

Общество с ограниченной ответственностью «КОНТРАКТ»

ОГРН 1182375036744, ИНН 2366004339/КПП 236601001

Юр. адрес: 354003 г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

Факт. адрес: 354003 г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

тел.: 89282342359, skvconsultor@gmail.com

Банк: АО "ТИНЬКОФФ БАНК"; р/с 40702810010000345120; БИК 044525974

Руководителю УФАС
по Республике Крым и городу Севастополю
E-mail: to82@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке

Сведения о лице, действия которого обжалуются:

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ "ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 6".

Российская Федерация, 299703, Севастополь г, Инкерман г, УЛ УМРИХИНА, ДОМ 16.

Адрес электронной почты: sev.gb6@yandex.ru.

Номер контактного телефона: 7-0692-722016.

Ответственное должностное лицо: Дегирменджи Гайде Синаверовна.

Уполномоченный орган

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Почтовый адрес Российская Федерация, 299011, Севастополь г, ул.Ген. Петрова,15

Место нахождения Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2

Ответственное должностное лицо Подлесная Татьяна Васильевна

Адрес электронной почты t.podlesnaya@sev.gov.ru

Номер контактного телефона 54-26-24 (доб.304)

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"
<http://roseltorg.ru>

Информация о лице, подавшем жалобу:

Наименование: ООО "Контракт"

Место нахождения: 354003, г. Сочи, пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

Номер контактного телефона: +7(928) 234-23-59

Адрес электронной почты: skvconsultor@gmail.com

Сведения о закупке:

Извещение № 0174200002018000165 от 22.06.2018 15:39

Объект закупки На выполнение капитального ремонта здания стационара ул.
Умрихина 6
Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Российская Федерация, г.
Севастополь, г. Инкерман, ул. Умрихина, 6
Начальная (максимальная) цена контракта 57 706 036,31 рублей

Обжалуемые действия, доводы, пояснения:

- 1. Заказчик подготовил документацию о закупке с нарушением ФЗ-44 части 3 статьи 33, чем ограничил возможность участия нас в качестве поставщиков, т.к. для предоставления нами надлежащего предложения и согласия на поставку товара и итогов выполнения работ по заданным критериям, нам необходимо приобрести и испытать всю партию товара заранее.**

При участии в данной закупке, мы бы автоматически приняли условия документации Заказчика, которая выполнена с намеренными нарушениями ФЗ для ограничения числа участников, а, следовательно, ограничивающая конкуренцию и создающая предпосылки для коррупционных схем по продвижению единственного участника по максимальной цене, либо с минимальным падением.

Заказчиком установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, приводят к ограничению количества участников закупки, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе.

Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе:

*Приложение № 1 к разделу II документации
Требования к значениям показателей (характеристик) товара*

Гвоздь тип 2.

Наименьший диаметр головки — не менее 2,8 мм.

Крепеж тип 1.

Угол фаски шайбы — не меньше 30 - не больше 45 °.

Блок оконный.

Глубина внутреннего (первичного) герметизирующего слоя на прямолинейных участках стеклопакета — не менее 4 мм - например, чтобы наша заявка соответствовала данному требованию Заказчика, мы должны закупить партию данных изделий, разбирая каждое изделие на основании каких-то норм провести замеры глубины герметизирующего слоя, собрать обратно изделия; все эти испытания-манипуляции производить обязательно под видеозапись для возможности подтверждения Заказчику соответствия полученных нами значений в ходе испытаний данному требованию Заказчика. Если какой-то из испытуемых оконных блоков не попадает в требуемый диапазон значений, мы его обязаны отбраковать, закупить другой блок и испытать его аналогичным образом

Аналогичные требования к химическому составу и (или) компонентов товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, установлены по ряду иных позиций с товарами закупочной документации.

Требуются испытания партии для определения вышеуказанных характеристик на каждую партию в независимости от того, требует ли Заказчик указать конкретные или диапазонные значения, поскольку Заказчик установил данные значения характеристик прямо в задании, а не опосредовано через какой-либо стандарт.

Участнику необходимо либо самому обладать лицензией и спецоборудованием для проведения таких испытаний, либо обращаться к специализированным лабораториям, предварительно купив партии этих материалов, чтобы документально подтвердить для Заказчика полное соответствие материала его требованиям. Если же эти характеристики выписаны из технических стандартов, тогда получается удвоение требований: Участник дважды должен подтвердить соответствие – один раз – сертификатом соответствия от производителя, второй раз подтвердить строку с характеристикой материала из технического задания – документом собственных испытаний, поскольку его заявка должна соответствовать каждому требованию Заказчика.

Включение заказчиком в Техническое задание требований к товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.

В силу части 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, не допускается.

Следовательно, при описании характеристик товаров Заказчиком не соблюдены требования к составу первой части заявки.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе».

Доказательства того, что у Заказчика не имелось иного способа описания объекта закупки, которое обеспечивало бы более точное и четкое (более объективное) понятие его характеристик, в материалы дела не были представлены.

РЕШЕНИЕ ФАС №17-РЗ-04-17 от 20 января 2017 г. г. Астрахань

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.

Так, согласно Письму ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций,

изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:

- ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- и т.д.

Мы не приняли участие в закупке, чтобы бессмысленно не замораживать деньги на обеспечение заявки, так как мы бы не смогли заполнить заявку достоверными значениями характеристик и нас бы отклонили. Тем самым нам ограничили доступ к участию в данной закупочной процедуре.

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее — КоАП РФ):

4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если

такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой,

-влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.

(часть 4.1 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2. Описание объекта не соответствует принципу объективности и создает препятствия для участников закупки в процессе формирования заявок на участие в аукционе:

Приложение № 1 к разделу II документации

Требования к значениям показателей (характеристик) товара

Профиль тип 1.

Толщина материала изготовления профиля — 0,6 мм. - например, применительно к этому требованию Заказчик не поясняет, почему его не устроит профиль толщиной 0,7 мм.

Блок дверной тип 1.

Высота дверной коробки — 2075 мм. - иными словами, Заказчик не допускает возможности использования коробки высотой, скажем, 2076 мм и при этом также не поясняет, почему

Статья 33 часть 1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) **описание объекта закупки должно носить объективный характер.** В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчики, осуществляющие закупку в соответствии с положениями Закона, при описании объекта закупки **должны** таким образом **зафиксировать требования к товарам, работам, услугам**, чтобы, с одной стороны **повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками**, которые необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

3. Заказчик неправомерно установил требование о соответствии работ и материалов, используемых при их выполнении, действующим/неопределяемым стандартам:

Техническое задание.docx

ГОСТ 5781-82

02-01-02 Умрихина, б - амб электр ЭС, СС, ПС-СО-ОС - Ведомость ресурсов с итогами БЦ1.xlsx

ГОСТ 31947 ГОСТ Р 53769-2010

02-01-03 Умрихина, б - амб сант - Ведомость ресурсов с итогами БЦ1.xlsx

ГОСТ Р 52134-2003

ФЗ-44. Статья 33. Правила описания объекта закупки

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Такого же мнения по данному вопросу придерживаются, в частности, комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России, которое отражено в Решении по жалобам № 04-01/272-2018 от 19.06.2018 г.

4. Заказчиком нарушены части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе – не установлена пеня для Заказчика.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно частям 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа, пени устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 утверждены новые Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее — Правила).

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения

заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Таким образом, заказчиком в проекте контракта не установлена пеня, начисляемая заказчику за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

КоАП РФ, Статья 7.30

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

Требования жалобы:

1. Требуем **приостановить** подписание контракта в связи с вышеуказанными нарушениями ФЗ-44.
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона.
3. Просим **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
4. Провести внеплановую проверку действий закупочной комиссии.

Приложение:

- Приказ №01 от 04 мая 2018 г. о назначении директора
Генеральный директор ООО «Контракт» Сысоев К.В.