**. Установление конкретных требований к качеству, функциональным характеристикам товара в целях определения соответствия поставляемого товара определяется заказчиком в зависимости от своих потребностей, которые являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований

Наименование противогаза ГП-7, при описании объекта закупки, указано с целью более точного и четкого описания характеристик объекта закупки, учитывая потребность Заказчика в закупке именно противогазов гражданских ГП-7, предназначенных «для защиты органов дыхания, лица и глаз производственного персонала, в том числе личного состава нештатных формирований гражданской обороны (НФГО) от **отравляющих веществ вероятного противника (ОВ ВП)**, радиоактивной пыли (РП) и бактериальных аэрозолей (БА), аварийно химических опасных веществ (АХОВ).

Противогаз гражданский ГП-7 разработан в соответствии с секретным ТТЗ, утверждённым начальником войск РХБЗ, начальником штаба ГО СССР и руководителем «Союзнеорганики», и по своим характеристикам предназначен для защиты населения и содержания в запасах, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Технические условия ТУ Г-10-1103-82 (ТУ Г-10-1104)-82 на противогаз гражданский ГП-7 были утверждены руководителями этих ведомств. Производство противогазов в соответствии с указанными ТУ осуществляется тремя предприятиями-изготовителями на территории Российской Федерации: АО «Сорбент» (г. Пермь), АО «Тамбовмаш» (г. Тамбов) и АО «ЭХМЗ им. Н. Д. Зелинского» (г. Электросталь), которые производят и утилизируют данное имущество на основании лицензий по классу ЕКПС* 4250. **Поэтому указанные противогазы подлежат военной приёмке и при поставке сопровождаются паспортом военного представительства Минобороны России (ВП МО РФ) (копия паспорта-формуляра приложена), в котором указан комплект поставки, основные характеристики, свидетельство о приемке, заключение представителя заказчика, гарантийные обязательства и другая информация.** Паспорт заверяется печатью ВП МО РФ и печатью завода-изготовителя.

Определившись со своей потребностью в уровне защитных свойств закупаемых противогазов фильтрующих, при описании объекта закупки Заказчик в Техническом задании на поставку противогазов ГП-7 использовал показатели и установил соответствующие объекту закупки требования к параметрам и характеристикам противогаза гражданского фильтрующего ГП-7.

Исходя из анализа рынка противогазов гражданских ГП-7, стоимость ГП-7 варьируется от 3300,00 до 4584,36 рублей с НДС за 1 шт. (Анализ рынка ГП-7 в приложении к жалобе).

Поскольку победителем закупки признан участник с ценой предложения – 2200,00 рублей с НДС за 1 шт., второе место 2555,00 рублей за 1 шт., Заявитель полагает, что участниками закупки №362041 и №362130 были предложены противогазы гражданские фильтрующие не соответствующие требованиям к объекту закупки.

Возможно, участники закупки №362041 и №362130 предложили к поставке противогазы ГП-7Б, стоимость которого варьируется от 1900,00 до 2475,00 (Анализ рынка ГП-7Б в приложении к жалобе).

Таким образом, являясь добросовестным участником, участники закупки №362041 и №362130 должны были подать заявки с предложением гражданского противогаза с иными характеристиками (не соответствующего противогазу ГП-7). Но, в этом случае Закупочная комиссия должна была отказать участникам закупки №362041 и №362130 в допуске к закупке на основании пункта 15.8.5 Положения о закупках (пункта 4.12.9 Документации).

Однако участник закупки №362041 был не только допущен к закупке, но и был признан победителем, по итогам запроса котировок.

Учитывая вышеизложенное, заявитель настоящей жалобы ООО «МЧС ГО «Экран», претендующий на заключение договора считает, что участники закупки №362041 и №362130:

- или умышлено в своей заявке указали показатели функциональных, технических и качественных характеристик, просто скопировав их из Технического задания документации запроса котировок;

- или участники закупки №362041 и №362130 указали в своей заявке характеристики иной продукции, не соответствующей требованиям документации запроса котировок и Закупочная комиссия, руководствуясь субъективной оценкой, незаконно приняла решение о допуске заявок участники закупки №362041 и №362130, не соответствующих требованиям документации **в нарушение п. 15.8.5 Положения о закупках (пункта 4.12.9 Документации)**, а также незаконно определила победителем закупки участника №362041 **в нарушение п. 15.9.1 Положения о закупках (пункт 4.13.2 Документации)**.

ООО «МЧС ГО «Экран» имеет все основания предполагать, что участники закупки №362041 и №362130 предложили к поставке продукцию, не соответствующую Техническому заданию на поставку противогозов гражданских фильтрующих ГП-7 (ТУ Г-10-1103-82, ТУ Г-10-1104-82), а именно противогозы **ГП-7Б производства ООО «БРИЗ-Кама», г.Владимир**, имеющие низкое качество и как следствие низкую стоимость.

ХАРАКТЕРИСТИКИ ИЗ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОТОРЫМ НЕ МОЖЕТ СООТВЕТСТВОВАТЬ ПРОТИВОГАЗ ПРОИЗВОДСТВА ООО «БРИЗ-Кама»				
№ п/п	Наименование показателя	Требования Технического задания	Предполагаемые технические характеристики Противогоза гражданского ГП-7Б, предложенные участниками закупки	Вывод о соответствии требованиям документации запроса котировок
1.	Наименование товара:	Противогоз гражданский ГП-7	Противогоз гражданский фильтрующий ГП-7Б. <i>Предложение эквивалента не предусмотрено документацией</i>	<u>Не соответствует</u>
2.	Требования к размерам, таре, упаковке, маркировке	Маркировка На цилиндрической части ФПК должно быть нанесено наименование изделия, условное обозначение предприятия-изготовителя и две последние цифры года изготовления. На конусной части коробки со стороны горловины методом штамповки изнутри должно быть нанесено наименование предприятия-изготовителя побуквенно.	Маркировка На цилиндрической части ФПК нанесено наименование изделия, условное обозначение предприятия-изготовителя Дата изготовления нанесена на конусной части ФПК. На конусной части коробки со стороны горловины На конусной части коробки со стороны горловины методом лазерной маркировки нанесено наименование производителя (ООО «Бриз-Кама»).	<u>Не соответствует</u>

		 	 					
3.	Технические характеристики, требования к комплектности, условиям эксплуатации	<p>Масса противогаза в комплекте без сумки: не более 900 г. Масса фильтрующе-поглощающей коробки: не более 250 г.</p>	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="911 1055 1129 1256">Масса противогаза в комплекте без сумки, не более (грамм)</td> <td data-bbox="1129 1055 1353 1256">1100 В соответствии с сертификатом АСС МЧС № РОСС RU.03 ЭЧ 17. Н 0267</td> </tr> <tr> <td data-bbox="911 1256 1129 1391">Масса коробки, не более (грамм)</td> <td data-bbox="1129 1256 1353 1391">Данные в сертификате соответствия отсутствуют</td> </tr> </table>	Масса противогаза в комплекте без сумки, не более (грамм)	1100 В соответствии с сертификатом АСС МЧС № РОСС RU.03 ЭЧ 17. Н 0267	Масса коробки, не более (грамм)	Данные в сертификате соответствия отсутствуют	<p style="text-align: center;"><u>Не соответствует</u></p>
Масса противогаза в комплекте без сумки, не более (грамм)	1100 В соответствии с сертификатом АСС МЧС № РОСС RU.03 ЭЧ 17. Н 0267							
Масса коробки, не более (грамм)	Данные в сертификате соответствия отсутствуют							
4.	Функциональные характеристики	<p>Противогаз гражданский фильтрующий (далее противогаз) предназначен для защиты органов дыхания, лица и глаз производственного персонала, в том числе личного состава нештатных формирований гражданской обороны (НФГО) от отравляющих веществ вероятного противника (ОВ ВП), радиоактивной пыли (РП) и бактериальных аэрозолей (БА), аварийно химических опасных веществ (АХОВ).</p>	<p>В соответствии с сертификатом соответствия АСС МЧС № РОСС RU.03 ЭЧ 17. Н 0267. Дополнительная информация: Противогаз гражданский фильтрующий ГП-7Б может быть использован для защиты органов дыхания, глаз и кожи лица гражданского населения страны от паров и аэрозолей отравляющих веществ, радиоактивных веществ и пыли, биологических аэрозолей и аварийно химически опасных веществ, в том числе от аммиака и от органических газов и паров с температурой кипения не более 65 °С, при температуре окружающего воздуха от минус 40 °С до плюс 40 °С</p>	<p style="text-align: center;"><u>Не соответствует</u></p>				

Исходя из этого, при формировании заявки допускается изменение только тех характеристик закупаемой продукции, которые указаны в закупочной документации в виде закрытого диапазона или с открытым диапазоном с одним предельным значением (минимальным или максимальным). Изменение характеристик продукции, которые указаны в виде точного значения, не допускается, поскольку заказчик однозначно выразил свою потребность в таких характеристиках и их изменение повлечет несоответствие товара требованиям Технического задания.

Указанные параметры в техническом задании являются неизменяемыми, соответственно участники обязаны подтвердить выполнение данного требования полностью. Так же в техническом задании установлены и другие характеристики к объекту закупки, которые должны быть выполнены участником для того чтобы комиссия признала соответствующей заявку требованиям документации запроса котировок. Предполагаем, что участники закупки №362041 и №362130 подали заявки на поставку противогазов ГП-7 с неполными или недостоверными характеристиками предложенного к поставке товара, тем самым заявки таких участников в соответствии с пунктом 15.8.5 Положения о закупках (пункта 4.12.9 Документации) не должны были быть допущены к участию в закупке, участник закупки №362041 не должен быть признан победителем запроса котировок.

Считаем, что участниками закупки №362041 и №362130 не обеспечено соблюдение обязательного условия признания товара соответствующим требованиям закупочной документации, а именно - полное соответствие его технических характеристик требованиям закупочной документации.

Учитывая изложенное противогазы, предложенные участниками закупки №362041 и №362130 не соответствуют требованиям Заказчика, установленным в документации запроса котировок, по техническим характеристикам.

Таким образом, ЗК в нарушении пункта 15.8.4 Положения о закупках (пункт 4.12.8 Документации), допустила к участию в закупке участников закупки №362041 и №362130, заявки которых не соответствуют требованиям документации, тем самым нарушив право Заявителя на равный допуск участников запроса котировок и заключению контракта, что привело к невозможности здоровой конкуренции при проведении запроса котировок, так как была допущена продукция, которая изначально не соответствовала техническому заданию Заказчика.

В силу пункта 11.7.1 Положения о закупках, в любой момент вплоть до подписания договора ЗК должна отстранить участника от дальнейшего участия в закупке в случае обнаружения недостоверных сведений в заявке, существенных для допуска данного участника к закупке или для оценки его заявки.

Просим УФАС Свердловской области принять во внимание решение Санкт-Петербургского УФАС России по делу №44-3312/17 о нарушении законодательства о закупках от 17.08.2017 г., по электронному аукциону на поставку противогазов гражданских фильтрующих для нужд УФС Вологодской области - филиала ФГУП «Почта России» (извещение номер 0500400001217000816). Так в жалобе ООО «Химкомплектзащита» указывает на неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном признании заявок участников с порядковыми номерами 2 и 3 соответствующими требованиям документации об аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок. В результате рассмотрения жалобы, Комиссией УФАС было выявлено, что на момент рассмотрения первых частей заявок участников, аукционная комиссия Заказчика не имела оснований для признания заявок участников с порядковыми номерами 2 и 3 соответствующими требованиям документации об аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок, следовательно, в ее действиях усматривается нарушение п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе. Выявленное в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение является существенным, что дает основания для выдачи обязательного для исполнения предписания о его устранении.

Просим УФАС Свердловской области принять во внимание решение УФАС Свердловской области по жалобе №336-А о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «МЗИК» при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение №31705298085) на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты (СИЗ) (противогазов фильтрующих гражданских ГП-7). В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия заказчика неправомерно допустила и признана соответствующей заявке участника закупки ООО «ЧТК». В результате рассмотрения жалобы, Комиссией УФАС было выявлено, что в составе заявки участника закупки ООО «ЧТК» представлены недостоверные сведения о предлагаемой им продукции, ввиду чего, Комиссия заказчика в нарушение ч.бст.3 Закона о закупках признала заявку участника закупки ООО «ЧТК» соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Предполагаем, что участники закупки №362041 и №362130, ввели в заблуждение Заказчика, возможно переписав техническое задание на продукцию и предложили противогазы гражданские не соответствующие требованиям технического задания Заказчика.

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика по своей совокупности нарушают требования пунктов 15.8.4, 15.8.5 Положения о закупках (пункт 4.12.8, 4.12.9 Документации), так как к участию в запросе котировок, были допущены участники, заявки которых, как предполагает Заявитель, не соответствуют требованиям, установленным в документации запроса котировок.

Учитывая изложенное, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по данной закупке до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести проверку соблюдения заказчиком, и закупочной комиссией требований Положения о закупке и документации о проведении запроса котировок.
3. В случае выявления нарушений в действиях заказчика, выдать предписание об отмене протокола №337/2018 от «11» июля 2018 г., по результатам проведения запроса котировок в электронной форме № 31806653648, на право заключения договора противогазов ГП-7.
4. Провести повторную внеплановую проверку поступивших заявок участников закупки на соответствие требование документации и технического задания. При выявлении нарушений выдать Заказчику, его Закупочной комиссии предписание об устранении таких нарушений.

Приложения:

1. Документация о закупке;
2. Извещение о внесении изменений в документацию;
3. Приложение 1. Проект договора;
4. Приложение 2. Техническое задание;
5. Протокол №337/2018 от «11» июля 2018 г.;
6. Анализ рынка противогазов гражданских ГП-7;
7. Анализ рынка противогазов гражданских ГП-7Б;
8. Маркировка ФПК ГП-7Б;
9. Информация с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>;
10. Положения о закупках Государственной корпорации «Ростех»;
11. Решение Свердловского УФАС;
12. Сертификат соответствия на противогаз ГП-7Б;
13. Сертификаты соответствия на противогазы ГП-7;
14. Решение и приказ о назначении на должность директора ООО «МЧС ГО «Экран»,
копия на 3 листах.

Директор ООО «МЧС ГО Экран»

_____ /Никитина М.А/