

Руководителю Московского
УФАС России
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

А.Э. Ханяну

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью "Высокие
Технологии"

Место нахождения: 199178, г. Санкт-
Петербург, линия 3-я В.О., 62, лит. а,
пом. 85

Почтовый адрес: 199178, г. Санкт-
Петербург, линия 3-я В.О., 62, лит. а,
пом. 85

Телефон/факс: +7 (812) 333-00-01

Адрес электронной почты:
info@1lteam.ru

Заказчик: Акционерное общество
«Мослифт»

Место нахождения: 125040, г. Москва,
Ленинградский проспект, дом 26,
корпус 1

Почтовый адрес: 125040, г. Москва,
Ленинградский проспект, дом 26,
корпус 1

Телефон/факс: +7 (499) 755-22-00

Адрес электронной почты:
zakupki@moslift.ru

Московское УФАС
Рег. номер 36024/18
зарегистрирован 17.07.2018



ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика
при организации и проведении торгов

"11" июля 2018 г. АО «Мослифт» (далее – Заказчик) размещено извещение № 31806695059 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг связи для нужд АО «Мослифт» (далее – Закупка). Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО "ЕЭТП". Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://www.roseltorg.ru/>.

Считаем, что положения документации о проведении запроса предложений в электронной форме нарушают требования, установленные ч.1

ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", не соответствуют требованиям, установленным ч. 1 ст. 3, ч. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", противоречат разделу 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Мослифт», утвержденного советом директоров АО «Мослифт» 29.03.2018 г. (далее – Положение).

В Техническом задании запроса предложений в электронной форме указано следующее:

Согласно п. 10.2. «Исполнитель должен предоставить услуги местной, внутризоновой, междугородной и международной связи для абонентских номеров с соблюдением установленных настоящим техническим заданием параметров и в соответствии с “Описанием услуги местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи” (Приложение №5 к настоящему ТЗ), “Соглашением об уровне обслуживания услуги местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи” (Приложение №6 к настоящему ТЗ), указанных в таблице 3.» (Таблицей 3 предусмотрены сроки подключения и оказания услуги предоставления выделенного доступа в Интернет, следовательно, считаем правильным направление участника закупки к Таблице 3.1., в которой представлены технические характеристики и сроки подключения и оказания услуги предоставления местной /внутризоновой/МгМн телефонной связи).

При этом Таблицей 3.1. Технического задания, в том числе, предусмотрен список конкретных телефонных номеров, предоставляемых Исполнителем Заказчику, а именно: (499) 755-22-00, (499) 755-22-55, (499) 755-01-05, (499) 755-01-01, (499) 755-22-40, (499) 755-22-01, (499) 755-22-05, (499) 755-22-07, (499) 755-22-11, (499) 755-22-08, (499) 755-22-16, (499) 755-22-14, (499) 755-22-02, (499) 755-22-15, (499) 755-22-18.

Согласно выписке из реестра Российской системы и плана нумерации с сайта Россвязи данные телефонные номера по состоянию на 13.07.2018 г. принадлежат оператору ПАО "МегаФон".

Считаем, что требование Заказчика в части необходимости предоставления конкретных телефонных номеров (далее – Требование) в нарушение ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ приводит к ограничению и даже к полному устранению конкуренции данной закупки. В нарушение п. 2) ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Заказчик своими действиями создает преимущественные условия участия в данной закупке конкретному оператору связи (ПАО «Мегафон»), т.к. исполнить данное требование может лишь лицо, владеющее указанным ресурсом нумерации.

В соответствии с ч.1 ст.44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услуг связи на основании договора об оказании услуг связи, заключенного в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи.

Подпунктами «а», «б» пункта 19 Правил распределения и использования

ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее - Постановление Правительства № 350) предусмотрено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан:

- иметь план нумерации, определяющий распределение полученного ресурса нумерации по обслуживаемой территории;

- не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

На основании вышеизложенного следует, что для обеспечения выполнения Требования необходимо, чтобы участнику Закупки, претендующему на заключение договора по результатам проведения Закупки, уже были выделены данные абонентские номера в коде АВС.

Таким образом, выполнение Требования зависит от оператора связи, которому в настоящее время выделен ресурс нумерации.

Вместе с тем, нормами действующего законодательства предусмотрена возможность передачи ресурса нумерации между операторами связи **исключительно при условии согласия на такую передачу действующего владельца ресурса и уполномоченного государственного органа (Россвязь)** с соблюдением сроков и порядка, утвержденных Постановлением Правительства № 350 и Приказом Минкомсвязи России от 02.07.2012 № 167.

Согласно Приказу Минкомсвязи России от 02.07.2012 № 167 «Об утверждении административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации» (далее - Приказ Минкомсвязи № 167) может быть рассмотрено заявление о выделении, изъятии, изменении или переоформлении ресурса нумерации.

При этом, согласно пункту 7 Приказа Минкомсвязи № 167 срок предоставления государственной услуги по передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи - 40 дней со дня регистрации в СЭД последнего из поступивших заявлений.

В силу указанного, в случае оказания услуг по договору, заключенному по итогам Закупки, с предоставлением конкретных телефонных номеров, передача ресурса нумерации победителю Закупки, **при условии согласия на такую передачу действующего владельца ресурса и уполномоченного государственного органа (Россвязь)**, осуществляется в течение срока, предусмотренного пунктом 7 Приказа Минкомсвязи № 167.

С учетом даты подведения итогов Закупки - 18.07.2018, установленной Извещением о проведении Закупки, а также срока размещения протокола подведения итогов, договор в силу п. 2.4. документации о Закупке, а также п. 44.1. Положения может быть заключен не ранее 30.07.2018 и не позднее 10.08.2018.

Кроме того, в соответствии с Таблицей 3.1. Технического задания:

- 1-й этап - Сроки подключения к сети: с даты заключения договора - 2 календарных дня с момента заключения договора;

- 2-й этап - Период оказания услуги: с окончания 1-го этапа - 36 месяцев с

момента заключения договора.

Исходя из вышеизложенного, при одновременной подаче победителем Закупки и действующим владельцем (при его согласии на передачу) ресурса нумерации заявления о передаче ресурса нумерации 30.07.2018, при условии согласия на такую передачу **уполномоченного государственного органа (Россвязь)**, решение о переносе нумерации может быть принято Федеральным агентством связи не ранее 10.09.2018, при этом в соответствии с Техническим заданием исполнитель должен будет приступить к оказанию услуг в лучшем случае с 02.08.2018.

Таким образом, исполнение обязательств по договору со стороны победителя Закупки, не обладающего необходимым ресурсом нумерации на момент подачи заявки, невозможно еще и в силу того, что сроки, требуемые для передачи ресурса нумерации от текущего оператора связи, **при условии его согласия на такую передачу, а также при условии согласия на такую передачу уполномоченного государственного органа (Россвязь)**, выходят за рамки срока начала оказания услуг.

При этом, закрепленная в Правилах распределения ресурса нумерации возможность передачи номерной емкости другому оператору связи не свидетельствует об исполнимости требований заказчика иными операторами связи, кроме того оператора, которому такой ресурс принадлежит: по смыслу п. 17 названных Правил оператор связи **вправе** передать выделенный ему ресурс нумерации другому оператору связи, **но вовсе не обязан** это делать. Иными словами, передача выделенного ресурса телефонных номеров поставлена в зависимость от субъективного фактора – наличия согласия на такую передачу со стороны оператора связи, владеющего данным ресурсом (см. ч. 7 ст. 26 Закона о связи).

Даже если бы документацией о Закупке была предусмотрена возможность организации переадресации Исполнителем, то в части организации переадресации ситуация будет аналогичная. С момента прекращения договора об оказании услуг с конкретным абонентом его абонентский номер не используется для оказания каких-либо услуг такому абоненту. Поэтому будет организована переадресация или нет – **зависит только от волеизъявления оператора, которому абонентский номер заказчика принадлежал раньше**. Более того, такой способ выполнения Требованиям Заказчика опять-таки ставит в преимущественное положение оператора, владеющего соответствующим ресурсом нумерации на момент проведения закупки: любые другие операторы связи вынуждены учитывать дополнительные обременения в виде платы за предоставление возможности переадресации, что делает их предложения о стоимости услуг связи менее конкурентными.

Помимо оказания услуг телефонной связи, техническим заданием предусмотрено предоставление доступа в сеть Интернет, а также предоставление каналов связи. При этом доля услуг телефонной связи в начальной максимальной цене договора не превышает 20%. Ограничивая конкуренцию в части оказания услуг телефонной связи, заказчик ограничил конкуренцию по всем видам оказания услуг, предусмотренных Техническим

заданием. Также обращаем внимание, что услуги телефонии являются технологически не взаимосвязанными с услугами доступа в сеть интернет и услугами по предоставлению каналов связи и оказываются операторами связи на основании отдельных лицензий.

Более того, в соответствии с п. 8.6. Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Мослифт», утвержденного советом директоров АО «Мослифт» 29.03.2018 г.: «Закупка у единственного поставщика осуществляется в случаях, предусмотренных настоящим Положением». Согласно п. 45.1. Положения: «Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется Заказчиком в следующих случаях: п. 45.1.18. Осуществляется закупка услуг связи (телефонной, мобильной)». Следовательно, Заказчик, в соответствии с собственным же Положением, имеет право закупать услуги телефонной связи, предусмотренные Техническим заданием данной Закупки у единственного поставщика (отдельной закупкой), не ограничивая конкуренцию, не создавая преимущественное положение оператору, владеющему ресурсом нумерации, при объединении в один Лот закупку услуг телефонии с указанием конкретных телефонных номеров и закупку услуг доступа в интернет с предоставлением каналов связи, закупка которых предусмотрена Положением по итогам проведения конкурентных процедур определения поставщика.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции": «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».

В силу п. 2) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещается: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц": «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", что привело к устранению конкуренции и необоснованному ограничению круга участников закупки.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают права и законные интересы участников закупки, включая ООО «Высокие Технологии».

Правомерность доводов ООО «Высокие Технологии» в части недопустимости установления в закупочной документации требований о конкретном диапазоне ресурса нумерации (конкретном абонентском номере, выделяемом заказчику) подтверждается многочисленной судебной и антимонопольной практикой по данному вопросу: Постановление ФАС России от 04.08.2010 по делу N К-1135/09/АК289-10, Решение ФАС России от 06.02.2015 по делу №К-107/15, Решение ФАС России от 16.03.2016 по делу №К-318/16, Решение ФАС России от 14.01.2016 по делу № К-32/16, Решение ФАС России от 13.12.2012 по делу №К-2428/12, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 08.09.2016 №Ф09-8152/16 по делу №А47-10979/2015, Постановление 3 ААС от 23.08.2016 г. по делу №А33-6108/2016, Решение УФАС Москвы от 23.11.2017 №2-57-14590/77-17.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" прошу:

- 1) приостановить определение исполнителя до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку соблюдения законодательства о закупках и защите конкуренции в отношении Заказчика;
- 3) выдать Заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников Закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении Закупки.

Приложения:

1. Копия документации о проведении запроса предложений в электронной форме;
2. Копия извещения о проведении запроса предложений в электронной форме;
3. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Мослифт»;
4. Копия выписки из реестра Российской системы и плана нумерации;
5. Копия доверенности;
6. Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Высокие Технологии».

"16" июля 2018 г.

Михаил М.И.
(Ф.И.О.)


(подпись)