



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.07.2018 № 8/9529

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ДОРПРАЙМ»
140081, Россия, Московская область,
г. Лыткарино,
ул. Сафронова, д. 2, кв. 91
Тел.: 8 (495) 744 6509
dorpaim@yandex.ru

Заказчик:

АО «УАП «Гидравлика»
450001, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Вологодская, д. 2
Тел./факс: 246-71-37
bikkinin@tdhc.ru

**Уведомление № 269-18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

25.07.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ДОРПРАЙМ» (140081, Россия, Московская область, г. Лыткарино, ул. Сафронова, д. 2, кв. 91) от 20.07.2018 вх. №10446 на действия заказчика АО «УАП «Гидравлика» (450001, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Вологодская, д. 2) при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров (извещение №31806676674 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначается на **30.07.2018 в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **15 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. **531**.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено

0128807

уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов: оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ООО «ДОРПРАЙМ»

Адрес: 140081, Московская область, Люберецкий р-он,
г. Лыткарино, ул. Сафонова дом 2 кв. 91
ИНН 5027238803 КПП 502701001
Телефон/Факс: 8 495 744 65 09
e-mail: dorpraim@yandex.ru

Исх. № 40

дата: 19 Июля 2018г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
Телефон/факс: тел.: (347) 273-34-05, факс: (347) 272-58-82
Канцелярия: (347) 276-17-93
E-mail: to02@fas.gov.ru

От кого: ООО «ДОРПРАЙМ»

Адрес: 140081, Московская область, г. Лыткарино,
ул.Сафонова, д.2,кв.91

Жалоба на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Заказчик: АО «УАП «Гидравлика» Адрес: 450001, г. Уфа, ул. Володарского, д. 2, Тел./факс+7 (347) 246-71-37, электронная почта: Bikkinin@tdhc.ru . Контактное лицо: Биккинин Ришат Рамилевич.

Специализированная организация: ООО «РТ-Комплекгимпекс» Место нахождения: 119048 г. Москва, ул. Усачева, д. 24. Почтовый адрес: 115230 г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1 Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 825-50-50 доб. 209, makrasilnikova@rt-ci.ru Контактное лицо: Красильникова Маргарита Александровна.

Функции организатора закупки выполняет Заказчик.

Участник закупки (заявитель): ООО «ДОРПРАЙМ», ИНН: 5027238803. Адрес: 140081, Московская область, г. Лыткарино, ул. Сафонова, д.2, кв.91. телефоны для связи: +7-495-744-65-09; факс: +7-495-744-65-09; e-mail: dorpraim@yandex.ru; контактное лицо: Калужская Наталья Сергеевна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru. Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «ЭТП», www.etprf.ru

Номер извещения: № 31806676674

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.06.2018.

Наименование закупки: «Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку пятиосевых фрезерных обрабатывающих центров»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, нарушены:

1. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара установлены не в соответствии с национальными стандартами.

2. В нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках документация о закупке не соответствует Единому положению о закупке государственной корпорации "РОСТЕХ", к которому присоединился заказчик.

3. В нарушение пункта 4 части 10 статьи 4 в документации о закупке не определены сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Все перечисленные нарушения ущемляют права и законные интересы ООО «ДОРПРАЙМ», т.к. не позволяют сформировать заявку на участие в закупке.

Доводы жалобы:

По пункту 1:

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (в редакции, действовавшей на дату публикации извещения о закупке) в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В техническом задании документации при установлении требований к рабочим перемещениям не указан соответствующий стандарт. Фрезерные станки и обрабатывающие центры могут быть для обработки металла или дерева. В документации назначение станка можно определить через указание деталей, которые должны обрабатываться: колесо рабочее, корпус компрессора, картер редуктора. Речь идет об обработке металла. Значит, должен использоваться ГОСТ (СТ СЭВ 3135-81) Станки металлорежущие с числовым программным управлением. Обозначение осей координат и направлений движений. Общие положения (с Изменениями N 1, 2). Указанным ГОСТом определены оси X, Y, Z правой прямоугольной системы координат и поворотные оси A, B, C. В документации о закупке (файлы ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции; ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции (токар)) устанавливается требуемое значение по наклонной оси A, что не соответствует требованию ГОСТ и не позволяет участнику закупки корректно описать свое предложение.

В документации о закупке (файлы ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции; ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции (пожаротуш); ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции (токар)) точность позиционирования по осям X, Y, Z на всей длине обработки приведена в соответствии с ГОСТ ISO 230-2 97, который утратил силу. Действующий ГОСТ ISO 230-2-2016 (Нормы и правила испытаний станков. Часть 2. Определение точности и повторяемости позиционирования осей станков с числовым программным управлением) содержит понятия точность однонаправленного

позиционирования оси и точность двунаправленного позиционирования оси. Второе значение представляет собой сумму первых двух. Требование документации о точности позиционирования по трем осям, при этом оси перечислены через запятую, не позволяет участнику закупки однозначно определить потребность заказчика и корректно описать свое предложение.

В документации о закупке (файлы ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции; ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции (токар)) установлены требования к комплектации оборудования, в т.ч.: система управления должна включать в себя стандартные измерительные циклы и циклы для привязки инструмента. При этом ГОСТ не указан и не перечислены те циклы, которые по мнению заказчика, являются стандартными.

По пункту 2:

В разделе технического задания «Требования к комплектации оборудования» (файлы ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции; ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции (пожаротуш); ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции (токар)) заказчиком указана Система ЧПУ Siemens 840D sl или Mazatrol, что нарушает требования Закона № 223-ФЗ и ограничивает конкуренцию. Системы ЧПУ Siemens 840D sl или Mazatrol являются открытыми системами, могут использоваться на различных типах станков, так же как и системы ЧПУ других производителей, в т.ч. российских. Единое положение о закупке государственной корпорации "РОСТЕХ" (пункт 10.3.4), к которому присоединился заказчик, указание товарных знаков без дополнения таких указаний словами «или эквивалент» допускает при закупке продукции, которая определена требованиями технической политики заказчика, утвержденной правовым актом заказчика в порядке, установленном Корпорацией. Документация о закупке не содержит ссылки на соответствующие правовые акты.

По пункту 3:

В извещении и документации срок исполнения договора (порядок определения этого срока) указан не однозначно.

В извещении о закупке указано:

| | |
|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг | Максимальный срок поставки продукции: 9 месяцев с даты заключения договора Минимальный срок поставки продукции, установленный документацией о закупке: 5 месяцев с даты заключения договора |
|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Срок поставки является критерием оценки конкурсных заявок. Приложение 2 к информационной карте, пункт 2 содержит порядок оценки по данному критерию:

Рейтинг заявки по критерию рассчитывается следующим образом:

$$P_{ЗСП} = \frac{СП_{\max} - СП_i}{СП_{\max} - СП_{\min}} \times 100, \text{ где:}$$

$P_{ЗСП}$ – рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки;

$СП_{\max}$ – максимальный срок поставки продукции, установленный документацией о закупке (9 месяцев с даты заключения договора);

$СП_{\min}$ – минимальный срок поставки продукции, установленный документацией о закупке (5 месяцев с даты заключения договора);

$СП_i$ – срок поставки продукции участником закупки, заявка которого оценивается.

В п.4.3 Проекта договора определено, что срок поставки Оборудования указан в Спецификации Приложения №1 настоящего Договора и исчисляется от даты заключения договора. В проекте договора упоминается Приложение 2 Техническое задание, в соответствии с которым нужно проводить работу после приемки товара в соответствии с Приложением 1 Спецификация. Приложение 2 к Проекту договора пустое. Документация о закупке содержит три файла с названием Приложение 2 «Техническое задание» на разные виды товара. При этом нет отдельных файлов «спецификация». Файлы документации содержат и спецификацию (требования к товару и его количеству), и перечень работ, которые нужно выполнить. В файлах документации

Приложение 2 «Техническое задание» указан срок проведения работ - не более 60 рабочих дней. При этом не указано, входит ли этот срок в общий срок выполнения договора или исчисляется с даты подписания акта приема-передачи оборудования.

Не ясно, максимальный срок, указанный в извещении, - 9 месяцев - включает в себя выполнение работ или работы могут выполняться в течение 60 дней после максимального срока поставки и весь срок исполнения договора может составить 11 месяцев. Поскольку поставка и наладка оборудования, учитывая его сложность и объем (цену) договора, может занять длительный период времени, уточнение срока исполнения договора является значимым для составления заявки.

Приложения:

1. Копии файлов документации:

ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции;

ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции (пожаротуш);

ДоЗ_Прил №2_Требования к продукции (токар)

ДоЗ

Проект договора

2. ГОСТ (СТ СЭВ 3135-81)

3. ГОСТ ISO 230-2-2016

4. Единое положение о закупке государственной корпорации "РОСТЕХ"