

5

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «САТУРН-ШБС-3»

Место нахождения: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д.53

Почтовый адрес: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д.53

ОГРН 1027700311847 ИНН 7727021870 КПП 772801001

Дата регистрации: 14.10.2002

Тел.: +7 495-956-27-23, Факс: +7 495-956-27-23 доб. 4201

Адрес электронной почты: saturn-shbs-3@mail.ru

Контактное лицо: **Евстафьев Сергей Степанович**

Московское УФАС  
Рег. номер 36460/18  
зарегистрирован 19.07.2018



**Заказчик (организатор торгов):** Государственное автономное учреждение здравоохранения Московской области «Клинический центр восстановительной медицины и реабилитации»

Место нахождения: 125414, РФ, г. Москва, ул. Клинская, д.2

Почтовый адрес: 125414, РФ, г. Москва, ул. Клинская, д.2

Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения Конкурса:

Даньшина Екатерина Владимировна

тел. + 7 (499) 747-03-23 + 7 (495) 453-91-08

e-mail: [hoz@vosmed.ru](mailto:hoz@vosmed.ru)

Адрес сайта, на котором размещена информация о торгах: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

### **ЖАЛОБА НА ДОКУМЕНТАЦИЮ**

**по проведению конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации питания (закупка и доставка продуктов, приготовление пищи) государственного автономного учреждения здравоохранения Московской области «Клинический центр восстановительной медицины и реабилитации» на 2018 год МО, Одинцовский район, поселок горбольницы №45, вл. 1**

### **РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР ЗАКУПКИ 31806664160**

**Дата и время окончания срока подачи заявок:** 19.07.2018 в 10:00

**Дата и время вскрытия конвертов с заявками:** 19.07.2018 в 10:00

Начальная (максимальная) цена контракта: 44 509 906,66 руб. Валюта: Российский рубль.

Заказчиком при размещении извещения и документации о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации питания (закупка и доставка продуктов, приготовление пищи) государственного автономного учреждения здравоохранения Московской области «Клинический центр восстановительной медицины и реабилитации» на 2018 год МО, Одинцовский район, поселок горбольницы №45, вл. 1 были допущены следующие нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) и иных нормативных актов, регулирующих отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

1. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

1

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При размещении документации про проведению конкурса Заказчиком нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком в п. 16 Информационной карты установлен порядок оценки заявок, предоставляющий необоснованные преимущества участникам, ранее заключавшим договоры с Заказчиком, а именно указано следующее:

<b>Квалификация участников конкурса</b> <i>КЗ,</i>	Значимость критерия составляет <b>20 %.</b> –V3i	«Наличие положительного опыта работы с Заказчиком» <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ максимальное количество баллов – 100;</li> <li>➤ таблица для оценки (предложение участника закупки оценивается от 0 до 100 баллов):</li> </ul>									
		<table border="1"> <thead> <tr> <th>Элемент</th> <th>Степень</th> <th>Баллы</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Наличие</td> <td>Наличие</td> <td>100</td> </tr> <tr> <td>положительного опыта работы с Заказчиком</td> <td>Отсутствие</td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table>	Элемент	Степень	Баллы	Наличие	Наличие	100	положительного опыта работы с Заказчиком	Отсутствие	0
Элемент	Степень	Баллы									
Наличие	Наличие	100									
положительного опыта работы с Заказчиком	Отсутствие	0									

Данное положение документации ограничивает конкуренцию, т.к. предоставляет преимущества участникам, ранее заключавшим договоры с Заказчиком. При этом потенциальный участник закупки, который осуществляет свою деятельность по предмету закупки в полном соответствии с нормами действующего законодательства, располагающий необходимой квалификацией и ресурсами, но не состоявший ранее в договорных отношениях с Заказчиком, необоснованно получит 0 баллов по критерию «Квалификация участников конкурса».

Данное положение также противоречит Положению о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗМО «Клинический центр восстановительной медицины и реабилитации». В п. 14.1. Положения указано: Критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

- цена договора, цена единицы работы, услуги;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

**квалификация участников конкурса**, в том числе (наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином законном праве оборудования и других материальных ресурсов; **опыт работы, связанный с предметом договора**; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация);

- срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- сроки предоставляемых гарантий качества.

Таким образом, Заказчик, установив порядок оценки заявок исходя из наличия опыта работы только с Заказчиком, нарушил положения о закупке товаров, согласно которому критерием оценки заявки может быть опыт работы, связанный с предметом договора, а не с конкретным контрагентом.

2. Также Заказчиком в п. 16 Информационной карты установлен ненадлежащий порядок оценки заявок участников по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг», что является нарушением требований п. 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона № 223.

Согласно п. 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона № 223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны

...

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

При этом Заказчиком установлен следующий порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг»:

<p><i>Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг</i> K2<sub>i</sub></p>	<p>Значимость критерия составляет 30 %. – V2<sub>i</sub></p>	<p>Для оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» устанавливается следующий показатель – «Качество товаров (качество работ, качество услуг): система контроля качества».</p> <p>В рамках показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг): система контроля качества», оценивается предложение Претендента в отношении технологии контроля качества организации питания, являющейся объектом закупки (методах, методиках приготовления, порядке и условиях осуществления организации питания).</p> <p>Для оценки заявок Претендентов по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» заказчик устанавливает следующие коэффициенты значимости показателя оценки «Качество товаров (качество работ, качество услуг): система контроля качества – 1;</p> <p>Показатель «Качество товаров (качество работ, качество услуг): система контроля качества», определяется согласно представленному Претендентом предложению, в отношении системы контроля качества объекта закупки, по форме «Система контроля качества» Приложения №3 к форме 3 «Технико-коммерческое предложение» настоящей документации. В рамках показателя «Качество товаров (работ, услуг): система контроля качества» оценивается предложение Претендента по соответствующему разделу шкалы оценки показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг) система контроля качества» в отношении системы контроля качества объекта закупки по каждому блюду каждого меню объекта закупки, перечень которых указан в приложении № 2 к части IV «Техническое задание» настоящей конкурсной документации. Такое предложение должно содержать, предлагаемые Претендентом конкретные решения в отношении соответствующих положений нормативных документов, указанных в Таблице 1 с учетом требований, содержащихся в части IV «Техническое задание» настоящей конкурсной документации.</p> <p>Представление в форме «Система контроля качества»</p>
--	--	--

соответствующих сведений по соответствующему разделу шкалы оценки показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг) система контроля качества» будет являться описанием системы контроля качества объекта закупки необходимым и достаточным при оценке и сопоставлении заявок.

Непредставление Претендентом, соответствующих сведений в форме «Система контроля качества» трактуется, как отсутствие предложения Претендента по показателю «Качество товаров (качество работ, качество услуг): система контроля качества» и оценивается в 0 баллов.

По каждой заявке членами Закупочной комиссии оценивается предложение участника закупки на основе представленной информации в заявке на участие в конкурсе. Закупочная комиссия выставляет оценку в соответствии с представленным участником закупки предложением по показателям шкалы оценки показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг): система контроля качества» в соответствии с требованиями технического задания и нормативных документов (Санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий СП 1.1.1058-01», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 № 18 (далее - СП 1.1.1058-01), Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.09.2001 №23 О введении в действие Санитарных правил (вместе с СП 2.3.6.1066-01. 2.3.5. Предприятия торговли. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила, утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 06.09.2001) (далее СП 2.3.6.1066-01. 2.3.5.); Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. СанПиН 2.3.2. 1324-03», утвержденными постановлением Главного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2003 № 98 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03» («Российская газета», № 119/1, 20.06.2003) (далее - СанПиН 2.3.2.1324-03).

При оценке заявок по показателю критерия оценки «Качество товаров (качество работ, качество услуг): система контроля качества» наибольшее количество баллов присваивается заявке участника с наилучшим предложением по показателям шкалы оценки показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг): система контроля качества».

Оценка заявок по показателю «Качество товаров (качество работ, качество услуг): система контроля качества» выставляется в баллах от 0 до 100 баллов (при этом максимальное значение данного показателя составляет 100 баллов).



Шкала оценки показателя «Качество товаров (качество работ, качество услуг) система контроля качества»:

Таблица 1.

Показатели	Количество баллов, присуждаемое за определенное значение показателя	
Сведения о санитарных правилах, методах и методиках контроля, принятых на предприятии участника в соответствии с разделом 2 части IV (техническое задание) настоящей конкурсной документации, СП 1.1.1058-01 и СанПиН 2.3.2.1324-03	При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям п. 16. - 0 баллов	Описание предложения участника с учетом требований п. 16 – 10 баллов
Сведения об осуществлении (организации) лабораторных исследований и испытаний сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения и транспортировки в соответствии с разделом 2 части IV (техническое задание) настоящей конкурсной документации, СП 1.1.1058-01 и СанПиН 2.3.2.1324-03	При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям п. 16. - 0 баллов	Описание предложения участника с учетом требований п. 16 – 10 баллов
Сведения об организации медицинских осмотров, профессиональной гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников участника, занятых при производстве, хранении, транспортировке пищевых продуктов в соответствии с разделом 2 части IV (техническое задание) настоящей конкурсной документации, СП 1.1.1058-01 и СанПиН 2.3.2.1324-03	При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям п. 16. - 0 баллов	Описание предложения участника с учетом требований п. 16 – 10 баллов
Сведения о контроле за наличием сертификатов, санитарно-эпидемиологических заключений, личных медицинских книжек, санитарной обработки помещений, оборудования, транспорта, иных документов, подтверждающих качество, безопасность сырья, полуфабрикатов, готовой продукции, технологий их производства, хранения и транспортировки в соответствии с разделом 2 части IV (техническое задание) настоящей конкурсной документации, СП 1.1.1058-01 и СанПиН 2.3.2.1324-03	При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям п. 16. - 0 баллов	Описание предложения участника с учетом требований п. 16 – 10 баллов
Сведения о визуальном контроле специально уполномоченными должностными лицами (работниками) участника за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, соблюдением санитарных правил, разработку и реализацию мер, направленных на устранение выявленных нарушений в соответствии с разделом 2 части IV (техническое задание) настоящей конкурсной документации, СП 1.1.1058-01 и СанПиН 2.3.2.1324-03	При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям п. 16. - 0 баллов	Описание предложения участника с учетом требований п. 16 – 10 баллов
Сведения об условиях организации питания принятых на предприятии участника закупки (методах, методиках	При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не	Описание предложения участника с учетом требований п. 16 – 50

порядке осуществления организации питания), являющихся объектом закупки в соответствии с разделом 2 части IV (техническое задание) настоящей конкурсной документации, СП 1.1.1058-01, СанПиН 2.3.2.1324-03 и СП 2.3.6.1066-01. 2.3.5.	соответствующего требованиям п. 16. - 0 баллов	баллов
Итого по показателю оценки «Качество товаров (качество работ, качество услуг): технология контроля качества»	от 0 до 100 баллов	

Исходя из данного порядка оценки заявок невозможно объективно установить, какие именно показатели будут оцениваться и каким образом будут присваиваться оценки по данному критерию.

Так, оценка баллов будет присваиваться участникам, предоставившим предложения, не соответствующие п. 16. При этом, исходя из данной формулировки, невозможно определить, что означает выражение п. 16.

В то же время п. 16 Информационной карты не содержит каких-либо требований к описанию предложений о качестве. Данное положение позволяет Заказчику произвольно определять соответствует или нет описание, указанное участником требованиям документации или нет, и предоставлять неконкурентные преимущества определенным участникам, основываясь на субъективной оценке.

3. Кроме того, Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещены 3 варианта документации, каждая из которых имеет пометку «действующая». При этом никаких пояснений в отношении того какой из вариантов документации следует применять при противоречии одного варианта другому, не имеется. Например, в первых двух вариантах документации указано, что срок окончания подачи заявок – 27.06.2018 г., в третьем варианте – 19.07.2018 г., что вводит участников в заблуждение.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**прошу:**

Провести проверку по указанным фактам несоответствия документации конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации питания (закупка и доставка продуктов, приготовление пищи) государственного автономного учреждения здравоохранения Московской области «Клинический центр восстановительной медицины и реабилитации» на 2018 год МО, Одинцовский район, поселок горбольницы №45, вл. 1 требованиям Федерального Закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных нормативных актов Российской Федерации, и вынести соответствующее решение, предписать заказчику внести изменения в документацию конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации питания.

**Приложение:**

1. Протокол о назначении Генерального директора Заявителя - копия на 1 (Одном) листе.
2. Протокол о продлении полномочий Генерального директора Заявителя - копия на 1 (Одном) листе.
3. Устав Заявителя - копия на 14 (четырнадцать) листах.
4. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя - копия на 1 (Одном) листе.
5. Свидетельство о внесении сведений о заявителе в ЕГРЮЛ - копия на 1 (Одном) листе.
6. Извещение о проведении закупки – копия на 2 (двух) листах.
7. Протокол № 31806664160изм. от 29.07.2018 г. о внесении изменений в конкурсную документацию – копия на 4 листах.
8. Извещение и документация конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации питания (закупка и доставка продуктов, приготовление пищи) государственного

автономного учреждения здравоохранения Московской области «Клинический центр восстановительной медицины и реабилитации» на 2018 год МО, Одинцовский район, поселок горбольницы №45, вл. 1 - на 32 (тридцати двух) листах.


9. Сводное семидневное меню – копия на 7 (семи) листах.

10. Положение о закупке товаров, работ, услуг ГАУЗМО «Клинический центр восстановительной медицины и реабилитации» - копия на 63 (шестидесяти трех) листах.

11. Сведения с сайта <http://zakupki.gov.ru/>, содержащие дату размещения извещения о закупке, а также дату окончания срока подачи заявок, сведения о публикации положения о закупках - на 7 (семи) листах.

Генеральный директор  
ООО «САТУРН-ШБС-3»



  
Евстафьев С.С.