



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

23.07.18 № 13665/05

На \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «СТМ»

ул.Воткинское шоссе, д.308, офис 1  
г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426039  
[stm18@stm18.ru](mailto:stm18@stm18.ru)

**Заказчик:**

АО «Таганрогский научно-исследовательский  
институт связи»  
ул.Седова, 3, г.Таганрог  
Ростовская область, 347900

Уведомление № 1335/05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **19.07.2018** г. жалобы на действия заказчика – АО «ТНИИС» при проведении запроса предложений № 31806636131 на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению деталей на металлообрабатывающем оборудовании в соответствии с конструкторской документацией Заказчика, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.rostov.fas.gov.ru/](http://www.rostov.fas.gov.ru/)

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 26.07 **2018 г. в 11 часов 00 минут** по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А.Кожемяко

004708

Ростовское УФАС России

От: Стерхова Мария <smv@stm18.ru>  
Отправлено: 19 июля 2018 г. 15:54  
Кому: to61@fas.gov.ru  
Тема: Жалоба 2 1  
Вложения: Письмо-жалоба ZP18070300005.pdf.sig; Протокол ZP18070300005-02 от 11-07-2018.pdf

Копия М. Я.  
*[Подпись]*  
20.07.2018

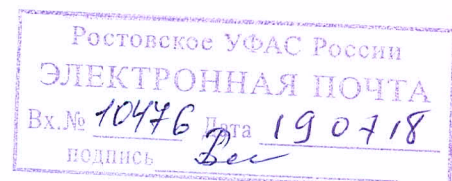
Добрый день

Высылаю в 2-х письмах:

1. Письмо-жалобу с приложениями
2. Доверенность на право подписи бумажных документов Мельникова А.Ю.
3. Доверенность на право подписи документов ЭЦП Мельников А.Ю.

Иванов И.  
*[Подпись]*  
20.07.18

С уважением, Стерхова Мария Витальевна  
ООО "СТМ", г.Ижевск  
(3412) 655-611 доб. 1109







ООО «СТМ»

426039, Удмуртская Республика, г. Ижевск,

ул. Воткинское шоссе, дом 308, офис 1

ИНН 1835080671 КПП 184001001

ОГРН 1071841008744

р/сч № 40702810868000006964

Удмуртское отделение №8618 ПАО Сбербанк г. Ижевск

к/сч 30101810400000000601 БИК 049401601

Тел./факс: (3412) 655-611

e-mail: [stm18@stm18.ru](mailto:stm18@stm18.ru)

Руководителю  
Управления ФАС  
по Ростовской области  
Корнееву В. Г.

18.07.2018 № 05-0/524  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2018г.

Уважаемый Вадим Григорьевич!

ООО «СТМ» были поданы заявки на участие в торгах по 223-ФЗ на торговой площадке [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru). № заявки 359777 (ценовое предложение - 3 044 818,31 руб., в т.ч. НДС) на Запрос предложений № ZP18070300005 Организатор закупки: Акционерное общество "Таганрогский научно-исследовательский институт связи" ИНН 6154573235. Дата публикации извещения – 22.06.2018 г. Начальная максимальная цена - 4 637 642,82 руб.

По закупке были выложены протоколы:

- 10.07.2018 г. об открытии доступа к поданным заявкам № ZP18070300005-01 от 09.07.2018 г. (прилагается)
- 14.07.2018 г. об утверждении результатов поданных заявок № ZP18070300005-02 от 11.07.2018 г. (прилагается).
- 18.07.2018 г. о выборе победителя закупки № ZP18070300005-03 от 18.07.2018 (прилагается).

По протоколу № ZP18070300005-02 от 11.07.2018 принятое решение по заявке ООО «СТМ» №359777 – **Допустить к участию в закупке.**

Несмотря на это, указано основание принятия решения: **«Заявка участника процедуры закупки отклоняется в соответствии с требованиями подпункта 4.14.9(6) документации о закупке, так как в заявке представлены недостоверные сведения. Причина отклонения приведена в Приложении к Протоколу».** В приложении к протоколу № ZP18070300005-02 от 11.07.2018 (см. приложение) указано, что участником закупки **необоснованно занижена трудоемкость работ по изготовлению деталей относительно расчетной трудоемкости заказчика.**

К заявке ООО «СТМ» прилагался расчет калькуляции затрат (см. приложение) и техническое предложение (см. приложение) с перечнем технологических операций по изготовлению деталей, являющиеся обязательными документами для участия в закупке.

Считаем, что:

- в данном случае формулировка «в заявке представлены недостоверные сведения» неправомерна. Для признания заявки участника не соответствующей требованиям документации по причине предоставления недостоверной информации заказчик **должен предоставить доказательства, подтверждающими недостоверность таких сведений.** Вместо этого заказчик ссылается на собственные расчеты трудоемкости, которые в свою очередь также зависят от многих факторов: технических характеристик оборудования и используемого инструмента, квалификации персонала и выбранной технологии изготовления и т.д., при этом установить **достоверность расчетов Заказчика** не представляется возможным.

Техническое предложение ООО «СТМ», представленное в составе заявки, составлено в соответствии с Правилами формирования Технического предложения (приложение №2 к заявке). Мы подтверждаем достоверность предоставленных сведений по расчету



трудоемкости работ, рассчитанных в результате технического нормирования технологических операций специалистами ООО «СТМ» с учетом фактически имеющегося: технологического оборудования и его технических характеристик (справка о материально-технических ресурсах), персонала и его квалификации (справка о кадровых ресурсах).

- указанная в протоколе причина не является основанием для не допуска нашей заявки к участию в закупке.

Т.к. наша заявка 359777 не была допущена к участию, то в оценке и сопоставлении заявок в соответствии с критериями (протокол № ZP18070300005-03 от 18.07.2018) наша заявка не участвовала. Сопоставим нашу заявку с заявкой, победившей в закупке. Результаты сопоставления представлены в таблице.

Критерий оценки/ показатель критерия оценки (подкритерия)	Коэффициент значимости:		Количество баллов, присуждаемых заявкам по критерию / подкритерию (без учета значимости критерия / подкритерия)		Примечание
	Крите рия	Подкри терия	Заявка победитель 360134 Основное предложен	Заявка ООО «СТМ» 359777 Основное предложен	
Критерий оценки 1: Цена договора или цена за единицу продукции	60	-	83,56	90,32 (при миним цене 2750042,10) или 100 (если наша цена - миним цена)	Нами была предложена цена – 3 044 818,31 руб. в т.ч. НДС. Минимальная цена участников закупки: 2 750 042,10 руб. (с НДС) по протоколу № ZP18070300005-01 от 09.07.2018 г. Цена победителя (заявка 360134) – 2 992 948,94 руб. (без НДС). <b>Количество баллов победителя – 83,56 не соответствует расчетной формуле (Приложения 2 к информационной карте).</b>
<p>Выписка из Приложения 2 к информационной карте.</p> <p>Расчетная формула критерия оценки 1: Рейтинг заявки определяется по формуле:</p> $P_{3цд} = \frac{C_{min}}{C_i} \times 100, \text{ где:}$ <p><math>P_{3цд}</math> – рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки;  <math>C_{min}</math> – минимальное предложение о цене договора из предложенных участниками закупки;  <math>C_i</math> – предложение участника закупки, заявка которого оценивается.</p> <p>По протоколу № ZP18070300005-01 от 09.07.2018 г. минимальная предложенная цена участников закупки – цена заявки 362147 – 2 750 042,10 руб. (с НДС). По итогам протокола № ZP18070300005-02 от 11.07.2018 заявке 362147 отказано в допуске к участию.</p> <p>В протоколе № ZP18070300005-03 от 18.07.2018 заказчик принимает за минимальную цену – цену заявки 358836.</p> <p><b>Цена заявки 358836 в протоколах № ZP18070300005-01 и № ZP18070300005-03 имеет разное значение:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3 051 019,48 руб. (с НДС) по протоколу № ZP18070300005-03 от 18.07.2018</li> <li>• 3 520 226,36 руб. (с НДС) по протоколу № ZP18070300005-01 от 09.07.2018</li> </ul> <p>При допуске нашей заявки к закупкам, цена заявки ООО «СТМ» 359777 - 3 044 818,31 руб. (с НДС) была бы минимальной. Тогда количество баллов по критерию оценки 1 – 100.</p>					
Критерий оценки 2: Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	10	-	100	100	Нами был предложен минимальный срок исполнения договора – 45 дн.
Критерий оценки 3: Качество технического предложения участника закупки	10	-	100	0	Подтверждающий документ: техническое предложение <b>предоставлен</b> . Возьмем пессимистичный прогноз по данному критерию – 0 баллов, т.к. у организатора были замечания по техническому обоснованию.
Критерий оценки 4: Квалификация участника закупки	20	-	47,5		



Подкритерий 4.1: обеспеченность материально- техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору	-	30	0	0	Подтверждающий документ: справка о материально-технических ресурсах <b>предоставлена</b> . Нами было показано наличие фрезерных и токарных станков. Из протокола № ZP18070200002-03: надо было указать 4 группы станков: токарные, фрезерные, шлифовальные и координатно-расточные. Никто из участников не предоставил полную информацию. У всех участников 0 баллов.
Подкритерий 4.2: обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору	-	30	25		Подтверждающий документ: справка о кадровых ресурсах <b>предоставлена</b> . Нами показаны 40 специалистов и рабочих: инженеры-программисты, наладчики станков с ЧПУ, операторы станков с ЧПУ, слесари механических работ. Невозможно оценить не зная данные других участников.
Подкритерий 4.3: наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема	-	20	100		Подтверждающие документы: справка о наличии опыта <b>предоставлена</b> . Нами показаны 5 договоров сопоставимого характера со счет-фактурами и товарными накладными, подтверждающими факт поставки. Невозможно оценить не зная данные других участников.
Подкритерий 4.4: репутация участника закупки	-	20	100		Подтверждающие документы: справка о наличии опыта <b>предоставлена</b> . Невозможно оценить не зная данные других участников.
Итоговый рейтинг заявки (с учетом коэффициента значимости критерия / подкритерия), балл			69,64	без баллов по критерию 4 64,19 (при минимальной цене 2 750 042,10) или 70 (если наша цена минимальная)	

По итогам сопоставления видно, что заявка 359777 (ООО «СТМ») уже по первым двум критериям набирает:

- 70 баллов и выиграла бы закупку.
- 64,19 балла, при минимальной цене заявки 362147 – 2 750 042,10 руб. (с НДС) по протоколу № ZP18070300005-01 от 09.07.2018. Учитывая, что по критерию оценки 4 предоставлены подтверждающие документы с значительными показателями, очевидно, что количество баллов по критерию 4 «Квалификация участника закупки» было бы больше величины 5,45 баллов, а соответственно заявка ООО «СТМ» 359777 выиграла бы закупку.

Прошу рассмотреть наше заявление и направить решение по адресу: 426039, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, дом 308 и e-mail: [karavaevDS@stm18.ru](mailto:karavaevDS@stm18.ru).

Приложение:

1. Протокол № ZP18070300005-01 от 09.07.2018 г. – 1 экз. на 2 л.
2. Протокол № ZP18070300005-02 от 11.07.2018 с приложением – 1 экз. на 6 л.
3. Расчетная калькуляция затрат – 1 экз. на 2 л.
4. Техническое предложение – 1 экз. на 1 л.
5. Протокол № ZP18070300005-03 от 18.07.2018 – 1 экз. на 4 л.

С уважением,  
Первый заместитель  
Генерального директора



Мельников А.Ю.

Контактное лицо:

Коммерческий директор Караваяв Дмитрий Сергеевич, тел. +7 (3412) 655-611 доб. 1111