

Усл № ЭСК-18-648  
от 19.04.2018г.

Куда: Управление Федеральной  
Антимонопольной службы по г. Москве  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,  
г. Москва, 107078

Московское УФАС  
Рег. номер 36730/16  
зарегистрирован 20.07.2018



От кого: Общество с ограниченной ответственностью  
«Эстралин Пауэр Системс»  
(ООО «Эстралин ПС»)  
ул. 2-я Кабельная, дом 2,  
стр. 24, г. Москва, 111024

### ЖАЛОБА

на действия заказчика запроса предложений № 31806522346  
на право заключения договора на поставку кабельной системы  
в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ  
для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго»

#### 1. Заказчик и Организатор:

1.1. Заказчик: ПАО «МРСК Центра» (филиал ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго»). Адрес: 127018, г. Москва, 2-я Ямская ул., д. 4. (тел. (495) 640-50-07, доб.319 ответственное лицо – Филиппова Екатерина Александровна).

1.2. Организатор: Акционерное общество «Центр Технического Заказчика» (АО «ЦТЗ»), юр. адрес – 105094, г. Москва, Семеновская набережная, д.2/1 строение 1 эт. 1 пом. 3 ком. 25, фактический адрес - 121596, г. Москва, ул. Горбунова, д. 12 корп. 2.

Протокол № 5/1027570 заочного заседания Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок в запросе предложений № 31806522346 опубликован 11.07.2018 г.

Состав закупочной комиссии согласно протоколу №4/1027570.

#### 2. Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Эстралин Пауэр Системс» ИНН: 7722702869, адрес: 111024, г. Москва, ул.2-я Кабельная д.2, стр. 24 телефон: (495) 956-25-25; e-mail: [lada.ryzhaeva@estralin.com](mailto:lada.ryzhaeva@estralin.com); контактное лицо: Рыжаева Лада Александровна.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: 1027570

#### 5. Наименование запроса предложений:

Запроса предложений на право заключения договора на поставку кабельной системы в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго».

#### 6. Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений:

24 мая 2018 года

#### 7. Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной/Закупочной комиссии с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя, нарушены:

отклонение заявки, поданной ООО «Эстралин ПС» для участия в запросе предложений № 31806522346 на право заключения договора на поставку кабельной системы в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго», что нарушает ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», ч.1, п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

#### **8. Доводы жалобы:**

10 июля 2018 г. на основании протокола №5/1027570 закупочной комиссии отклонена заявка, поданная ООО «Эстралин ПС» для участия в запросе предложений № 31806522346 на право заключения договора на поставку кабельной системы в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго».

#### **9. Причины отклонения заявки:**

на основании п. 3.6.2.4. п.п. «з» тома 1 «Общая и коммерческая части» Закупочной документации.

*(п. 3.6.2.4. По результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия отклоняет Заявки, которые:*

*«з» содержат Заявки, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений, в т.ч. содержат недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в Заявке).*

#### **СЧИТАЕМ:**

что решение, принятое закупочной комиссией об отклонении заявки, поданной ООО «Эстралин ПС» для участия в запросе предложений № 31806522346 на право заключения договора на поставку кабельной системы в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» на основании ее несоответствия требованиям п.3.6.2.4. п.п. «з» Закупочной документации является необоснованным, незаконным и нарушающим права и законные интересы Заявителя.

В соответствии с Протоколом №4/1027570 от 04.07.2018 г. заочного заседания Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению заявок участников запроса предложений согласно п. 3.6.2.2. Закупочной документации у Заявителя были запрошены разъяснения по имеющимся замечаниям относительно предоставленной документации. Письмом исх. №2018/321 от 04.07.2018 г. Организатор направил в адрес Заявителя запрос разъяснений. В ответ на данный запрос Заявителем в адрес Организатора был направлен ответ исх. №ЭИК-18-631 от 05.07.2018 г., содержащий разъяснения относительно предоставленной в заявке участника технической документации на оборудование. Однако, несмотря на предоставленные Заявителем подробные разъяснения с описанием преимуществ технических показателей оборудования, указанного в заявке ООО «Эстралин ПС», Заказчик признал данную заявку несоответствующей требованиям Закупочной документации и отклонил ее.

В разъяснениях Организатора исх. №2018/461 от 13.07.2018 г. направленных в адрес Заявителя, Организатор указывает, что заявка была отклонена, по следующим основаниям:

1. В предоставленной Заявителем документации указан винтовой или прессуемый наконечник, а требуется наконечник с самосрывающимися болтами.

По данному замечанию были предоставлены разъяснения Заявителя (исх. № ЭИК-18-631 от 05.07.2018 г.), в которых было указано, что в техническом предложении ООО «Эстралин ПС» указаны предлагаемые варианты наконечников концевых муфт по методу крепления наконечника на жиле. Оба предлагаемых варианта полностью соответствуют требованиям по надежности работы муфты. Опрессуемый наконечник является наиболее надежным и проверенным решением т.к. обеспечивает максимально возможный контакт жилы и наконечника. Наконечник с винтами обеспечивает равномерное и одинаковое усилие на винтах и необходимый контакт гарантирующий надежность работы и отсутствие перегрева. Наконечники с самосрывающимися болтами имеют худшие эксплуатационные свойства т.к. дозирование усилия зависит от момента срыва головки болта и не может быть гарантировано одинаковым, что в свою очередь может вызвать локальный перегрев с рисками выхода муфты из строя. Предлагаемые нами варианты установки наконечника на жилу по своим потребительским качествам превосходят запрашиваемый вариант с самосрывающимися



болтами, поэтому подлежат рассмотрению наравне с запрашиваемым в ТЗ. Также следует обратить внимание, что в настоящее время на российском рынке присутствует концевая кабельная арматура 110-220 кВ с наконечниками самосрывающимися болтами в конструкции только одного производителя (Тайко электроникс Райхем).

2. Указана внутренняя изоляция муфты изоляционный компаунд, а требуется силиконовое масло.

По данному замечанию были предоставлены разъяснения Заявителя (исх. № ЭИК-18-631 от 05.07.2018 г.), в которых было указано, что конструкция предлагаемых нами российских концевых муфт 110 кВ марки МКВ 126 О (производство ООО «АРКАСИЛ СК», Россия) предполагает применение изоляционного компаунда высокой вязкости на основе полибутена. Данный полибутеновый компаунд широко и успешно используется ведущими мировыми производителями кабельной арматуры для кабелей с СПЭ изоляцией на напряжение 110-500 кВ. В числе производителей использующих идентичный полибутеновый компаунд в качестве диэлектрического заполнителя в своей концевой кабельной арматуре 110-500 кВ стоит отметить такие компании как: АBB; Sudkabel; Pfisterer; Prysmian, Taihan и др. Одним из основных свойств полибутенового компаунда (равно как и силиконового масла), применяемого в концевых муфтах с силиконовым стресс-конусом, помимо диэлектрической прочности, является кинематическая вязкость. В качестве диэлектрического заполнителя в концевой муфте МКВ 126 О производства ООО «АРКАСИЛ СК» используется полибутеновый компаунд обеспечивающий высокие диэлектрические свойства внутреннего изоляционного промежутка между изолятором и кабелем. Высокая вязкость полибутенового компаунда в сравнении с силиконовым маслом исключает риск проникновения масла в материал стресс-конуса и обеспечивает надежное функционирование стресс-конуса в течение всего срока службы муфты (не менее 30 лет), гарантируя отсутствие снижения силы прижатия стресс-конуса к поверхности кабельной изоляции из-за изменения механических свойств силиконовой резины стресс-конуса (набухание, уменьшение твердости по Шору А. и пр.) и, как следствие, потенциального риска возникновения перекрытия с последующим электрическим пробоем по поверхности изоляции кабеля. Применение силиконового масла не создает каких-либо преимуществ относительно изоляционного компаунда высокой вязкости. Предлагаемое нами решение по своим потребительским качествам превосходит запрашиваемый вариант с силиконовым маслом, поэтому подлежит рассмотрению наравне с запрашиваемым в ТЗ. Также следует обратить внимание, что в настоящее время на российском рынке присутствует концевая кабельная арматура 110-220 кВ с силиконовым маслом в конструкции только одного производителя (Тайко электроникс Райхем).

В п. 1 Технического задания Заказчика на поставку кабельных муфт 110 кВ (Лот №204Е) указано, что технические требования кабельных муфт должны соответствовать параметрам и быть не ниже приведенных значений. Из разъяснений, направленных Заявителем в адрес Организатора явно следует, что указанные технические параметры оборудования, предлагаемого Заявителем явно выше приведенных значений. Одновременно параметры оборудования, указанные в заявке Заявителя не противоречат требованиям Технического задания Заказчика и никак не влияют на эксплуатацию кабельной линии в дальнейшем. Гарантийные обязательства полностью соответствуют заявленным требованиям. Предлагаемое оборудование аттестовано для применения на объектах ПАО «Россети» и их дочерними и зависимыми обществами (ДЗО), что означает соответствие предлагаемого оборудования техническим регламентам, стандартам и требованиям ПАО «Россети» и их ДЗО. Кроме того, оборудование, указанное в заявке ООО «Эстралин ПС» соответствует всем требованиям ГОСТ, которые указаны в Техническом задании к закупочной документации (п.2.3 ТЗ лот №204Е).

Согласно п. 2 ч. 1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**. Вместе с тем, Заказчиком и Организатором запроса предложений осуществляется ограничение конкуренции, в связи с указанием в Техническом задании параметров концевой кабельной арматуры 110-220 кВ только

одного производителя (Тайко электроникс Райхем), что противоречит вышеуказанному Федеральному Закону.

Кроме того, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчиком и Организатором запроса предложений созданы преимущественные условия участия в запросе предложений официальным представителям (дилерам) Тайко электроникс Райхем, путем установления в закупочной документации строго определенных требований к оборудованию, не влияющих на его эксплуатационные характеристики, но делающим невозможным предложение другого аналогичного оборудования, что нарушает принцип объективности и приводит к ограничению количества участников запроса предложений, увеличению рисков закупки оборудования по завышенным ценам и не обеспечивает соответствие государственной политике в области развития национальной промышленности и решению программы правительства РФ в области импортозамещения. В частности не обеспечивается возможное соответствие следующим нормативно-правовым и локальным нормативным актам:

- Распоряжению Правительства РФ от 13.11.2009 г. № 1715-р «Об энергетической стратегии России на период до 2030 года»;

- Приказу Министерства промышленности и торговли «Об утверждении плана мероприятия по импортозамещению в отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности Российской Федерации» от 31 марта 2015 г.;

- Основным положениям взаимодействия ОАО «Россети» с отечественными производителями электротехнического оборудования (утв. распоряжением ОАО «Россети» от 07.03.2014 № 95р);

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р)

- Стратегии развития энергомашиностроения Российской Федерации на 2010 - 2020 годы и на перспективу до 2030 года (утв. Приказом Минпромторга России от 22.02.2011 № 206).

- Политике взаимодействия с обществом, потребителями и органами власти ОАО «Россети» (утв. Советом директоров ОАО «Россети», протокол от 18.06.2014 № 158, Советом директоров ОАО «ФСК ЕЭС», протокол от 15.08.2014 № 224).

Таким образом, отклонение заявки ООО «Эстралин ПС» Заказчиком и Организатором на основании п. 3.6.2.4 п.п. «з» Закупочной документации считаем необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч.1 и п. 1. ч. 10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 233-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### ПРОСИМ:

1. признать действия Закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Эстралин ПС», поданной для участия в запросе предложений № 31806522346 на право заключения договора на поставку кабельной системы в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» необоснованными, незаконными и нарушающими права и законные интересы Заявителя;

2. обязать ПАО «МРСК Центра» отменить протокол Закупочной комиссии № 5/1027570 от 10.07.2018 г. по рассмотрению и оценке заявок, 31806522346 на право заключения договора на поставку кабельной системы в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго»;

3. обязать ПАО «МРСК Центра» допустить к переторжке заявку, поданную ООО «Эстралин ПС» для участия в запросе предложений № 31806522346 на право заключения договора на поставку кабельной



системы в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго»;

4. приостановить торги по запросу предложений № 31806522346 на право заключения договора на поставку кабельной системы в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» до рассмотрения настоящей жалобы по существу и вынесения по ней решения.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса предложений на 3 л.
2. Протокол № 5/1027570 от 10.07.2018 г. по запросу предложений № 318026522346 – на 4 л. в 1 экз.
3. Протокол № 4/1027570 от 04.07.2018 г. по запросу предложений № 318026522346 – на 4 л. в 1 экз.
4. Техническое задание на поставку концевых кабельных муфт 110 кВ Лот №204Е – на 5 л. в 2 экз.
5. Письмо АО «ЦТЗ» исх. №2018/321 от 04.07.2018 г. на 1 л.
6. Письмо ООО «Эстралин ПС» исх. №ЭИК-18-631 от 05.07.2018 г. на 2 л.
7. Письмо ООО «Эстралин ПС» исх. №ЭИК-18-647 от 11.07.2018 г. на 1 л.
8. Письмо АО «ЦТЗ» исх. №2018/461 от 13.07.2018 г. на 1 л.
9. Техническое предложение (Приложение №3 к Заявке на участие от 01.06.2018 г. №ЭИК-18-521) на 26 л.
10. Закупочная документация по запросу предложений № 31806522346 на право заключения договора на поставку кабельной системы в составе кабеля силового 110 кВ и концевых кабельных муфт 110 кВ для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Воронежэнерго» на 60 л.
11. Полномочия ген. директора – на 3 л.
12. Доверенность № 190418-02 от 19.07.18 г. на 1 л.

Генеральный директор

Ветхов П.С.

