

5

**Управление
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1**

Заказчик проведения открытого конкурса (организатор торгов) –
Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Лицей города Троицка»

Местонахождение: 142190, г Москва, г Троицк, ул. Школьная, дом 10А

Почтовый адрес: 108840, г.Москва, г.Троицк, улица Школьная, д.10А

Адрес электронной почты: trlyceum@gmail.com

Московское УФАС
Рег. номер 36732/18
зарегистрирован 20.07.2018



Телефон: +7 (495) 851-00-56

Факс: Сведения отсутствуют

Контактное лицо (по Извещению): Тарасенков Дмитрий Михайлович

Заявитель - Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат питания «Прогресс»

Местонахождение: 115191, г. Москва, Переулок Гамсоновский, д. 5, стр. 3

Почтовый адрес: 115191, г. Москва, Переулок Гамсоновский, д. 5, стр. 3

Тел: (495) 981-56-56 доб. 1133

Факс: (495) 981-56-55

E-mail: k.p.progress@yandex.ru

Контактное лицо: Есенников А.А.

Адрес сайта, на котором размещена информация о торгах: www.zakupki.gov.ru

ЖАЛОБА

**на действия комиссии заказчика (организатора торгов) при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся
МАОУ «Лицей города Троицка» (Закупка №31806637900)**

Состав комиссии:

Председатель комиссии:

Румянцева Е.С. Заместитель директора по УВР МАОУ «Лицей города Троицка»

Члены комиссии:

Тарасенков Д.М. Администратор МАОУ «Лицей города Троицка»

Кутянина О.В. учитель начальных классов МАОУ «Лицей города Троицка»

Веденева Е.Ю. администратор МАОУ «Лицей города Троицка»

Секретарь комиссии:

Нагайцева О.В. комендант МАОУ «Лицей города Троицка»

Дата опубликования протокола оценки и сопоставления заявок – 18.07.2018 г.

22.06.2018г. Заказчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации

питания и обеспечению питьевого режима обучающихся МАОУ «Лицей города Троицка» (Закупка №31806637900).

Общество с ограниченной ответственностью «Комбинат питания «Прогресс» (ООО «КП «Прогресс») (далее также Участник, Заявитель), была подана заявка на участие в данной закупке, заявке присвоен № 1. Заявка была подана в строгом соответствии с конкурсной документацией и с требованиями Заказчика, указанными в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации.

Комиссией Заказчика был опубликован Протокол № 31806637900-03 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся МАОУ «Лицей города Троицка» от 18.07.2018 г., согласно которому Общество с ограниченной ответственностью «Горобщепит» было признано победителем открытого конкурса.

Заявитель не согласен с данным выводом комиссии Заказчика по следующим основаниям:

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) *Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.*

Комиссией Заказчика необоснованно применен не предусмотренный конкурсной документацией порядок оценки заявок участников по показателю «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг аналогичных предмету договора», а именно из общего числа предоставленных договоров, были исключены договоры несопоставимого объема (до 500 000,00 (пятьсот тысяч) рублей), что привело к неверной оценке (занижению) заявки Участника по показателю «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг аналогичных предмету договора».

Заказчиком в Приложении №1 к Информационной карте конкурса «критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание, значимость и порядок оценки» установлен следующий порядок оценки заявок участников по нестоимостному критерию «Квалификация участников закупки»:

«1.2 Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определённого уровня квалификации:

Значимость критерия: 80% (0,8)

Предмет оценки: Рейтинг участника конкурса по настоящему критерию определяется из сравнения Предложений квалификации участников конкурса.

Сумма максимальных значений всех показателей критерия – 100 баллов.

Количество установленных показателей – 6.

№ п/п	Наименование показателя	Максимальное значение в баллах	Значимость показателя оценки в %	Коэффициент значимости показателя
1.2.1	Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема	100	40	0,4
1.2.2	Наличие собственных или арендованных складских помещений с холодильными камерами.	100	10	0,1
1.2.3	Обеспеченность участника трудовыми ресурсами, квалификация трудовых ресурсов (предлагаемых для оказания услуг)	100	10	0,1
1.2.4	Квалификация трудовых ресурсов.	100	20	0,2
1.2.5	Наличие у участника добровольного сертификата системы менеджмента качества применительно к деятельности предприятия общественного питания при школьном образовательном учреждении.: Г ОСТ Р ИСО 9001-2015(ISO 9001:2015)	100	10	0,1
1.2.6	Деловая репутация участника конкурса. Наличие грамот, дипломов, благодарностей, призовых мест по итогам участия в конкурсах	100	10	0,1
Итого:			100	1

Показатель 1. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема (максимальное значение в баллах – 100, значимость показателя – 40%)

Оценка заявок будет осуществляться по следующей шкале:

Кол-во заключенных (исполненных) договоров	Кол-во баллов
От 0 до 9	0
от 10 до 19	20
от 20 до 29	50
от 30 до 49	70
от 50 и больше	100

Оценивается количество заключенных (исполненных) договоров за последние 5 лет по аналогичным услугам в образовательных учреждениях. Подтверждается копиями успешно исполненных договоров/контрактов и актами сдачи-приемки оказанных услуг без начисления штрафных санкций. Не являются подтверждением наличия опыта оказания услуги контракты (договоры), оказание услуги, по которым продолжают (являются незавершенными).

Количество баллов, присваиваемых предложению по показателю, определяется по количеству договоров, скорректированное с учетом коэффициента значимости показателя.

$$НЦБ_{п1} = НЦБ_i * 0,4$$

где:

НЦБ_i- количество баллов, набранных участником.

0,4 – коэффициент значимости данного показателя.»

Как видно из вышеуказанного порядка оценки по показателю «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема», Заказчиком не установлено, что при определении количества баллов по данному показателю не учитываются договоры, заключенные на сумму менее определенной суммы, понятие «сопоставимый объем» не определено.

Заявителем в составе заявки по показателю «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» было предоставлено 57 исполненных договоров, относящихся к предмету закупки (по организации питания и питьевого режима), при этом Комиссией заказчика для подсчета баллов по показателю «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» было учтено только 42 договора, при этом в Протоколе № 31806637900-03 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся МАОУ «Лицей города Троицка» от 18.07.2018 г. комиссией Заказчика указана следующая причина занижения количества баллов:

«Комиссия исключила из общего числа предоставленных договоров, договоры не относящиеся к предмету закупки (организация питания и обеспечение питьевого режима обучающихся образовательной организации), а также несопоставимого характера и объема (до 500 000,00 (пятьсот тысяч) рублей).»

Таким образом, Комиссией применен порядок оценки, не предусмотренный конкурсной документацией, что привело к нарушению прав Заявителя и присвоению заниженной оценки по показателю «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема», и соответственно занижению общей оценки заявки, но в порядке оценки не содержится указания о том, что договоры суммой менее 500 000 руб. являются договорами несопоставимого характера и объема, в документации не содержится критериев, согласно которым Заказчик определяет, относится договор к договорам сопоставимого объема или несопоставимого объема, что позволяет Заказчику по своему усмотрению присваивать баллы по данному показателю.

То есть, при подсчете баллов в соответствии с установленным конкурсной документацией порядком, Заявителю должна быть присвоена общая оценка заявки 100 баллов, а ООО «Горобщенит» 99,9 баллов, соответственно победителем данного конкурса должен быть признан Заявитель.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона 44-ФЗ Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) *неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;*

4) *предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;*

Поскольку в данном случае Заказчиком предъявляются требования к участникам, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке, Заявитель вправе обжаловать действия Заказчика в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

Провести проверку по указанным фактам нарушения конкурсной комиссией закона 223-ФЗ, и вынести соответствующее решение, выдать Заказчику предписание об отмене Протокола № 31806637900-03 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся МАОУ «Лицей города Троицка» от 18.07.2018 г., провести повторную оценку заявок участников в соответствии с порядком, установленным конкурсной документацией.

Приложение:

1. Решение единственного участника о назначении Генерального директора Заявителя - копия на 1 (Одном) листе.
2. Решение единственного участника о продлении полномочий Генерального директора Заявителя - копия на 1 (Одном) листе.
3. Устав Заявителя - копия на 11 (одиннадцати) листах.
4. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя - копия на 1 (Одном) листе.
5. Извещение о проведении закупки – копия на 2 (двух) листах.
6. Протокол № 31806637900-01 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся МАОУ «Лицей города Троицка» от 16.07.2018 г. – копия на 3 (трех) листах.
7. Протокол № 31806637900-02 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся МАОУ «Лицей города Троицка» от 17.07.2018 г. – копия на 3 (трех) листах.
8. Протокол № 31806637900-03 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания и обеспечению питьевого режима обучающихся МАОУ «Лицей города Троицка» – копия на 11 (одиннадцати) листах.
9. Документация об открытом конкурсе – на 23 листах.
10. Сведения с сайта <http://zakupki.gov.ru/>, содержащие дату размещения извещения о закупке, а также даты публикации протоколов - на 8 (восьми) листах.

Генеральный директор
ООО «КП «Прогресс»



Есенников А.А.