

5

# Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Проектная Строительная компания»

ИНН 9729202587

КПП 772901001

ОГРН 5177746361755

исх. № 20

от «20» июля 2018 года

*куда: Московское УФАС  
Российской Федерации  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
тел. +7 (495) 784-75-05*

**ЖАЛОБА**  
**на действия государственного заказчика**

**Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА  
МОСКВЫ «МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗООЛОГИЧЕСКИЙ ПАРК»**

**Адрес местонахождения:** 123242, город Москва, улица Большая Грузинская, дом 1

**Почтовый адрес:** 123242, город Москва, улица Большая Грузинская, дом 1

**Исполнитель Технической части**

**Контактное лицо:**

Максименко Александр Михайлович

+7 (499) 254-77-41

**Адрес электронной почты:**

[a.maksimenko@moscowzoo.ru](mailto:a.maksimenko@moscowzoo.ru)

**Отдел размещения государственных заказов**

**Контактное лицо:** Воробьева Елена Николаевна

**Номер контактного телефона:** +7 (499) 252-11-59

**Адрес электронной почты:**

[e.vorobyeva@moscowzoo.ru](mailto:e.vorobyeva@moscowzoo.ru)

**Официальный сайт, на котором размещена документация о проведении открытого  
аукциона в электронной форме:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и <http://www.roseltorg.ru/>

**Номер извещения:** 31806695330

Московское УФАС  
Рег. номер 37030118  
зарегистрирован 23.07.2018



**Информация об участнике конкурса в электронной форме, подавшем жалобу:**

Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Проектная Строительная  
компания»

**Юридический, почтовый адрес:** 119620, г. Москва, ул. Вольнская, д.9, эт.1, пом. XIV А,  
оф.2

ОГРН 5177746361755

ИНН 9729202587

**Адрес электронной почты:** [tpsk.ivanov@yandex.ru](mailto:tpsk.ivanov@yandex.ru)

**Телефон (факс):** +7 926-105-14-99

**Контактное лицо Заявителя:** Генеральный директор Иванов Александр Николаевич

**Указание на наименование закупки:** Оказание услуг по исполнению функций  
технического заказчика с разработкой проектно-сметной документации на капитальный

# Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Проектная Строительная компания»

ИНН 9729202587

КПП 772901001

ОГРН 5177746361755

ремонт по переоборудованию вольера "Фауна Австралии" для содержания гигантского муравьеда Государственного автономного учреждения города Москвы "Московский государственный зоологический парк" по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская, дом 1, строение 8

## **Обжалуемые действия Заказчика:**

Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика

## **Доводы жалобы:**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, ГК РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2. ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения города Москвы «Московский государственный зоологический парк», утвержденным Протоколом наблюдательного совета ГАУ «Московский зоопарк» от 15.07.2015г. (далее – Положение о закупке).

В силу пп. 2. ч. 1. ст. 3. Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2. Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пп. 2, пп. 9, пп. 13, пп. 14 ч. 10. ст. 4 Закона о закупках и п. 18.2. Положения о закупке в документации о конкурентной закупке должны быть

# Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Проектная Строительная компания»

ИНН 9729202587

КПП 772901001

ОГРН 5177746361755

соответственно указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Считаем конкурсную документацию несоответствующей требованиям Федерального закона № от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а также Положению о закупке по следующим основаниям:

## **I. Противоречие конкурсной документации в части требований о наличии членства в СРО по архитектурно-строительному проектированию и строительству.**

В силу пп. 8.10.1.1. п. 8.10. Информационной карты конкурса к участнику предъявляется следующее требование: соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупок, а именно:

- участник закупки должен быть членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования с соблюдением условий, предусмотренных ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Членство в СРО не требуется унитарным предприятиям, государственным и муниципальным учреждениям, юридическим лицам с государственным участием в случаях, которые перечислены в ч. 4.1 ст. 48 ГрК РФ; СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств; - совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

Согласно пп. 8 п. 8.14. Информационной карты конкурса конкурсной документации участник закупки должен предоставить действующая выписка из реестра членов СРО в области архитектурно-строительного проектирования по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58, выданная не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении закупки (ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ).

Согласно Форме 4. Предложения о качественных, функциональных и экологических характеристиках товаров, работ, услуг Части IV. Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки требуется выписка из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства по форме, утверждённой Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», которая выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении электронного аукциона.

Описью документов (Форма 1 Части IV. Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки) также требуется действующая выписка из реестра членов СРО в области архитектурно-строительного проектирования по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58, выданная не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении закупки (ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ).

# Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Проектная Строительная компания»

ИНН 9729202587

КПП 772901001

ОГРН 5177746361755

Пункт 7 Технического задания, являющегося частью конкурсной документации также предусматривает, что участник закупки должен быть членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования с соблюдением условий, предусмотренных ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, разные части конкурсной документации содержат противоречащие друг другу сведения, что свидетельствует об отсутствии в конкурсной документации четкого и однозначного требования к участникам закупки, что нарушает требования пп. 9 ч. 10. ст. 4 Закона о закупках.

Предметом закупки является оказание услуг по исполнению функций технического заказчика с разработкой проектно-сметной документации на капитальный ремонт по переоборудованию вольера "Фауна Австралии" для содержания гигантского муравьеда Государственного автономного учреждения города Москвы "Московский государственный зоологический парк" по адресу: г.Москва, ул. Большая Грузинская, дом 1, строение 8.

В силу ч. 3 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ и прекращается при прекращении действия разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В силу ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

# Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Проектная Строительная компания»

ИНН 9729202587

КПП 772901001

ОГРН 5177746361755

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Таким образом, согласно требованиям конкурсной документации, а также учитывая характер выполняемых работ, предусмотренной проводимой закупкой, считаем необходимым наличие у участника закупки членства в СРО в области строительства и в области архитектурно-строительного проектирования.

**II. Установление требований, ограничивающих конкуренцию, а также противоречие конкурсной документации в части требований о наличии сертификатов.**

Согласно п. 8. ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе действия (бездействие) создающее дискриминационные условия.

Так, согласно требованиям Приложения № 1 к конкурсной документации - Критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание, значимость и порядок оценки у участника закупки требуется наличие следующих сертификатов:

Наличие системы экологического менеджмента применительно к выполнению проектных работ, соответствующей ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001), подтвержденное копией действующего сертификата соответствия ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ISO 14001)

Наличие системы управления охраной труда применительно к выполнению проектных работ, соответствующей ГОСТ 12.0.230-2007 (OHSAS 18001), подтвержденное копией действующего сертификата соответствия ГОСТ 12.0.230-2007 (OHSAS 18001)

В соответствии с Формой 4. Предложения о качественных, функциональных и экологических характеристиках товаров, работ, услуг Части IV. Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки требуется наличие у участника закупки следующих сертификатов:

Наличие сертификата соответствия системы добровольной сертификации «Регистр проверенных организаций». <https://www.vrpo.ru/>

# Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Проектная Строительная компания»

ИНН 9729202587

КПП 772901001

ОГРН 5177746361755

Наличие сертификата системы добровольной сертификации «Реестр добросовестных исполнителей» подтверждающее законодательство РФ в области поставок продукции (работ, услуг), способность осуществления поставки продукции (работ, услуг) требуемого качества в установленные контрактом(договорами, соглашениями)сроки.  
<http://www.ruscentr.com/>

В Форме 4. указаны сайты коммерческих организаций, учредителями которых являются физические лица, Акционерного общества «Международный центр инвестиционного консалтинга» <http://www.ruscentr.com/>, и Общество с ограниченной ответственностью «Центр Сертификации Поставщиков» <https://www.vrpo.ru/>, выдающие требуемые согласно конкурсной документации сертификаты.

Таким образом, Государственный заказчик установил в конкурсной документации ничем необоснованное требование о получении сертификатов у конкретной частной организации, что ограничивает конкуренцию, а также накладывает на участника закупки дополнительные необоснованные расходы на получение сертификатов, наличие которых не свидетельствует о качественных характеристиках работ и услуг.

А сертификаты, требуемые согласно Приложению № 1 к конкурсной документации, свидетельствуют о наличии у участника закупки системы экологического менеджмента и системы управления охраной труда, соответствующих определенным ГОСТам и подтверждают должный уровень качества оказываемых участниками закупки услуг и выполняемых работ.

Кроме того, учитывая вышеуказанное, конкурсная документация имеет противоречия в части Формы 4. и Критериев оценки заявок в отношении установленных требований о наличии сертификатов у участника закупки.

Требование о наличии у участника закупки сертификатов, предусмотренных Приложением № 1 к конкурсной документации - Критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание, значимость и порядок оценки, не противоречит действующему законодательству, соответствует обычно предъявляемым данным Заказчиком требованиям к участнику закупки и не ограничивает конкуренцию.

**III. Несоответствие конкурсной документации в части требований о наличии у участника специалистов, внесенных в НОСТРОЙ (Ассоциация «Национальное объединение строителей»).**

В соответствии с Формой 4. Предложения о качественных, функциональных и экологических характеристиках товаров, работ, услуг Части IV. Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки требуется наличие у участника закупки сотрудников, включенных в Национальный реестр специалистов в области строительства (вид осуществляемых работ: строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства) <https://www.reestr-sro.ru/nrs/>.

При этом Предметом закупки является оказание услуг по исполнению функций технического заказчика с разработкой проектно-сметной документации на капитальный ремонт по переоборудованию вольера "Фауна Австралии" для содержания гигантского муравьяда Государственного автономного учреждения города Москвы "Московский государственный зоологический парк" по адресу: г. Москва, ул. Большая Грузинская, дом 1, строение 8.

# Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Проектная Строительная компания»

ИНН 9729202587

КПП 772901001

ОГРН 5177746361755

В том числе, согласно конкурсной документации, а именно: пп. 8 п. 8.14. Информационной карты конкурса конкурсной документации, Форма 1 Части IV. Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки, Пункт 7 Технического задания, - установлены требования о членстве участника закупки в СРО по архитектурно-строительному проектированию, что предполагает наличие у участника закупки также специалистов в области проектирования, внесенных в реестр НОПРИЗ (Национального объединения изыскателей и проектировщиков)

Поскольку для выполнения работ, предусмотренных настоящей закупкой требуется членство как в СРО в области строительства, так и в области архитектурно-строительного проектирования, то наличие у участника специалистов, внесенных в реестр как НОСТРОЙ, как и НОПРИЗ обусловлено требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Так, в силу ч. 1 ст. 55.5.-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений**, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В силу пп. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика

# Общество с ограниченной ответственностью «Торговая Проектная Строительная компания»

ИНН 9729202587

КПП 772901001

ОГРН 5177746361755

Учитывая изложенное, считаем, действия Заказчика, установившего указанные требования, ограничивающими количество участников закупки и создающими дискриминационные условия, а также в связи с неточностью требований вводит участника закупки в заблуждение и устанавливает не единообразные требования к участнику.

Согласно ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, установив излишние и неоднозначные требования к участникам конкурса в электронной форме, Заказчик ограничил круг потенциальных участников, что является нарушением ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, ООО «Торговая Проектная Строительная компания» (участник закупки 31806695330), просит признать незаконными и недействительными положения конкурсной документации в соответствующей части, обязать Заказчика внести соответствующие изменения в конкурсную документацию и исключить, противоречащие нормам действующего законодательства Российской Федерации, положения конкурсной документации.

ООО «ТПСК»  
Генеральный директор



Иванов А.Н.