



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

На № _____ от _____

Муниципальное автономное
учреждение «Детская городская
клиническая больница № 9»
620134, г. Екатеринбург,
ул. Рещетская, 51

ИП Мельников Александр
Викторович
620137, г. Екатеринбург, ул. Блюхера,
55А, кв.247

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 191-А**

18.07.2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

*

рассмотрев жалобу ИП Мельникова Александра Викторовича (вх. №01-14314 от 11.07.2018г.) с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 9» (620134, г. Екатеринбург, ул. Рещетская, 51) при проведении запроса котировок на строительные материалы в МАУ «ДГКБ № 9» на 3 квартал 2018 года (извещение № 31806662879) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ИП Мельникова Александра Викторовича с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская

клиническая больница № 9» при проведении запроса котировок (извещение №31806662879) на строительные материалы в МАУ «ДГКБ № 9» на 3 квартал 2018 года.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушены требования Закона о закупках, а именно заказчик произвел вскрытие, рассмотрение и оценку заявок участников закупки ранее срока определенной документацией о закупке.

Представитель заказчика с доводами жалобы согласилась и просила признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг МАУ "ДГКБ № 9" утвержденного Наблюдательным советом МАУ "ДГКБ № 9" и размещенного в единой информационной системе 15.03.2016г. в редакции №5.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

28.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806662879 о проведении запроса котировок на строительные материалы в МАУ «ДГКБ № 9» на 3 квартал 2018 года.

Начальная (максимальная) цена составила 280 000 ,00 рублей.

В соответствии с п.7 ч.9 ст.4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно п.8,11,13 ч.10 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 15.5 Положения определен порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок.

15.5.1. в день, во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок, председатель комиссии по проведению закупок сообщает о заявках, поданных по проводимому запросу котировок, осуществляет открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. Прием заявок на участие в запросе котировок прекращается по окончании срока, указанного в извещении о проведении запроса котировок. Комиссия по проведению закупок рассматривает, оценивает, сопоставляет заявки и выявляет предложения с самой низкой ценой. При наличии двух заявок с одинаково низкой ценой победившей признается заявка, поступившая к Заказчику ранее.

15.5.2. Председатель Комиссии по проведению закупок объявляет, а уполномоченный член Комиссии по проведению закупок, оформлявший и размещавший в ЕИС документацию о проведении запроса котировок, заносит в протокол подведения итогов запроса котировок следующие сведения:

- 1) место, дата, время проведения рассмотрения и оценки заявок;
- 2) фамилии, имена, отчества членов комиссии по проведению закупок;
- 3) наименование предмета запроса котировок;

4) наименование каждого участника закупки, номер поступившей заявки участника присвоенный уполномоченным членом комиссии по проведению закупок при получении заявки;

5) почтовый адрес, адрес электронной почты каждого участника закупки, а также дата и время поступления заявки;

6) предложение признанного победителем участника закупки о самой низкой цене договора (в том числе предложение о цене единицы товара услуги, работы), а также предложение о цене договора (в том числе предложение о цене единицы товара, услуги, работы), следующее после предложенного победителем. При этом указываются наименования этих участников закупки;

7) сведения об участниках, которым отказано в допуске, и обоснование такого отказа.

Извещением и документацией о проведении запроса котировок установлена дата и время окончания подачи заявок - до 15ч. 30м. (время местное) «04» июля 2018 г. по адресу: 620134, Россия, г. Екатеринбург, ул. Решетская, 51, Ресурсный отдел.

Согласно извещению и документации о проведении закупки 05.07.2018 в 12:00 котировочная Комиссия Заказчика должна произвести рассмотрение и оценку котировочных заявок поступивших на участие запросе котировок.

Согласно ч.12 ст. 4 Закона о закупках Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с п.15.5.3 Положения протокол подведения итогов запроса котировок оформляется уполномоченным членом Комиссии по проведению закупок, размещавшим в ЕИС документацию о проведении запроса котировок, и подписывается всеми присутствующими членами Комиссии по проведению закупок. Указанный протокол размещается в ЕИС в срок не позднее трёх дней со дня подведения итогов запроса котировок. Данный протокол составляется в двух экземплярах, которые хранятся у Заказчика не менее трех лет.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 03.07.2018г. заказчиком размещен протокол рассмотрения и оценки заявок №136-11 ЦЗК №21, согласно которому, котировочная комиссия заказчика производила оценку и сопоставление заявок в период с 12.00 по 13.00 «03» июля 2018г.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок размещенному 03 июля 2018г. на участие в запросе котировок поступило 2 заявки, от участника ИП Мельникова Александра Викторовича и ООО «ТСК Альянс».

05.07.2018 13:34 заказчиком в единой информационной системе размещены сведения об отмене протокола, согласно которым, основанием для отмены протокола рассмотрения и оценки заявок от 03.07.2018г. послужила техническая ошибка.

05.07.2018 13:51 заказчиком в единой информационной системе размещен протокол рассмотрения и оценки заявок №136-11 ЦЗК №21 согласно которому, котировочная комиссия заказчика производила оценку и сопоставление заявок в период с 12.00 по 13.00 «05» июля 2018г.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок размещенному 05 июля 2018г. на участие в запросе котировок поступило 4 заявки от участников ИП Мельникова Александра Викторовича, ООО «ТСК Альянс», ООО «Форрум Снаб», ООО «Победитель тендера».

Согласно п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям

исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Кроме того, согласно требованиям ч.1 ст.2 Закона о закупках заказчик при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться Положением, вместе с тем, в нарушение пункта 15.5.1 Положения определяющего порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок, а так же в нарушение ч.3 ст. 6 Закона о закупках, комиссия заказчика произвела вскрытие конвертов, а так же рассмотрение и оценку заявок поступивших на участие в закупке ранее срока установленного документацией и извещением о проведении запроса котировок.

Кроме того, действия заказчика выразившиеся в преждевременном рассмотрении и опубликования результатов рассмотрения заявок нарушают п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, а именно принципы равноправия, справедливости, и отсутствия дискриминации. По мнению Комиссии Свердловского УФАС России действия Комиссии заказчика повлияли на права и законные интересы лиц участвующих в запросе котировок, так как с момента опубликования протокола от 03 июля 2018г. предложения о цене участников закупки ИП Мельникова Александра Викторовича и ООО «ТСК Альянс» стали известны неограниченному кругу лиц, в том числе и участникам закупки заявки которых поступили после опубликования протокола рассмотрения и оценки заявок от 03.07.2018г.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Мельникова Александра Викторовича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 9» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях комиссии заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 9» выявлено нарушение п.2 ч.1 ст. 3, ч.6 ст.3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 9», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.