

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, город Симферополь,
ул. Александра Невского, 1
to92@fas.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью
«Севастопольская газовая компания»
юр. адрес: 299003, г. Севастополь,
ул. Киевская, 6а, кв.9;
факт. адрес: 299055, г. Севастополь,
ул. Ген. Острякова, 250 а, офис 2,3
SevGasCompany@mail.ru
Тел. 89780972670

Жалоба на действия Заказчика
при проведении запроса предложений

Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ "ЦЕНТР" место нахождения: 299003, Г
СЕВАСТОПОЛЬ, ПЛ ПИРОГОВА, ДОМ 6А; ИНН: 9204568260, КПП: 920401001, ОГРН:
1189204000457; адрес электронной почты: kontr.2017@yandex.ru, ukcentr@inbox.ru; тел. +7
(8692) 551481.

Обжалуемая закупка: запрос предложений в электронной форме № 31806696742
Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового
оборудования (ВДГО) в многоквартирных домах.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Согласно пункту 1 части 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Любой участник
закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей
18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с
учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие)
заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при
закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и
законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих
случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего
Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,
содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе
положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ
"О защите конкуренции", действия (бездействие) организатора торгов, оператора
электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в
антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если
такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми
актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на
участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого

Вх. № 25388
« 18 » 04 2017 г.
Подпись _____

могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Общество с ограниченной ответственностью «Севастопольская газовая компания» намеревалась подать заявку для участия в запросе предложений в электронной форме, однако, имеющиеся признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о проведении запроса предложений в электронной форме, не позволило принять участия в данной закупке.

Доводы Заявителя:

1. Заказчиком нарушено требование части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно Заказчиком при расчете НМЦК тарифным методом не правомерно использован тариф, указанный в Постановлении Правительства Севастополя № 378-ПП от 18.06.2018 «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 22.12.2017 № 977-ПП «Об установлении размера платы за содержание жилого помещения, расположенного на территории города Севастополя», за вычетом управленческих затрат заказчика (в том числе на взимание и перечисление оплаты населения).

Следует отметить, что в соответствии с п.1.1. Постановления Правительства Севастополя от 22.12.2017 № 977-ПП «Об установлении размера платы за содержание жилого помещения, расположенного на территории города Севастополя», утверждается плата за содержание жилого помещения, расположенного на территории города Севастополя, для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма государственного жилищного фонда, для собственников жилых помещений, которыми не принято решение о выборе способа управления многоквартирным домом, а не в целях определения НМЦК при проведении закупки Заказчиками.

Более того, Заказчиком не указан размер управленческих затрат (в том числе на взимание и перечисление оплаты населения) и сумма этих затрат не вычтена из НМЦК.

В связи с чем, считаем, что Заказчик не верно определил НМЦК при проведении запроса предложений.

2. Заказчиком нарушено требование пункта 1 части 6.1 статьи 3 и пункта 1, 15 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся в следующем:

Согласно пункта 1 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 1 части 10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги.

Согласно объекту закупки, указанному в извещении, «исполнитель должен выполнить работы по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования оказываются в жилищном фонде, находящемся в управлении и/или на обслуживании заказчика, который состоит из 667 многоквартирных домов, оснащенных внутридомовым газовым оборудованием, с общей площадью жилых помещений 854 072,09 м²». Дополнительно Заказчиком указаны адреса многоквартирных домов и жилая площадь каждого дома.

Однако, предметом Закупки является услуги по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования.

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации №410 от 14 мая 2013 года, в состав внутридомового газового оборудования является_ общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению.

При этом, Заказчиком в техническом задании не указано количество оборудования в каждом доме, количество помещений в каждом доме, отсутствует длина газопровода и их диаметр, количество резервуарных и (или) групповых баллонных установок сжиженных углеводородных газов, не переименованы технические устройства на газопроводах, а также отсутствуют сведения о системах контроля загазованности помещений, коллективных (общедомовых) приборах учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению.

Отсутствующие сведения не позволяют участникам запроса предложений в электронной форме сформировать коммерческое предложение.

Более того, Заказчиком не установлено конкретные требования к качеству работ, в том числе, технология производства работ, методы производства работ, методика оказания услуг, организационно-технологическая схема производства работ, безопасность выполняемых работ.

Заказчиком установлено лишь отсылочная норма в пункте 6 Технического задания, о соответствии требованиям, действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации и города Севастополя, при этом даже не указаны какие именно нормативно-правовых акты.

Таким образом, Заказчиком не установлено требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, что является нарушением пункта 1 части 6.1 статьи 3 и пункта 1,15 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Заказчиком нарушено требование части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно Заказчиком установлены следующие критерии оценки:

| Критерий | Величина значимости критерия (Вес критерия) | Что конкретно оценивается (показатели) |
|---|--|---|
| Ценовой критерий | | |
| 1. Цена договора | 50% (0,6) | Оценивается снижение цены договора, предложенной участником в его заявке на участие в запросе предложений |
| Неценовые критерии | | |
| 2. Квалификация участника запроса предложений | 10% (0,1) | Оценивается квалификация участников закупки, в том числе наличие у них опыта работы на рынке работ, аналогичных закупаемым, с объемами выполнения договоров, сопоставимым с закупаемыми |
| 2.1.Наличие опыта работы участника запроса предложений | 100% (1) | Оценивается количество договоров (контрактов), выполненных участником в течение последнего календарного года. При этом во внимание принимаются договора (контракты), которые исполнены в полном объеме или расторгнуты по соглашению сторон без применения штрафных санкций со стороны заказчика, и цена каждого из которых составляет не менее 75 % от Н(М)Ц договора настоящего запроса предложений |
| 3. Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки | 30 % (0,3) | Оценивается способность участников закупки качественно и в срок выполнить обязательства по договору, в том числе наличие возможности своевременно закупить необходимые материалы, а также предложить длительный срок гарантийных обязательств по качеству оказанных услуг |
| 3.1. Наличие возможности своевременно закупить необходимые материалы и оборудование | 50% (0,5) | Оценивается наличие у участников запроса предложений предварительных договоренностей о закупке материалов, |

| | | |
|--|-----------|--|
| | | которые он предполагает использовать при оказании услуг |
| 3.3. Срок гарантийных обязательств по качеству услуг | 50% (0,5) | Оценивается возможность участников запроса предложений предложить более длительный срок гарантий качества, нежели указанный в документации о закупке |

При этом, общая сумма всех критериев равна 90%, а не 100%.

Не корректное установление Заказчиком величины значимости критерия оценки приводит к нарушению части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и приводит к ограничению конкуренции.

4. Заказчиком в нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлены избыточные требования к составу заявки на участие в запросе предложений.

Согласно подпункту 9 пункта 21 документации, Заявка на участие в запросе предложений должна содержать документы (копии документов), содержащие необходимые сведения для оценки по критериям, установленным в документации о закупке, оформленные согласно Приложению № 2 к настоящей документации.

Согласно пункта 27 документации, основанием для отказа в допуске к участию в закупке может служить непредставление участником документов, установленных заказчиком в настоящей документации.

В тоже время, Заказчиком в приложении №3 установлено, что непредставление участником запроса предложений документов и информации по критериям оценки «Квалификация участника запроса предложений» и «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» не влечет отклонение его заявки и не влияет на допуск участника к участию в запросе предложений

Таким образом, считаем, что Заказчиком не корректно установлено требование о составе заявки для участия в запросе предложений, а также основания для отклонения заявок, что приводит к нарушению части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

5. Вышеприведенные нарушения в документации о проведении запроса предложений в электронной форме приводит к нарушению части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно Заказчиком ограничена конкуренция, так как наша организация не может принять участия и соответственно подать заявку, поскольку имеются нарушения и несоответствия требований в документации о предоставлении необходимых документов, а самое главное не указано в техническом задании сведений которые необходимы для определения коммерческого предложения.

На основании вышеуказанного просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать Заказчика привести документацию в соответствие с Законом;
3. Провести внеплановую проверку в отношении Заказчика.

Приложения:

Копия приказа о назначении директора.

Директор
ООО «Севастопольская газовая компания»



Басова М.В.

19.07.18 г.